

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

г. Киров обл., 610019, К.Либкнехта, 69, тел. 64-94-25.

» октября 2010 г.

Дело № 10/02-10

юлютивная часть решения объявлена 07.10.2010 г.

ение изготовлено в полном объеме 21.10.2010 г.

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

дседателя комиссии:

ьчакова В.В. - руководителя управления;

нов Комиссии:

овченко Н.И. - ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

манова Е.С. - специалиста 1-го разряда отдела товарных рынков и естественных монополий.

В присутствии представителей:

заявителя – < > < >;

ответчика – < >

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступили материалы из прокуратуры Ленинского района г. Кирова по обращению ИП Михеевой А.И. на действия ООО «Жилсервис-Плюс» по факту отключения электроэнергии в помещении торгового павильона «Шиномонтаж-Автозапчасти» по адресу: г. Киров, угол улиц Солнечная и Производственная.

В ходе проведенной проверки, Прокуратурой Ленинского района г. Кирова был установлен факт отключения электроэнергии в данном объекте.

При изучении представленных документов, Кировское УФАС России установило, что между ИП Михеевой А.И. и ООО «Жилсервис-Плюс» 19.03.2010 г. заключен договор на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ, в соответствии с которым ответчик за плату принимает на себя обязательства по эксплуатации ВРУ (электрощитовая) для работы оборудования заявителя в доме по адресу: г. Киров, Солнечная, 17. При этом, стоимость работ включает в себя затраты ответчика на выполнение услуг согласно договору и составляет 5 тысяч рублей в месяц (п. 3.1 Договора).

В соответствии с п. 43 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию в розничном (потребительском) рынке, утвержденные Приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 N 20-э/2, расчет тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям определяется исходя из стоимости работ, выполняемых организацией, эксплуатирующей на правах собственности или на иных законных основаниях электрические сети и/или устройства преобразования электрической энергии, в результате которых обеспечиваются в том числе: передача электрической энергии (мощности) конечным потребителям, присоединенным к данной сети, так и отпускаемой в электрические сети других организаций (собственников); содержание в соответствии с техническими требованиями к устройству и эксплуатации собственных электроустановок и электрических сетей технологического оборудования, зданий и энергетических сооружений, связанных с эксплуатацией электрических сетей.

Через обслуживаемое ООО «Жилсервис-Плюс» вводно-распределительное устройство (ВРУ), расположенное в жилом доме по адресу: г. Киров, Солнечная, 17, осуществляется передача электрической энергии как в жилой дом по ул. Солнечная, 17, так и хозяйствующим субъектам, присоединенным к данному ВРУ. Таким образом, ВРУ в доме по ул. Солнечная, 17 обеспечивает передачу электрической энергии потребителям.

Проанализировав договор на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ, заключенный между ИП Михеевой А.И. и ООО «Жилсервис-Плюс», Кировское УФАС пришло к выводу о том, что по своему содержанию данный договор является договором на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 14.04.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ООО «Жилсервис-Плюс» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии, которая подлежит государственному регулированию.

ООО «Жилсервис-Плюс» не обращалось в РСТ Кировской области для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

По признакам нарушения ООО «Жилсервис-Плюс» пункта 4 части 1 статьи 10 и пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 17.02.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 10/02-10.

На заседании Комиссии представитель заявителя сообщил, что между ИП Михеевой А.И. и ООО «Жилсервис-Плюс» был заключен договор на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ, по условиям которого ответчик за плату принимает на себя обязательства по эксплуатации электрощитовой для работы оборудования заявителя в торговом павильоне «Автозапчасти» по ул. Солнечная, 17. Договор расторгнут 24.06.2010 г. ИП Михеевой А.И. в одностороннем порядке. Причинами этого послужили необоснованно высокие тарифы на оказываемый объем услуг. В тот же день ответчиком было произведено отключение электроэнергии в помещении торгового павильона «Автозапчасти» ООО «Жилсервис-Плюс» не допускал представителей заявителя без допуска на работы с электрооборудованием в помещении находится ВРУ, для включения автомата ИП Михеевой А.И. В соответствии с письмом МУП «Горэлектросеть» в адрес ИП Михеевой А.И. от 17.06.2010г. об отключении напряжения в трансформаторной подстанции № 1000 по адресу ул. Солнечная, 17 в этот день не зафиксировано. Пунктом 5.1.1. Технической документации к автоматическим выключателям для защиты от сверхтоков предусмотрено, что выключатели не требуют специального обслуживания в процессе эксплуатации. Свой участок кабеля ИП Михеева А.И. может обслуживать самостоятельно. Общество не вправе

