

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-3194/2022 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

01 июня 2023 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 29.05.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 01.06.2023.

заместитель руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев протокол № 024/04/9.21-3194/2022 от 02.03.2023 и материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-3194/2022, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН/КПП 2460069527/246001001, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), в присутствии защитника ПАО «Россети Сибирь» Тарасовой Е.А. (доверенность № 24/114 от 21.04.2022) в отсутствие Илиничевой Е.С., на основании пункта 1 статьи 29.6 КоАП, статьи 29.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

рес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю ФАС России, с которой Илиничевой направлены заявления (вх.№ 19586-ЭП/22 от 28.10.2022, вх.№ 19670-ЭП/22 от 02.11.2022), на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта заявителя, расположенного (который будет располагаться) по адресу: местоположение установлено ориентиром, расположенного за пределами участка. Почтовый адрес ориентира: Красноярский район, Березовский район, п.Березовка, к.н. 24:04:0107001:1132 (далее – Объект).

с постановлением от 23.11.2022 возбуждено дело об административном правонарушении, принято решение о возбуждении административного расследования, к участию в деле в качестве потерпевшего привлечена гр. Илиничева Е.С.

с постановлением от 23.12.2022 принято решение о продлении срока проведения административного расследования до 23.01.2023.

в результате проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. № ВМ/1212/23 от 25.01.2023) было предложено 02.03.2023 в 15 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 д, каб. 5 для составления протокола об административном правонарушении.

анное письмо было получено ПАО «Россети Сибирь» 03.02.2023, что подтверждается отчетом об  
еживании отправления с почтовым идентификатором № 80101480129642.

токол составлен в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя,  
тника ПАО «Россети Сибирь», в отсутствие потерпевшего. Протокол получен ПАО «Россети Сибирь»  
3.2023 (почтовый идентификатор 80094382116158)

еделением № 024/04/9.21-3194/2022 от 06.03.2023 рассмотрение дела об административном  
онарушении назначено на 10 часов 30 минут 16.03.2023.

еделением № 024/04/9.21-3194/2022 от 16.03.2023 рассмотрение дела об административном  
онарушении назначено на 11 часов 30 минут 12.04.2023.

еделением № 024/04/9.21-3194/2022 от 12.04.2023 рассмотрение дела об административном  
онарушении назначено на 11 часов 00 минут 29.05.2023.

анное определение было получено ПАО «Россети Сибирь» 02.05.2023, что подтверждается отчетом  
тслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80100483207968.

анное определение потерпевшей получено не было, 08.05.2023 возвращено отправителю из-за  
чения срока хранения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым  
тификатором № 80100483207869.

им образом, лица надлежащим образом уведомлены о дате и времени рассмотрения настоящего  
л.

с № 024/04/9.21-3194/2022 рассмотрено 29.05.2023 в присутствии защитника ПАО «Россети Сибирь»  
зсовой Е.А. (Доверенность № 24/114 от 21.04.2022) в отсутствие потерпевшей.

де рассмотрения дела об административном правонарушении установлено следующее.

ду ПАО «Россети Сибирь» и гр. Илиничевой Е.С. заключен договор №20.2400.2689.22 от 29.03.2022 об  
цествлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям (далее – Договор).

асно п. 6 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет  
сцев со дня заключения договора, т.е. до 29.09.2022.

асно пункту 10 технических условий, ПАО «Россети Сибирь» обязано осуществить следующие  
сприятия:

зоительство ЛЭП-6 от точки, указанной в п.7 технических условий, до новой ТП 6/0,4 кВ;

зоительство ТП 6/0,4 кВ;

зоительство ЛЭП – 0,4 кВ от новой ТП до границы, установленной правоустанавливающими  
ментами заявителя;

олнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с  
бованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии»

ответствии с пунктом 11 технических условий заявителю необходимо осуществить следующие  
сприятия:

д от комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств  
екта выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП;

ктическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием  
зжания и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической  
гии (мощности).

асно письменным пояснениям гр.Илиничевой Е.С. (вх.№ 873-ЭП/23 от 17.01.2023) до настоящего

лени сетевой организацией не осуществлено технологическое присоединение Объекта.

васно письменных пояснений ПАО «Россети Сибирь» (вх.№ 10801-ЭП/23 от 29.05.2023) плановая стоимость выполнения мероприятий - 1 527 824,66 рублей. Технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр.Илиничевой Е.С. осложнено обстоятельствами, не зависящими от сетевой организации, в связи с учетом размера платы за технологическое присоединение в настоящее время отсутствует возможность выполнить мероприятия в установленные сроки, в связи с чем договор заключается «на исполнении».

им образом, ПАО «Россети Сибирь» в установленный срок (т.е. до 29.09.2022) не выполнило мероприятия по технологическому присоединению Объекту к электрическим сетям. Обратного ходимости материалы дела не представлено.

ответственности со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

по договорам энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные нормативные акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

по договорам энергоснабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

юрисдикция Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 Закона об электроэнергетике).

в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике, технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит односторонний характер.

исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), определяют наличие (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и

бенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

ответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения 0 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

в рабочих днях (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, - при временном технологическом присоединении;

а) заявители, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет 70 кВт включительно;

б) заявители, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не более 670 кВт;

в) в других случаях:

в рабочих днях (если в заявке не указан более продолжительный срок) - при временном технологическом присоединении заявителей, энергопринимающие устройства которых являются подвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

в) заявители, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и более 500 метров в сельской местности;

г) заявители, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не более 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

д) заявители, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не более 670 кВт, в том числе при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, если для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики заявителя требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы смежных сетевых организаций, и (или) объектов по производству электрической энергии.

В пункте 7 Правил установлена следующая процедура технологического присоединения:

1. Заявка на технологическое присоединение подается юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение

целью технологического присоединения, увеличить объем максимальной мощности, а также отнести категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы электрооборудования энергопринимающих устройств заявителя;

подписание договора;

исполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя. В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пункте 12 настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, а также в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18(1) - 18(4) настоящих Правил не требуется;

осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

оставление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) настоящих Правил).

в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «СК Сибири» (в настоящее время - ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка оказания) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным газопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или реализованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, а также нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо осуществление собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо лишение квалификации на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

геновением 024/04/9.21-3466/2020 от 31.03.2021 (действие повторности с 21.06.2021 по 02.12.2022) ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП.

зательств, свидетельствующих о принятии ПАО «Россети Сибирь» необходимых и достаточных мер облюдению норм Правил, либо невозможности соблюдения указанных требований в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить прилюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, представлено было, что подтверждает вину Общества согласно части 2 статьи 2.1 КоАП.

им образом, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в неосуществлении мероприятий по логическому присоединению Объекта, принадлежащего гр. Илиничевой Е.С., в установленный ствующим законодательством и Договором срок (до 29.09.2022), являются неправомерными, ушающими Правила технологического присоединения, и содержат признаки административного зонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

асно части 3 статьи 4.1 КоАП при назначении административного наказания юридическому лицу ываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и нсовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную стственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

асно части 1 статьи 3.1. КоАП целью административного наказания является предупреждение ршения новых правонарушений как самим нарушителем, так и другими лицами.

асно правовой позиции Конституционного Суда РФ, сформулированной в Постановлении от 7.1999 №11-П, Постановлении от 17.01.2013 №1-П, конституционными требованиями справедливости и змерности предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности в зависимости жкости содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и с существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных государственного принуждения.

введении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру льтернативных административных штрафов законодатель в силу конституционных требований змерности и индивидуализации юридической ответственности обязан вводить соответствующие зила назначения и исполнения административных наказаний, в том числе критерии, позволяющие ежащим образом учитывать материальное и финансовое положение привлекаемого к инистративной ответственности лица.

асно сведениям с официального сайта ПАО «Россети Сибирь» убыток Общества за январь-декабрь года составил 790 245 тыс. руб., за период январь-декабрь 2020 года прибыль – 2 757 тыс. руб. За год январь-декабрь 2021 года чистая прибыль Общества составила 1 103 млн. руб.

ответствии с решением Арбитражного суда Республики Хакасия, постановлением Третьего итражного апелляционного суда по делу №А74-2035/2022, Согласно аудиторскому заключению висимого аудитора о бухгалтерской (финансовой) отчетности ПАО «Россети Сибирь» за 2020 год ая прибыль общества за 2020 год составила положительный результат в сумме 2 757 000 руб.

дством не доказано, что взыскание штрафа в установленном размере повлечет для него братимые последствия, в том числе может привести к несостоятельности (банкротству) и зможности осуществления хозяйственной деятельности.

им образом, оснований для применения в рассматриваемом случае положений части 3.2 статьи 4.1 П РФ для уменьшения штрафа ниже минимального размера не имеется, в том числе по причине лнения наложенной санкцией не только карательной, но и частной превентивной функции с целью улирования правомерного поведения хозяйствующего субъекта.

осительно довода о малозначительности правонарушения необходимо пояснить следующее.

ответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного зонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном

зонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

шка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

им из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при малом наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо з для личности, общества и государства.

им образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением ет быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного зсредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

отоятельства, смягчающие административную ответственность ПАО «Россети Сибирь», зусмотренные статьями 4.2 КоАП РФ, при рассмотрении данного дела не установлены.

нимая во внимание, что целью административного наказания является предупреждение совершения зх правонарушений, применяя критерии справедливости и соразмерности административного зказания, обозначенные Конституционным судом Российской Федерации в Постановлении от 25.02.2014 П и Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, руководствуясь, статьями 4.1, 4.2, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

:ТАНОВИЛ:

знать ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский ш, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) виновным в совершении правонарушения, предусмотренного зью 2 статьи 9.21 КоАП.

начить ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский ш, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) за совершение административного правонарушения, зусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа в размере 000 (шестисот тысяч) рублей.

мечание:

ответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со вручения или получения копии постановления.

асно части 1 статьи 31.1. КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или отменено.

асно части 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

асно части 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо исполнительного органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.