

РЕШЕНИЕ № ВП-167/2019

по делу № 023/06/99-1892/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 сентября 2019 года
Краснодар

г.

На основании ч. 4, ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) проведена внеплановая проверка в отношении Северо-Кавказского Управления Ростехнадзора (далее – Заказчик) при проведении электронных аукционов: «Охрана помещения в г. Краснодар» (извещение № 0318100008619000003); «Охрана помещения в г. Ростов-на-Дону» (извещение № 0318100008619000004) в части нарушения Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю из ФАС России поступило обращение Управления Генеральной прокуратуры РФ в Южном Федеральном округе, согласно которому аукционные документации не содержали сведений об ограничении осуществления частной охранной деятельности в отношении зданий, строений, сооружений федеральных органов исполнительной власти.

Представителями Заказчика представлены извещения о проведении электронных аукционов, документации об электронных аукционах, протоколы,

составленные в ходе проведения закупок, заявки участников закупки, контракты, письменные пояснения по существу обращения, с доводами которого представители Заказчика не согласны и считают, что аукционные документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – Северо-Кавказским Управлением Ростехнадзора проводились электронные аукционы: «Охрана помещения в г. Краснодар» (извещение № 0318100008619000003); «Охрана помещения в г. Ростов-на-Дону» (извещение № 0318100008619000004).

Начальная (максимальная) цена контракта закупки № 0318100008619000003–
745 000,00 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта закупки № 0318100008619000004–
851 904,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 11) ч. 1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 27.05.1996г. № 57-ФЗ «О государственной охране» государственная охрана - деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

В ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» указано, что частная охранный деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года N 57-ФЗ "О государственной охране", а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранный деятельности» утвержден перечень объектов, на которые частная охранный деятельность не распространяется.

Согласно п. 1 вышеуказанного перечня частная охранный деятельность не распространяется на здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти (за исключением зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов Федеральной налоговой службы), иных государственных органов Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в

области защиты прав потребителей.

Таким образом, охрана зданий, строений, сооружений и прилегающих к ним территорий Северо-Кавказского Управления Ростехнадзора должна осуществляться государственной организацией.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных положений законодательства о контрактной системе извещения о проведении электронных аукционов №0318100008619000003, № 0318100008619000004 и аукционные документации не содержат ограничение участия в торгах частных охранных организаций.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проведения электронных аукционов Заказчиком - Северо-Кавказским Управлением Ростехнадзора заключены контракты.

Комиссия, руководствуясь ч. 15, ч. 15.1 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действиях Заказчика – Северо-Кавказского Управления Ростехнадзора выявлены нарушения п. 11) ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.
2. В связи с тем, что Заказчиком – Северо-Кавказским Управлением Ростехнадзора заключены контракты, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.