

РЕШЕНИЕ

г.Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 25.11.2011

В полном объеме решение изготовлено 09.12.2011
2011

ДЕЛО № 7928/04-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю. Попов;
- начальник отдела М.С. Степанова;

члены
- специалист-эксперт И.А. Самарина,

рассмотрев дело № 7928/04-2011 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» (131000, Россия, г.Москва, Варшавское шоссе, 37) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

19.09.2011 в Ульяновское УФАС России поступило заявление председателя Ульяновской городской общественной организации «Общество автолюбителей «Огонек» (далее – УГОО «Общество автолюбителей «Огонек») Ш* А.Л. на неправомерные действия ФГУП «Почта России», заключающиеся в необоснованном отказе в выдаче почтовой корреспонденции.

На основании данного заявления приказом от 19.10.2011 №393 Ульяновское УФАС России возбудило дело в отношении ФГУП «Почта России» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в необоснованном отказе в выдаче почтового отправления УГОО «Общество автолюбителей «Огонек».

На заседании Комиссии Ш* А.Л. поддержал заявленные требования, пояснил следующее.

Несмотря на вынесенное Ленинским районным судом 20.11.2007 частное определение, сотрудники второго отделения почтовой связи Ульяновского почтамта по-прежнему, в большинстве случаев, не доставляют заказную корреспонденцию, адресованную УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», по месту ее регистрации; а если и доставляют - не вручают ее под разными предлогами и бросают почтовые извещения, тем самым вынуждая за получением почтовой корреспонденции идти на почту. В помещении

почтового отделения находится только один оператор, который выдачей корреспонденции не занимается. Приходится ждать заведующую, которая при встрече начинает диктовать свои условия. Ш* А.Л. неоднократно при попытке получить корреспонденцию предъявлял ей свой паспорт и выписку из ЕГРЮЛ по УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», но она требовала устав организации, протокол заседания правления УГОО «Общество автолюбителей «Огонек» об избрании его председателем и доверенность на имя Ш* А.Л. Выписка из ЕГРЮЛ по УГОО «Общество автолюбителей «Огонек» – это официальный документ, подтверждающий статус Ш* А.Л. в качестве председателя организации. Кроме того, не была выдана корреспонденция и бухгалтеру УГОО по предъявленной им доверенности. В доверенности четко указано, что он уполномочен вести дела, подавать и получать любые документы в инспекции федеральной налоговой службы и федеральной регистрационной службе г.Ульяновска, выполнять все действия и формальности, связанные с этим поручением. В дальнейшем Ш* А.Л. получил письмо от Ульяновского почтамта, в котором со ссылкой на п.4 ст. 185 ГК РФ указано, что в доверенности обязательно должны быть слова «получение корреспонденции». Однако данный пункт касается физических лиц, а другой пункт этой же статьи ГК РФ, касающийся юридических лиц, содержит только лишь требование о наличии на доверенности от имени юридического лица его печати. Считает, что доверенность, выданная УГОО «Общество автолюбителей «Огонек» бухгалтеру Киселеву, оформлена надлежащим образом. ФГУП «Почта России» нарушила права УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», причинило ущерб данной организации, общество до сих пор не получает почтовую корреспонденцию. Просит признать действия ФГУП «Почта России» неправомерными и обязать предприятие выдавать почтовую корреспонденцию УГОО при предъявлении паспорта и выписки из ЕГРЮЛ.

Представитель ФГУП «Почта России» пояснила следующее.

09.07.2011 в отделение почтовой связи 432002 поступило заказное письмо № 43207140509997 на организацию Ульяновская городская общественная организация Общество автолюбителей «Огонёк», расположенную по адресу: г.Ульяновск, ул.Островского, д.17, кв.6. В этот же день отправление было выдано в доставку почтальону. В виду того, что адресата не оказалось на месте, вручить письмо под роспись не представилось возможным, и почтальон опустил извещение в абонентский ящик.

Согласно ст.90 Почтовых правил, принятых Советом глав администраций связи Регионального содружества в области связи 22.04.1992, почтовые отправления доставляются на дом или выдаются на предприятиях связи. Доставке подлежат адресованные гражданам на дом: почтовые карточки, простые и заказные письма и бандероли. На регистрируемое почтовое отправление, которое не представилось возможным вручить при доставке, в абонентский ящик опускается извещение с приглашением явиться на предприятие связи за получением отправления.

16.07.2011 выписано вторичное извещение. Извещение было опущено в абонентский ящик, в виду отсутствия адресата на месте.

Перечисленные выше почтовые отправления и извещения на регистрируемые почтовые отправления в адреса предприятий, организаций и учреждений выдаются их уполномоченным по доверенности.

В результате обращения бухгалтера УГОО «Общество автолюбителей «Огонек» Киселева С.И. в ОПС 432002 за получением почтового отправления ему было отказано в выдаче письма, в связи с тем, что доверенность на получение корреспонденции оформлена ненадлежащим образом.