пятствовать электроснабжению павильона. Между ИП Михеевой А.И. и ООО «Промтехэнерго» заключен договор на обслуживание электрооборудования, в соответствии с которым Общество осуществляет обслуживание станков и кабельных сетей заявителя.

Представители ответчика пояснили, что между ООО «Управляющая компания Ленинского района г. Кирова» и ООО «Жилсервис-Юс» заключен договор на содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов от 28.12.2009 г. № 746, в соответствии с которым ответчик производит обслуживание оборудования, относящегося к общему имуществу жилого дома. ВРУ относится к домовому имуществу. 24.06.2010 г. в адрес ООО «Жилсервис-Плюс» поступило письмо от заявителя об одностороннем расторжении эвора на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ. ООО «Жилсервис-Плюс» не производило отключение электроэнергии в вом павильоне «Шиномонтаж-Автозапчасти». Произошло аварийное отключение электроснабжения в многоквартирном доме по есу г. Киров, ул. Солнечная, 17, после чего автомат на цепи питания торгового павильона ИП Михеевой А.И. включен не был по причине торжения Договора. Представитель заявителя не был допущен в помещение ВРУ, т.к. не были представлены надлежащие документы, щие право производить включение электрооборудования. В силу того, что ООО «Жилсервис-Плюс» не занимается передачей трической энергии, не является управляющей организацией, а занимается обслуживанием общего имущества многоквартирных юв, в т.ч. и ВРУ дома по ул. Солнечная, 17, за утверждением тарифа на услуги по передаче электрической энергии Общество в РСТ овской области не обращалось. Заявитель имеет возможность подключения торгового павильона «Автозапчасти» к сетям других йствующих субъектов. 27.08.2010 г. представители ИП Михеевой А.И., представив надлежащим образом оформленные документы и звор на обслуживание автомата Михеевой А.И., были допущены к ВРУ жилого дома по ул. Солнечная, 17 и произвели включение змата заявителя.

Определением об отложении рассмотрении дела от 10.08.2010 г. к участию в рассмотрении дела в качестве лиц полагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, было привлечено ООО «Управляющая компания Ленинско она г. Кирова». Представитель ООО «УК Ленинского района г. Кирова» пояснил, что в управляющую компанию обратилась ИП Михеев с просьбой о подключении к ВРУ жилого дома, расположенного по адресу г. Киров, ул. Солнечная, 17, сетей электроснабжения д едачи электрической энергии на торговый павильон «Автозапчасти». Поскольку возможность указанного подключения имелас звляющей компанией были выданы технические условия на подключение указанного объекта. Технические условия выполнены. На сет; ходящих в щите ВРУ, было установлено автоматическое отключающее устройство, предназначенное для отключения сетей / еевой А.И. в случае возникновения на них неисправностей. Ремонт и содержание общего имущества жилого дома по ул. Солнечная, 1 ч. и ВРУ дома, на основании соответствующего договора, поручено ООО «Жилсервис-Плюс». В соответствии с п. 1.2.1 Прави ической эксплуатации электроустановок потребителей, эксплуатацию электроустановок потребителей должен осуществлять готовленный электротехнический персонал. В силу указанной нормы, а также во избежании проникновения в щит ВРУ посторонних ли туп в помещение ВРУ был ограничен. Без обслуживания сетей ИП Михеевой А.И. работниками ООО «Жилсервис-Плюс», их эксплуатац возможна. При отсутствии каких-либо договорных отношений между ИП Михеевой А.И. и ООО «Жилсервис-Плюс» у ответчика т икает обязанностей по проведению работ, связанных с восстановлением работоспособности сетей и оборудования заявителя. асно п. 7 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, не признает кой по передаче электрической энергии деятельность потребителя (производителя) электрической энергии, использующе трическую энергию при предоставлении ему жилых и нежилых помещений в аренду, в наем или эксплуатацию. С учетом данн мы, деятельность ООО «Жилсервис-Плюс» не может быть признана услугой по передаче электрической энергии. Ответчик обязк спечить переток электрической энергии только по сетям, находящимся в его обслуживании. Причиной отсутствия электроснабжен ось аварийное отключение автоматического устройства, расположенного на сетях заявителя. ООО «Жилсервис-Плюс» обратилось ктролабораторию ИП Козлова С.А. о проведении испытания электроустановок жилого дома по ул. Солнечная, 17. В ходе испытани и проведены замеры токовых нагрузок на выходе вводных кабелей между ВРУ и ЩР дома. По результатам замеров выявлено, ч звая нагрузка на вводный кабель на пределе допустимого. Во избежании выхода из строя вводного кабеля, подключение к ВРУ дол длин электропотребителей недопустимо. Выявлено превышение потребляемой мощности в помещении шинномонтажа. Даннс лючение подтверждает тот факт, что умышленного отключения электричества не было, а причиной отключения электричества мог ься превышение потребляемой мощности ИП Михеевой А.И. Кроме того, ООО «Жилсервис-Плюс» не занимает доминирующе ожения.

