

РЕШЕНИЕ

«24» сентября 2008 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. - руководитель управления;

Члены Комиссии: Лисина А.С. – начальник отдела контроля органов власти;

Гаврилова А.Е. – главный специалист-эксперт отдела судебной и правовой работы;

Василенок И.А. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти.

Секретарь: Саврасов М.Г. – государственный инспектор отдела контроля органов власти.

при участии:

1. Моднова П.А. – индивидуального предпринимателя;

2. Беспаловой В.И. – начальника Государственного учреждения государственной ветеринарной службы Киселевская станция по борьбе с болезнями животных;

3. Кузеновой Н.Н. – представителя Государственного учреждения государственной ветеринарной службы Киселевская станция по борьбе с болезнями животных.

рассмотрев дело № 45/А-15-2008 по признакам нарушения Государственным учреждением государственной ветеринарной службы Киселевская станция по борьбе с болезнями животных (652718, г. Киселевск, ул. Новоселов, 20) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

09.06.2008 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление индивидуального предпринимателя Моднова П.А. о наличии в действиях Государственного учреждения Государственной ветеринарной службы Кемеровской области Киселевская станция по борьбе с болезнями животных (далее по тексту – ГУ Госветслужбы КО Киселевская СББЖ) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению заявителя, нарушение антимонопольного законодательства выразилось в необоснованном воспрепятствовании деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области ветеринарии.

Приказом Кемеровского УФАС России от 19.08.2008 г. № 109 было возбуждено дело № 45/А-15-2008 по признакам нарушения ГУ Госветслужбы КО Киселевская СББЖ ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением Кемеровского УФАС России от 19.08.2008 г. дело № 45/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 24.09.2008 г. на 10 часов 00 минут.

В заседании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства индивидуальный предприниматель Моднов П.А. подтвердил свои доводы, изложенные в заявлении.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения заявителя, представителей ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

07.04.2008 г. ГУ Госветслужбы КО Киселевская СББЖ из-за отсутствия регистрации в Управлении Кемеровской области вынесло постановление № 03 по делу об административном правонарушении в области ветеринарии о наложении на индивидуального предпринимателя Моднова П.А. административного взыскания в виде штрафа в размере 5000 рублей.

Согласно постановлению от 07.04.2008 г. № 03 по делу об административном правонарушении в области ветеринарии действия предпринимателя Моднова П.А. квалифицированы по статье 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил. Однако в данном постановлении не указано, какая конкретно норма санитарно - ветеринарных правил была нарушена индивидуальным предпринимателем Модновым П.А. Кроме того, осуществление ветеринарной деятельности без регистрации в Управлении ветеринарии Кемеровской области не является нарушением правил карантина животных или каких-либо других ветеринарно-санитарных правил.

Как следует из указанного постановления основанием для привлечения индивидуального предпринимателя Моднова П.А. к административной ответственности послужило то обстоятельство, что 01.04.2008 г. в нарушение ст. 4 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979 «О ветеринарии» данный хозяйствующий субъект осуществлял деятельность без регистрации в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти Кемеровской области, которым согласно Положению об управлении ветеринарии Кемеровской области, утв. Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.09.2002 г. № 118, является Управление ветеринарии Кемеровской области.

В соответствии со ст.4 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979 «О ветеринарии» право на занятие ветеринарной деятельностью имеют специалисты в области ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием. Специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

21.02.2008 г. Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области № 39 утвержден «Порядок регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью».

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе «Порядок регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью», утвержденный постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.02.2008 г. № 39 (далее по тексту - Порядок), не ограничивает право специалистов в области ветеринарии на занятие ветеринарной деятельностью при отсутствии у них регистрации в Управлении ветеринарии Кемеровской области.

Также указанным выше Порядком не предусмотрена какая - либо ответственность за отсутствие регистрации в Управлении ветеринарии Кемеровской области.

Порядок регулирует отношения, возникающие в связи с регистрацией специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Кемеровской области.

Основной задачей регистрации является создание реестра сведений о специалистах в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, и видах оказываемых ими ветеринарных услуг.

Действия ГУ Госветслужбы КО Киселевской СББЖ выразившиеся в привлечении к

административному наказанию индивидуального предпринимателя Моднова П.А. в связи с отсутствием регистрации в Управлении ветеринарии Кемеровской области:

- являются не основанными на действующем законодательстве;
- повлекли за собой возникновение негативных последствий для данного хозяйствующего субъекта, воспрепятствующих его предпринимательской деятельности (в виде причинения материального ущерба), могут привести к ограничению конкуренции в сфере оказания ветеринарных услуг в Кемеровской области.

Подобные действия ГУ Госветслужбы КО Киселевская СББЖ подлежат квалификации как нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В заседании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель ГУ Госветслужбы КО Киселевская СББЖ признал факт нарушения требований действующего законодательства, а также сообщил о недопущении подобного нарушения впредь.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 41, ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Государственное учреждение государственной ветеринарной службы Киселевская станция по борьбе с болезнями животных нарушившим ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с тем, что Государственное учреждение государственной ветеринарной службы Киселевская станция по борьбе с болезнями животных устранила негативные последствия нарушения антимонопольного законодательства до рассмотрения дела по существу, предписание не выдавать.

3. Рекомендовать Государственному учреждению государственной ветеринарной службы Киселевская станция по борьбе с болезнями животных не допускать повторного совершения действий, которые могут негативно отразиться на состоянии конкуренции на рынке оказания ветеринарных услуг.

Председатель Комиссии Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии А.С. Лисина

И.А. Василенок

М.Г. Саврасов