Пункт 4 ст. 185 ГК РФ определяет надлежащее оформление доверенности, предмет

доверенности и способ ее удостоверения: «Доверенность на получение заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, на получение вознаграждения авторов и изобретателей, пенсий, пособий и стипендий, вкладов граждан в банках и на получение корреспонденции, в том числе денежной и посылочной, может быть удостоверена также организацией, в которой доверитель работает или учится, жилищно-эксплуатационной организацией по месту его жительства и администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на излечении». Указанный пункт исключает двоякое толкование. В доверенности, исходя из смысла п.4 ст.185 ГК РФ, необходимо указать предмет - получение корреспонденции.

Кроме того, в соответствии со ст.100 Почтовых правил в тексте доверенности указывается место и дата ее совершения (подписания). В доверенности на имя Киселева С.И. указаны две даты - 05.05.2011 и 10.05.2011. Данное обстоятельство, в очередной раз, подтверждает факт того, что нарушен порядок оформления доверенности на получение регистрируемых почтовых отправлений.

Системный анализ ст.ст. 5 и 10 Закона «О защите конкуренции», ст. 10 ГК РФ позволяет признать, что сфера применения Закона «О защите конкуренции» ограничена определенным кругом общественных отношений. Нарушением же антимонопольного законодательства являются не любые действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, а только те, которые направлены на сохранение или укрепление своего положения на соответствующем товарном рынке с использованием запрещенных методов, наносящих ущерб конкурентам и (или) иным лицам. При этом злоупотребление субъективным правом как оценочная категория может выражаться в создании результата (последствий), количественно и (или) качественно негативного для охраняемых законом общественных отношений, с учетом определенной периодичности (систематики) или устойчивой направленности или очевидных и (или) предполагаемых мотивов.

На основании вышеизложенного считает, что в действиях ФГУП «Почта России» отсутствует нарушение антимонопольного законодательства, предусмотренное пунктом части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в связи с чем считает, что дело подлежит прекращению.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ФГУП «Почта России», выразившихся в необоснованном отказе в выдаче почтового отправления УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», что повлекло ущемление интересов УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) входит в перечень услуг общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке РФ осуществляет Федеральная служба по тарифам, утвержденный постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О

естественных монополиях» услуги общедоступной почтовой связи отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно пункту 1 данной статьи деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством. ФГУП «Почта России», оказывающее услуги общедоступной почтовой связи, приказом Федеральной службы по тарифам от 23.08.2005 №394-с, включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 77-1-5. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Таким образом, ФГУП «Почта России» занимает доминирующее положение на рынке предоставления услуг общедоступной почтовой связи.

Ш* А.Л. является председателем Ульяновской городской общественной организации «Общество автолюбителей «Огонек», зарегистрированной по адресу: г.Ульяновск, ул.Островского, д.17, кв.6. Данный адрес также является местом жительства Ш* А.Л.

На указанный адрес 09.07.2011 поступило заказное письмо налоговой инспекции для Ульяновской городской общественной организации «Общество автолюбителей «Огонек».

УГОО «Общество автолюбителей «Огонек» извещениями было уведомлено о поступлении в адрес организации данного письма.

Согласно пояснениям ФГУП «Почта России», Ш* А.Л., Кисилева С.И., данное письмо не было вручено бухгалтеру организации Киселеву С.И., несмотря на наличие у него заверенной печатью доверенности, выданной 05.05.2011 председателем Ульяновской городской общественной организации «Общество автолюбителей «Огонек» Ш* А.Л., по которой Киселев С.И. уполномочен «представлять интересы УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», вести дела, подавать и получать любые документы в инспекции федеральной налоговой службы, пенсионного фонда и федеральной регистрационной службы города Ульяновска, обжаловать их действия, выполнять все действия и формальности, связанные с этим поручением».

18.07.2011 Ш* А.Л. обратился в УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП «Почта России» с жалобой. В своем письме (исх. № 73.6.12.3.1-32/4822 от 17.08.2011) УФПС Ульяновской области указало, что доверенность на имя Киселева С.И. была оформлена ненадлежащим образом, так как «должна содержать во вступительной части следующее: «... Ульяновская городская общественная организация «Общество автолюбителей «Огонек», в лице... уполномочивает... на осуществление следующих действий: ... (перечисление полномочий, также в соответствии с п.4 ст.185 ГК РФ необходимо указать «получение корреспонденции»)».

Согласно Правилам оказания услуг почтовой связи, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 №221, почтовые отправления доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются в объектах почтовой связи.

Порядок доставки почтовых отправлений (выплаты почтовых переводов) в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи.

Вручение регистрируемых почтовых отправлений адресатам (законным представителям) осуществляется при предъявлении документов, удостоверяющих личность.