После перерыва, объявленного в заседании комиссии, на заседании, назначенном на 27.08.2010 г., представитель Михеевой А. зил ходатайство о заслушивании свидетеля – сотрудника милиции Катаева Е.А. Комиссия удовлетворила данное ходатайство. Ката сообщил, что 24 июня 2010 г. поступил вызов в дежурную часть о том, что в торговом павильоне «Шиномонтаж-Автозапчасти» по адрес ул. Солнечная и ул. Производственная произведено отключение электричества. В ходе выездной проверки осмотрено ВР здящееся в доме по адресу ул. Солнечная, 17. Автомат, принадлежащий ИП Михеевой А.И., был отключен. Представители ОС лсервис-Плюс» автомат выключить не позволили.

В целях получения дополнительной информации заседание Комиссии было отложено на 15 сентября 2010 г.

На заседании Комиссии 15 сентября 2010 г. представитель ООО «Промтехэнерго» пояснил, что по результатам проведенных ктролабораторией ИП Козлова С.А. испытаний в электроустановках жилого дома по ул. Солнечная, 17, установлена дополнительная узка на шинномонтаж 37 А. Данное обстоятельство, по мнению ответчика, и послужило причиной отключения электроснабжения в вом павильоне. Данный довод является не верным. Согласно паспорту на шинномонтажные станки, которые установлены в павильоне отребляемая мощность составляет 0,75 кВт. Расчетный потребляемый ток ориентировочно составляет около 5 А. В стартовый момент атель может потреблять ток в 3-5 раз больше, т.е. около 25 А. Таким образом, утверждение ответчика о том, что нагрузка на торговый льон составила 37 А, не имеет оснований. В торговом павильоне ИП Михеевой А.И. установлен опломбированный автомат на 32 А. Пр узке более 32 А отключился бы данный автомат, что привело бы к отключению электроэнергии в торговом павильоне и, тветственно, к отсутствию какой-либо нагрузки в сетях. В случае отсутствия нагрузки, ток далее по сетям на автомат ИП Михеевой А.И., зновленный в помещении ВРУ по ул. Солнечная, 17, уже не пойдет и поэтому именно этот автоматический выключатель в такой ситуац тключился бы.

Представитель ответчика сообщил, что ООО «Жилсервис-Плюс» письмом от 10.09.2010 г. обратилось в адрес РСТ Кировской области сило пояснить на каком основании действия ООО «Жилсервис-Плюс» по содержанию сетей ИП Михеевой А.И. отнесены к услугам г едачи электрической энергии. Поскольку ответ от РСТ Кировской области к заседанию Комиссии не представлен, рассмотрение дел о отложено до 30 сентября 2010 г.

