

Дело № 249оз-18

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская городская
клиническая больница № 4»

163062, г. Архангельск, ул. Дачная,
д. 30

E-mail: urotdel@agkb4.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Омега"

620012, Екатеринбург, ул.Ильича,
д.52а, кв.4

E-mail: omega.med@bk.ru

РЕШЕНИЕ

30 июля 2018 года

г. Архангельск

области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова
О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Коротенковой Е.Д. (доверенность от 15.09.2017 № 25-Д);

Заказчика: Лизуновой Е.С. (доверенность от 27.07.2018 № б/н);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

23 июля 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Омега" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 4» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку комплектующих к медицинскому оборудованию (извещение № 0124200000618003194).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.07.2018 № 4276/01-10.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.07.2018 № 314-05-712.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

19.07.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000618003194 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку комплектующих к медицинскому оборудованию (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 914 666,67 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель не согласен с требованиями, установленными в подпункте 1.1.7 пункта 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта документации об аукционе «Активация режима поддержки

передачи отчетов в произвольной форме в соответствии со стандартами DICOM для кардиологии и акушерства», которые считает необоснованными и ограничивающими конкуренцию.

Учитывая нормы ФЗ «О контрактной системе», основной задачей осуществления закупок является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных ФЗ «О контрактной системе» ограничений.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки должно носить объективный характер и включать функциональные, технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с [частью 2 статьи 33](#) ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) ФЗ «О контрактной системе», должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, заказчик тем самым определяет требования к содержанию первых частей заявок.

Пункт 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» содержит наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара, а именно:

№ п/п	Наименование параметра	Требование, установленное Заказчиком
1	Линейный датчик для поверхностных органов и структур, периферических и брахиоцефальных сосудов, неонатологии, педиатрии, костно-мышечной системы, регионарной анестезии*	1 штука
1.1	Технические характеристики:	
1.1.1	Диапазон частот, МГц	От не более 5 до не менее 12
1.1.2	Количество элементов	не менее 256
1.1.3	Апертура, мм	не более 50
1.1.4	Изменение угла сканирования, градус	10
1.1.5	Биопсийный адаптер	Наличие
1.1.6	Поддержка режимов:	
1.1.6.1	PW	Наличие
1.1.6.2	ЦДК	Наличие
1.1.6.3	ЭДК	Наличие
1.1.6.4	Режим многолучевого составного сканирования	Наличие
1.1.6.5	Тканевой гармоникой	Наличие
1.1.6.6	Панорамная визуализация	Наличие
1.1.6.7	Органоспецифичный режим	Наличие
1.1.6.8	Режим поверхностной объемной реконструкции в режиме 2D	Наличие
1.1.7	Активация режима поддержки передачи отчетов в произвольной форме в соответствии со стандартами DICOM для кардиологии и акушерства.	Наличие

*** Линейный датчик должен быть полностью совместим с аппаратом ультразвуковой системы PHILIPS HD 15, имеющимся у Заказчика**

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что необходимость наличия данного режима является решением специалистов Заказчика. Стандарт DICOM - это индустриальный стандарт для передачи кардиологических изображений и другой медицинской информации между компьютерами. С использованием DICOM можно проводить различные

медицинские исследования в территориально-распределенных диагностических центрах с возможностью сбора и обработки информации в нужном месте. Активация данной функции может проводиться, в том числе дистанционно через интернет. Активация не относится к лицензируемым видам деятельности, так как не является техническим обслуживанием медицинской деятельности. Согласно Техническому заданию объектом закупки являются датчики с функцией DICOM, то и другое приобретается для одного аппарата Philips HD 15, имеющегося у Заказчика для обеспечения деятельности учреждения. В обоснование начальной (максимальной) цены контракта учитывалась, в том числе и активация.

Следовательно, у Заказчика существует обоснованная потребность в датчике с функцией DICOM.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что из документации об аукционе не усматривается, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В связи с этим, участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и требованиям Заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.07.2018 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, что свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

Таким образом, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Омега" необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

О.Г. Спиридонова

Л.А. Чирова