Согласно Почтовым правилам, принятым Советом глав администраций связи Регионального содружества в области связи 22.04.1992, адресат может уполномочить другое лицо на получение почтовых отправлений, выдав ему доверенность, удостоверенную в нотариальном порядке. В тексте доверенности указывается, кому выдана доверенность, какие виды почтовых отправлений доверяется получать, а также

место и дата ее совершения (подписания), фамилия, имя, отчество и место жительства лица, который выдал доверенность. Срок действия доверенности указывается прописью. После подписи доверенности лицом, выдавшим ее, должностное лицо должно удостоверить ее своей подписью и печатью, присвоенной данному предприятию, организации, учреждению, заведению. Если адресатом является предприятие, организация или учреждение, то доверенность на получение почтовых отправлений подписывается его руководителем и главным (старшим) бухгалтером. В таком же порядке оформляется доверенность на получение регистрируемых почтовых отправлений самим руководителем. Если срок действия доверенности не указан, то она сохраняет силу в течение одного года. Адресат может выдать разовую доверенность на получение почтового отправления, в которой указывается, какое именно почтовое отправление доверяется получить.

Согласно пункту 102 указанных Почтовых правил почтовые отправления могут выдаваться по общим (генеральным) доверенностям на ведение дел. Эти доверенности перед выдачей по ним почтовых отправлений проверяются начальниками предприятий связи (цехов, участков) или их заместителями.

Данные почтовые правила введены в действие с 01.10.1992 и применяются в части, не противоречащей Федеральному [закону](#) от 17.07.1999 N 176-ФЗ "О почтовой связи" и [Постановлению](#) Правительства РФ от 15.04.2005 N 221 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи".

В указанных актах не регламентируется требование к доверенности на получение корреспонденции.

Иными нормативными правовыми актами, в том числе Гражданским кодексом РФ, не установлено обязательное требование о том, что право на получение корреспонденции должно быть оговорено в доверенности. При этом необходимо учесть, что ГК РФ, который устанавливает общие требования к доверенности, вступил в силу позднее Почтовых правил, принятых Советом глав администраций связи Регионального содружества в области связи 22.04.1992.

В зависимости от характера и объема предоставляемых полномочий принято различать генеральные, специальные и разовые доверенности. Генеральная доверенность уполномочивает представителя совершать сделки и другие действия по всему объему прав доверителя. Специальные - уполномочивают на юридические действия в определенной сфере или для заключения ряда однородных сделок (примером может быть доверенность, выдаваемая на ведение дел в судах). Разовая доверенность выдается на совершение одного юридического действия (подписание договора, получение товара и др.).

ФГУП «Почта России», ссылаясь на часть 4 статьи 185 ГК РФ, утверждает, что лицо, желающее получать почтовые отправления, обязано предъявлять специальную доверенность.

Согласно части 4 статьи 185 ГК РФ доверенность на получение заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, на получение вознаграждения авторов и изобретателей, пенсий, пособий и стипендий, вкладов граждан в банках и на получение корреспонденции, в том числе денежной и посылочной, может быть удостоверена также организацией, в которой доверитель работает или учится, жилищно-эксплуатационной организацией по месту его жительства и администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на излечении. Доверенность на получение представителем гражданина его вклада в банке, денежных средств с его банковского счета, адресованной ему корреспонденции в организациях связи, а также на совершение от имени гражданина иных сделок, указанных в абзаце первом настоящего

пункта, может быть удостоверена соответствующими банком или организацией связи. Такая доверенность удостоверяется бесплатно.

Данные нормы содержат упрощенные варианты удостоверения доверенности для физических лиц. Гражданский кодекс РФ не содержит императивного требования о том, что при получении корреспонденции на имя юридического или физического лица необходимо предъявление специальной доверенности.

Таким образом, почтовые отправления могут выдаваться в том числе и по общей доверенности. Следовательно, ссылка ФГУП «Почта России» на часть 4 статьи 185 ГК РФ необоснованна.

Действиями ФГУП «Почта России» ущемлены интересы УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», так как вследствие неправомерного отказа в выдаче корреспонденции письмо ИФНС России по Ленинскому району г.Ульяновска организацией получено не было.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ФГУП «Почта России», выразившиеся в необоснованном отказе в выдаче почтовой корреспонденции по общей доверенности, что повлекло ущемление интересов УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание ФГУП «Почта России», направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

И.А. Самарина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 43

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - начальник отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт И.А. Самарина,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.09.2011 по делу № 7928/04-2011

о нарушении ФГУП «Почта России» (131000, Россия, г.Москва, Варшавское шоссе, 37) пункта 3, пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: ФГУП «Почта России»

- о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства ,

а именно:

-с момента получения предписания не допускать необоснованного отказа в приеме и выдаче почтовых отправлений, в том числе по признаку отсутствия у лица специальной доверенности;

-в срок до 06.02.2011 принять меры к оповещению сотрудников, в том числе операторов, ФГУП «Почта России» о том, что почтовую корреспонденцию можно выдавать и по общей доверенности.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

Члены комиссии

М.С. Степанова

И.А. Самарина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.