На заседании Комиссии 30 сентября 2010 г. ответчик представил письмо от РСТ Кировской области, в котором служба по тарифс зала, что поскольку электроснабжение торгового павильона «Автозапчасти» невозможно без ВРУ и внутренних сетей, расположенны ом доме по ул. Солнечная, 17, обслуживание и эксплуатацию которых осуществляет ООО «Жилсервис-Плюс», то деятельнос званного юридического лица относится к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Заслушав объяснения сторон и исследовав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 2.1 Устава ООО «Жилсервис-Плюс» (Общество), утвержденного протоколом общего собрания учредителей от 13.2010 г., целями деятельности Общества являются расширение рынка услуг по управлению эксплуатацией жилого и нежилого фонда, ке извлечение прибыли.

ИП Михеевой А.И. на основании договора купли-продажи от 19.01.2010 г., заключенного с ИП Хлебниковой И.Е., принадлежит говый павильон «Шиномонтаж - Автозапчасти», расположенный по адресу: г. Киров, угол улиц Солнечная и Производственная.

Предыдущему собственнику торгового павильона «Шиномонтаж - Автозапчасти» (ИП Тиунову Г.В.) ООО «Управляющая компания инского района г. Кирова» были выданы технические условия от 16.04.2009 г. № 009 на электроснабжение указанного объекта.

ическими условиями было предусмотрено электроснабжение торгового павильона с присоединяемой мощностью 15 кВт, подключены электроустановки от ВРУ жилого дома № 17 по ул. Солнечная на напряжение 380В по существующей схеме. Данными техническими условиями также предусмотрены аппараты защиты во ВРУ жилого дома и в вводном щите торгового павильона с учетом присоединяемой нагрузки. Технические условия необходимо согласовать с обслуживающей организацией ООО «Жилсервис-Плюс».

Технические условия от 16.04.2009 г. № 009 согласованы с ООО «Жилсервис-Плюс», о чем имеется отметка о согласовании.

Схема электроснабжения торгового павильона «Шиномонтаж-Автозапчасти» согласована с ООО «Управляющая компания инского района г. Кирова».

Технические условия электроснабжения торгового павильона были выполнены, что подтверждено ООО «Управляющая компания инского района г. Кирова».

Между заявителем и ООО «УК Ленинского района г. Кирова» составлен акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 14.05.2010 г. № 38/1024.05.2010 г., в соответствии с которым границей принадлежности и эксплуатационной ответственности электрических сетей сторон устанавливается во ВРУ-0,4 кВ жилого дома по ул. Солнечная, 17 на наконечниках питающего кабеля в сторону потребления электроэнергии.

19.05.2010 г. ИП Михеева А.И. обратилась в ОАО «Кировэнергосбыт» с письмом, в котором просила дать разрешение на включение торгового павильона «Шиномонтаж - Автозапчасти» по постоянной схеме электроснабжения и оформить договор на обслуживание электрической энергией объекта.

ИП Михеевой А.И. со стороны ОАО «Кировэнергосбыт» выдано разрешение № 5141 на включение электроустановки 0,4 кВ торгового павильона «Шиномонтаж - Автозапчасти» в точке подключения - ВРУ жилого дома по ул. Солнечная, 17. 25.05.2010 г. между ИП Михеевой А.И. и ОАО «Кировэнергосбыт» заключен договор электроснабжения № 853571, приложением № 3 к которому предусмотрен порядок поставки электроэнергии является граница балансовой принадлежности между ООО «УК Ленинского района г. Кирова» и ИП Михеевой А.И., которая установлена во ВРУ жилого дома по ул. Солнечная, 17 на наконечниках питающего электрокабеля в сторону потребления электроэнергии. Приложением № 3 к Договору также установлено, что питающей подстанцией является ТП-1000.

Многоквартирный дом по ул. Солнечная, 17 находится в управлении ООО «УК Ленинского района г. Кирова». Между ООО «Жилсервис-Плюс» и ООО «УК Ленинского района г. Кирова» заключен договор на содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов от 28.12.2009 г. № 746, в соответствии с которым ответчик производит обслуживание оборудования, относящегося к общему имуществу жилого дома. ВРУ относится к общедомовому имуществу.

