

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области

ул. Елькина, д. 77, г. Челябинск, 454092

main@mindortrans74.ru

ООО «Альфа»

ул. Героя России Яковлева А.В., д. 5, кв. 92, г. Челябинск, 454091

79514405313@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-907/2020

28 апреля 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе:

Председателя <... - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии: >
Членов <... начальника отдела контроля торгов и органов власти
Комиссии: > Челябинского УФАС России;
<... главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и
> органов власти Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы ООО «Альфа» (далее – Заявитель) на неправомерные действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области (далее – Министерство) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 565 «г. Озерск (автостанция) – г. Челябинск», регистрационный номер маршрута в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Челябинской области: 186 (далее – Конкурс, торги),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Министерства при организации и проведению Конкурса.

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

Министерством, в лице Конкурсной комиссии участнику Конкурса ООО «Альфа» по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества» неправомерно присвоено «0» баллов, при условии, что в составе заявки на участие в Конкурсе обществом представлены

сведения об отсутствии дорожно-транспортных происшествий.

Министерством представлены письменные пояснения (вх. № 5806 от 27.04.2020) и на заседании Комиссии указано следующее.

В заявке на участие в Конкурсе ООО «Альфа» содержатся сведения о том, что количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя или их работников, равно нулю. Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в заявке ООО «Альфа» также равно нулю.

В заявке на участие в Конкурсе ООО «Планер» содержатся сведения о том, что количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя или их работников, равно нулю. Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в заявке ООО «Планер» равно 0,0273.

Поскольку среднее количество транспортных средств ООО «Планер» ($N_2 = 0,0273$) больше среднего количества транспортных средств ООО «Альфа» ($N_1 = 0$), то $N_2 < N_1$.

Таким образом, N_2 имеет наименьшее среди всех участников Конкурса значение N_i , то есть $N_{\min} = N_2$.

Следовательно, по формулам данного критерия количества баллов, присуждаемое ООО «Планер», равно 20 ($H = 1$, $B_k = 20$, $H_3 = 1 \times 20$).

Поскольку, $N_1 = 0$ и $N_2 = 0,0273$, то $H = 0$.

Тем самым, по формуле 1 данного критерия количество баллов, присуждаемой заявке ООО «Альфа», равно 0 ($H = 0$, $B_k = 20$, $H_3 = 0 \times 20$).

Изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220).

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, которые выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 19 Закона № 220).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется, в том числе по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», *в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (далее – «Количество ДТП»).*

Согласно пунктам 1, 2 части 4.1 статьи 24 Закона № 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения **и** среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

В соответствии с частью 4.2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 названной статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

Согласно подпункту 9 пункта 2 раздела 6 Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (по форме в Приложении № 7 к информационной карте Конкурсной документации).

В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 раздела 6 Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения и сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (далее – Сведения).

Сведения предоставляются за годовой период предшествующий дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (по форме в Приложении № 8 к информационной карте Конкурсной документации). Сведения предоставляются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

При этом, в Шкале оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в Конкурсе, являющейся приложением № 2 к Конкурсной документации содержится указание о том, что в случае, если участником открытого конкурса (юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества) не представлены сведения или документы по рассматриваемому критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе или представленные сведения или документы не соответствуют требованиям конкурсной документации, то по данному критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе присваивается 0 баллов.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Альфа» представлены сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения, которые равны «0».

При этом, в составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Альфа» представлены сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, которые также равны «0».

Тем самым, поскольку сведения о договорах обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств ООО «Альфа» в составе заявки не представлены, Министерством, в лице Конкурсной комиссии правомерно присвоено Заявителю «0» баллов по критерию «Количество ДТП».

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном присвоении организатором торгов «0» баллов по критерию «Количество ДТП», является необоснованным.

Довод Заявителя о том, что в составе заявки на участие в Конкурсе приложены предварительные договоры № 1, 2 от 27.03.2020, не может быть признан обоснованным, поскольку Законом № 220-ФЗ прямо предусмотрена необходимость предоставления в составе заявки на участие в Конкурсе сведений о транспортных средствах, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности.

Кроме того, Заявителем на заседании Комиссии указано о том, что Министерством не было отказано обществу в допуске к участию в Конкурсе, что свидетельствует о том, что обществом представлены все необходимые сведения в составе заявки на участие в Конкурсе для оценки критерия «Количество ДТП».

Вместе с тем, указанный довод является несостоятельным, поскольку у Министерства, в лице Конкурсной комиссии не имелось оснований для отказа в допуске ООО «Альфа» к участию в Конкурсе, поскольку обществом в составе заявки представлены необходимые документы и сведения, предусмотренные Конкурсной документацией.

Однако ООО «Альфа» в составе заявки представлены сведения, являющиеся приложением № 8 к Конкурсной документации, из содержания которых следует об отсутствии транспортных средств, подлежащих обязательному страхованию гражданской ответственности.

При этом, отсутствие транспортных средств, подлежащих обязательному страхованию гражданской ответственности, само по себе не соответствует содержанию статьи 24 Закона № 220-ФЗ, которая прямо предусматривает необходимость предоставления сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в целях оценки критерия «Количество ДТП».

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альфа» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>