Между ИП Михеевой А.И. и ООО «Жилсервис-Плюс» 19.03.2010 г. был заключен договор на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ, в соответствии с которым ответчик за плату принимает на себя обязательства по эксплуатации ВРУ (электрощитовая) для обслуживания заявителя в доме по адресу: г. Киров, ул. Солнечная, 17 (торговый павильон «Шиномонтаж-Автозапчасти»). Ответчиком выставлялись счета-фактуры за техобслуживание ВРУ (счета-фактуры № ТО-92 от 31.03.2010 г., № ТО-120 от 30.04.2010 г., № ТО-151 от 15.05.2010 г., № ТО-182 от 30.06.2010 г.).

Предыдущими собственниками торгового павильона являлись ИП Тиунов Г.В., ИП Хлебникова И.Е. Между ИП Тиуновым Г.В. и ООО «Жилсервис-Плюс» также был заключен договор на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ от 01.01.2008 г. Последний счет на оплату по данному договору был выставлен ответчиком 06 апреля 2009 г. (№ ТОО0119). ИП Хлебникова И.Е. не заключала договор на обслуживание ВРУ с ООО «Жилсервис-Плюс» и передача электрической энергии на торговый павильон осуществлялась без данного договора, что подтвердили на заседании Комиссии представители ответчика.

В настоящее время у ООО «Жилсервис-Плюс» заключены договоры на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ ещё с двумя действующими субъектами, подключенными к ВРУ жилого дома по ул. Солнечная, 17 – ИП Алекберовым З.С. (договор от 01.02.2010 г.) и ИП Марк (договор от 01.01.2008 г.).

24.06.2010 г. ИП Михеева А.И. направила письмо в адрес ООО «Жилсервис-Плюс», в котором уведомила о расторжении договора на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ.

В этот же день произошло отключение электроснабжения в торговом павильоне ИП Михеевой А.И.

ИП Михеева А.И. 24.06.2010 г. обратилась в Прокуратуру Ленинского района г. Кирова с заявлением по факту отключения электроэнергии в помещении торгового павильона «Шиномонтаж-Автозапчасти». В виду того, что Прокуратура Ленинского района г. Кирова усмотрела признаки нарушения антимонопольного законодательства, материалы были переданы в Кировское УФАС России.

Представители ответчика сообщили, что произошло аварийное отключение электричества в многоквартирном жилом доме по ул. Солнечная, 17. После чего, ООО «Жилсервис-Плюс» осуществило включение автомата во ВРУ жилого дома и электроснабжение домохозяйства восстановлено. Автомат на цепи питания торгового павильона ИП Михеевой А.И. включен не был по причине расторжения договора на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ.

Прокуратура Ленинского района г. Кирова письмом от 14.09.2010 г. № 9-к-2010 г. в адрес УФАС по Кировской области сообщила, что ИП Михеева А.И. с заявлением об отключении электрической энергии в торговом павильоне обратилась 24.06.2010 г.

Сотрудник милиции, привлеченный к участию в рассмотрении дела, подтвердил факт того, что отключение электроэнергии в торговом павильоне произошло 24.06.2010 г.

Исходя из этих обстоятельств, датой фактического отключения электроэнергии в помещении ИП Михеевой А.И. является 24.06.2010 г. Антимонопольную службу ООО «УК Ленинского района г. Кирова» представлен журнал учета входящих телефонограмм, в котором от 25.06.2010 г. зафиксировано сообщение ООО «Жилсервис-Плюс» об отсутствии электрической энергии в доме по ул. Солнечная, 17. Отключения электроэнергии 24.06.2010 г. в журнале не зафиксировано.

В доступе в помещение, где расположено ВРУ, для включения автомата ИП Михеевой А.И., представителю заявителя было отказано.

Представитель заявителя пояснил, что за время действия договора на обслуживание ВРУ, отключений электроэнергии в торговом павильоне не было.

28.06.2010 г. заявитель обратился с письмом в ОАО «Кировэнергосбыт», в котором указал на то, что ООО «Жилсервис-Плюс» без предупреждения прекратило подачу электроэнергии на торговый павильон «Шиномонтаж-Автозапчасти» и просил принять меры по возобновлению подачи электроэнергии.

В свою очередь, ОАО «Кировэнергосбыт» в адрес ИП Михеевой А.И. направило письмо от 29.06.2010 г. № 34-17/25/1005, в котором указало на то, что из существующих договорных взаимоотношений между сторонами следует, что отключение торгового павильона вправа производится ООО «УК Ленинского района г. Кирова» в предусмотренных законом случаях, с соблюдением установленного порядка включения. Отключение павильона от электроэнергии ООО «Жилсервис-Плюс» является неправомерным. Включение электроустановки ответчиками ОАО «Кировэнергосбыт» не уполномочены осуществлять. В случае, если электроснабжение павильона не будет восстановлено, энергоснабжающая организация рекомендовала обратиться в ООО «УК Ленинского района г. Кирова».

ОАО «Кировэнергосбыт» в адрес ответчика направило письмо от 29.06.2010 г. № 34-17/25/1006, в котором уведомило о возможности произведенного отключения и необходимости восстановления электроснабжения торгового павильона, а также указало, что отключение объекта от электроэнергии выполнено с нарушением действующего законодательства, отсутствие каких-либо договорных взаимоотношений между ИП Михеевой А.И. и ООО «Жилсервис-Плюс» или ООО «УК Ленинского района г. Кирова» не является основанием для отключения объекта от электроэнергии.

01.07.2010 г. Михеева А.И. направила письмо в адрес МУП «Горэлектросеть», в котором просила подтвердить или опровергнуть заявление ООО «Жилсервис-Плюс» о том, что отключение электроэнергии в торговом павильоне произошло в результате скачка напряжения, произошедшего на верховной МУП «Горэлектросеть» подстанции. В своем ответе на данное письмо МУП «Горэлектросеть» указало, что 24.06.2010 г. никаких отключений и колебаний напряжения в трансформаторной подстанции № 1000 по адресу ул. Солнечная не зафиксировано, звонков и жалоб на отсутствие напряжения от потребителей, подключенных к ТП-1000 не поступало.

ектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических узлов) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Статья 3 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" относится к объектам электросетевого хозяйства линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование. К услугам по передаче электрической энергии Федеральный закон относит комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

На основании договора на содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов от 28.12.2009 г. № 746, заключенного между ООО «Жилсервис-Плюс» и ООО «УК Ленинского района г. Кирова», ответчик принимает на себя обязательства выполнять работы по содержанию и ремонту общего имущества жилых домов, в том числе ВРУ, расположенного в доме по ул. Солнечная, 17, через которое осуществляется снабжение электрической энергией потребителей, подключенных к данному ВРУ.

Согласно п. 6 Правил недискриминационного доступа, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Принципы и порядок государственного регулирования тарифов на электрическую энергию определены Федеральным законом от 14.09.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" и постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации". Перечисленными нормативными актами также установлено, что услуги по передаче электрической энергии подлежат государственному регулированию.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 14.09.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии. Таким органом в Кировской области является Региональная служба по тарифам Кировской области.

Следовательно, услуги по передаче электрической энергии подлежат государственному регулированию и должны осуществляться по тарифам, установленным РСТ Кировской области.

УФАС по Кировской области письмом от 17.08.2010 г. № 1773/02 обратилось в РСТ Кировской области, в котором просило сообщить Региональной службе осуществляет ли ООО «Жилсервис-Плюс» деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии и подлежит ли стоимость этих услуг государственному регулированию.

РСТ Кировской области в письме от 24.08.2010 г. № 1616-66-01-09 сообщило, что по мнению службы по тарифам, эксплуатация объекта электросетевого хозяйства, к которому присоединены сети потребителя электрической энергии, является оказанием услуг по передаче электрической энергии. Плата за оказание данных услуг подлежит государственному регулированию. ООО «Жилсервис-Плюс» осуществляет регулируемую деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Ответчик самостоятельно 10.09.2010 г. обратился в Региональную службу по тарифам Кировской области с письмом, в котором просил пояснить на каком основании ООО «Жилсервис-Плюс» отнесено к сетевым организациям, оказывающим услуги по передаче электрической энергии, и на каком основании действия по содержанию сетей ИП Михеевой А.И. отнесено к услугам по передаче электрической энергии.

РСТ Кировской области в письме от 24.09.2010 г. № 1935-66-01-09 в адрес ООО «Жилсервис-Плюс» указало, что ВРУ, находящееся в доме по ул. Солнечная, 17, является объектом электросетевого хозяйства и относится к общедомовому имуществу, эксплуатации, содержанию и ремонт которого осуществляет ООО «Жилсервис-Плюс» на основании договора, заключенного с ООО «УК Ленинского района г. Кирова». Поскольку электроснабжение торгового павильона ИП Михеевой А.И. невозможно без ВРУ и внутренних сетей, расположенных в жилом доме по ул. Солнечная, 17, обслуживание и эксплуатация которых осуществляет ООО «Жилсервис-Плюс», деятельность указанного юридического лица относится к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии. ООО «Жилсервис-Плюс» осуществляет регулируемую деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В настоящее время ООО «Жилсервис-Плюс» оказывает услуги по передаче электрической энергии через ВРУ дома по ул. Солнечная, 17 двум хозяйствующим субъектам – ООО «Марк» (договор на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ от 01.01.2008 г.) и ИП Кберову З.С. (договор на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ от 01.02.2010 г.), а до момента расторжения договора на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ с ИП Михеевой А.И., оказывало услуги по передаче электрической энергии и заявителю.

ООО «Жилсервис-Плюс» за утверждением тарифа на услуги по передаче электрической энергии в РСТ Кировской области не обращалось.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях", на деятельность субъектов естественных монополий в сфере оказания таких услуг распространяется государственное регулирование и контроль, в т.ч. и ценовое регулирование.

Часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) истребление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

10) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Проанализировав договоры на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ, заключенные между ООО «Жилсервис-Плюс» и хозяйствующими субъектами, подключенными к ВРУ дома по ул. Солнечная, 17, антимонопольный орган пришел к выводу о том, что в силу содержания данные договоры являются договорами на услуги по передаче электрической энергии.

ООО «Жилсервис-Плюс», взимая плату за услуги по техническому обслуживанию ВРУ с хозяйствующих субъектов, подключенных к ВРУ по ул. Солнечная, 17, не установленную регулирующим органом, тем самым нарушает установленный нормативными актами порядок ценообразования, что запрещается п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Постановлением Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» от 30.06.2008 № 30 установлено, что в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

30.09.2010 г. ответчик направил в адрес РСТ Кировской области письмо, в котором просил произвести расчет тарифа на услуги по передаче электрической энергии для ООО «Жилсервис-Плюс».

Письмо Региональной службы по тарифам Кировской области в адрес ответчика об открытии дела по установлению тарифа на услуги по передаче электрической энергии для ООО «Жилсервис-Плюс» в антимонопольную службу не представлено.

В соответствии с п. 38 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", субъекты электроэнергетики обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации и энергоснабжающие организации и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают потребителям электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Кировское УФАС России обратилось к хозяйствующим субъектам, подключенным к ВРУ жилого дома по ул. Солнечная, 17 (ОО «Гелия» и ООО «Марк») с письмами от 30.09.2010 г., в которых просило сообщить было ли в период с 24 по 26 июня 2010 г. отключены электроснабжения в их торговых точках.

ООО «Марк» письмом от 04.10.2010 г. сообщило, что в указанный период отключений электроэнергии в торговом киоске по адресу ов, ул. Солнечная, 17 не было.

ООО «Гелия» письмом от 04.10.2010 г. указало, что в период с 24 по 26 июня 2010 г. магазин «Продукты», расположенный в доме по ул. Солнечная, 17, работал в обычном режиме, отключения электроэнергии в магазине не было.

Пункт 6 Правил недискриминационного доступа устанавливает, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации принимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Поскольку через ВРУ жилого дома по ул. Солнечная, 17, обслуживаемое ООО «Жилсервис-Плюс», осуществляется передача электрической энергии на объект ИП Михеевой А.И., то на основании п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, ответчик не вправе препятствовать перетоку электрической энергии через данное ВРУ.

Учитывая, что:

- 24.06.2010 г. произошло отключение электроэнергии только в торговом павильоне ИП Михеевой А.И., в тот день, когда заявителем направлено письмо о расторжении договора на техническое обслуживание эксплуатации ВРУ с ООО «Жилсервис-Плюс»;

- при превышении нагрузки в торговом павильоне отключается автомат, расположенный в самом павильоне, а не в помещении ВРУ;

- другие потребители, подключенные к ВРУ жилого дома по ул. Солнечная, 17, снабжались электрической энергией непрерывно,

Комиссия пришла к выводу, что отключение электроэнергии в торговом павильоне было произведено ответчиком. Документы подтверждающие обратное, ООО «Жилсервис-Плюс» не представило.

Часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ищемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

4) экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар есть спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

ООО «Жилсервис-Плюс», прекратив подачу электрической энергии в торговый павильон ИП Михеевой А.И., электроснабжение которого осуществляется через обслуживаемое ответчиком ВРУ, тем самым нарушило п. 4 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

27.08.2010 г. представители ИП Михеевой А.И., представив надлежащим образом оформленные документы, дающие право на эксплуатацию электрооборудования заявителя, были допущены в помещение ВРУ в доме по ул. Солнечная, 17 и произвели включение автомата ИП Михеевой А.И., о чем составлен соответствующий акт.

Учитывая добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия решила предписание ООО «Жилсервис-Плюс» о прекращении нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» не выдавать, производство по делу о признаках нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Жилсервис-Плюс» факт нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически и технологически не обоснованном прекращении поставки электрической энергии, наличии спроса на нее, путем прекращения подачи электроэнергии в торговый павильон «Шиномонтаж-Автозапчасти», электроснабжение которого осуществляется через обслуживаемое ООО «Жилсервис-Плюс» ВРУ, расположенное в жилом доме по ул. Солнечная, 17, что имеет своим результатом ущемление интересов ИП Михеевой А.И.

2. Прекратить производство по делу в отношении ООО «Жилсервис-Плюс» по факту нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Признать в действиях ООО «Жилсервис-Плюс» факт нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче электрической энергии.

4. Выдать ООО «Жилсервис-Плюс» предписание о прекращении нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

5. Передать материалы дела специалисту 1 разряда отдела товарных рынков и естественных монополий Бушманову Е.С. для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31. КоАП РФ, в отношении должностного лица ООО «Жилсервис-Плюс», после изготовления решения в полном объеме.

Председатель Комиссии

В.В.Мильчаков

Члены комиссии

Е.С.Бушманов

Н.И.Боровченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления;

Членов комиссии:

Бушманова Е.С. - специалиста 1-го разряда отдела товарных рынков и естественных монополий;

Боровченко Н.И. - ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 07 октября 2010 года (изготовлено в полном объеме 21.10.2010 г.) по делу № 10/02-10 о нарушении ООО «Жилсервис-Плюс» (610021, г. Киров, ул. Производственная, 19) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Жилсервис-Плюс», занимающее доминирующее положение на рынке услуг по передаче электроэнергии в границах присоединенной сети, прекратить нарушение п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче электрической энергии.

2. ООО «Жилсервис-Плюс» в **тридцатидневный срок со дня получения предписания** в установленном порядке обратиться в Региональную службу по тарифам Кировской области для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в **трехдневный срок** со дня истечения срока исполнения предписания (представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области письмо от РСТ Кировской области об открытии дела по установлению тарифа на услуги по передаче электрической энергии для ООО «Жилсервис-Плюс»).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на ограничение конкуренции, - в соответствии с частью 2.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 16 тысяч до 20 тысяч рублей, либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.