

РЕШЕНИЕ

по делу №03-6/1-25-2012

Резолютивная часть решения оглашена 12 сентября 2012 года г. Тверь

Решение изготовлено в полном объеме 20 сентября 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля;

- Пестова А.С. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

рассмотрев дело № 03-6/1-25-2012 по признакам нарушения ОАО «МРСК Центра» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в несоблюдении сроков технологического присоединения объектов энергоснабжения 17 Заявителей, а именно: Сxxx. (договор № xxx xxx); Гxxx. (договор № xxx от xxx); Гxxx. (договор № xxx от xxx); Тxxx. (договор № xxx от xxx); Аxxx. (договор № xxx от xxx); Мxxx. (договор № xxx от xxx); Чxxx. (договор № xxx от xxx); Пxxx. (договор № xxx от xxx); Сxxx. (договор № xxx от xxx и № xxx от xxx); Чxxx. (договор № xxx от xxx); Аxxx.(договор № xxx от xxx и № xxx от xxx); Кxxx. (договор № xxx от xxx); Фxxx. (договор № xxx от xxx); Дxxx. (договор № xxx от xxx); Гxxx. (договор № xxx от xxx); Мxxx. (договор № xxx от xxx); Бxxx. (договор № xxx от xxx) (далее - Заявители) расположенных по адресу: xxx, что ущемляет интересы Заявителей,

установила:

Настоящее дело возбуждено по заявлению гражданина Гxxx. (далее - Заявитель) об ущемлении его прав ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго», посредством несоблюдении сроков технологического присоединения объекта энергоснабжения, расположенного по адресу: xxx.

В ходе рассмотрения дела в Комиссию поступило коллективное заявление от вышеуказанных Заявителей, в числе которых был и ранее подавший обращение в антимонопольный орган Гxxx. Предмет поданного коллективного заявления аналогичен предмету обращения Гxxx., а местоположение объекта Гxxx., в отношении которого со стороны ОАО «МРСК Центра» нарушен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, идентично местоположению объектов Заявителей, права которых также ущемлены.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие порядок оказания услуг по технологическому присоединению

энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям, заслушав доводы и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

ОАО «МРСК Центра» предоставляет услуги по передаче электрической энергии и в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. ОАО «МРСК Центра» состоит в Реестре естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в разделе 1 «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» с регистрационным номером № 77.1.25 (включено приказом ФСТ России от 31.03.2008 № 86-э).

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение на товарном рынке субъекта естественных монополий признается доминирующим.

Кроме того, приказом Тверского УФАС России от 23.10.2008 г. № 146 ОАО «МРСК Центра» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, по позиции: услуги по передаче электрической энергии в границах зон применения сетей ОАО «МРСК Центра» с долей на рынке указанного товара более 50 процентов в географических границах: Тверская область; ОКДП 40.12.10.

Согласно пункту 3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующих субъектов в вышеуказанных случаях не требуется.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее - Правила недискриминационного доступа), сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно [статье 3](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Услуга по передаче электрической энергии на территории Калининского района Тверской области предоставляется ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО

«МРСК Центра» - «Тверьэнерго» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям. Техническая возможность отдельно приобрести электрическую энергию без организации технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям у потребителей отсутствует. Технологическое присоединение является необходимой технической операцией, осуществляемой сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии.

Исходя из изложенного, Комиссией установлено, что ОАО «МРСК Центра» в Тверской области, в том числе в границах, Центрального сельского поселения Кимрского района, а именно дер. Тихоново в пределах своих сетей занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электроэнергии.

В силу [части 2 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике, [пункта 10](#) Правил недискриминационного доступа, договор на оказание услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических и юридических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическими лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством РФ, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах

интересы Заявителей и является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения дела установлено, что между Заявителями ОАО «МРСК Центра» заключены дополнительные соглашения от 10.02.2012 к указанным Договорам технологического присоединения, срок осуществления сторонами технологического присоединения по которым продлён до 15.04.2012 г. Тем не менее, мероприятия по технологическому присоединению так и не были выполнены.

Подписание Заявителями и ОАО «МРСК Центра» вышеуказанных дополнительных соглашений о продлении сроков технологического присоединения не свидетельствует об отсутствии со стороны ОАО «МРСК Центра» нарушения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителей.

Более того, применяемая форма типового договора технологического присоединения к электрическим сетям для физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.2011 года N 129 в качестве приложения к Правилам технологического присоединения, не предусматривает возможности продления их срока.

Договоры, заключенные между ОАО «МРСК Центра» и Заявителями, также не содержат условий, предусматривающих продление сетевой организацией сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов электроснабжения Заявителей.

В процессе рассмотрения Комиссией Тверского УФАС России по рассмотрению дела не установлен материальный ущерб, нанесённый в результате нарушения ОАО «МРСК Центра» своих обязательств по договорам технологического присоединения к электрическим сетям объектов электроснабжения Заявителей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов граждан: Сxxx., Гxxx., Гxxx., Тxxx., Аxxx., Мxxx., Чxxx., Пxxx., Сxxx., Чxxx., Аxxx., Кxxx., Фxxx., Дxxx., Гxxx., Мxxx., Бxxx. действия ОАО «МРСК Центра», выразившиеся в несоблюдении сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств расположенных по адресу (жилых домов) расположенных: xxx, по нижеследующим договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям: № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx и № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx и № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx; № xxx от xxx, соответственно.

2. Выдать ОАО «МРСК Центра» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства посредством исполнения в срок до 01.12.2012 мероприятий по технологическому присоединению объектов электроснабжения граждан (жилых домов): Схх, Гхх., Гхх., Тхх., Ахх., Мхх., Чхх., Пхх., Схх., Чхх., Ахх., Кхх., Фхх, Дхх., Гхх., Мхх., Бхх., расположенных по адресу: ххх, указанных в технических условиях для присоединения к электрическим сетям, являющихся приложениями к следующим договорам: № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх и № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх и № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх, соответственно.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова

Члены Комиссии: С.Е. Иванов

 А.С. Пестова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-6/1-25-2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля;

- Пестова А.С. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

руководствуясь пунктом «и» статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 03-6/1-25-2012 (резолютивная часть решения оглашена 12.09.2012, решение изготовлено в полном объеме 20.09.2012) о нарушении ОАО «МРСК Центра» (Глухарев пер., д. 4/2, г. Москва, 129090) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «МРСК Центра» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством исполнения в срок до 01.12.2012 мероприятий по технологическому присоединению объектов электроснабжения граждан граждан (жилых домов): Схх, Гхх., Гхх., Тхх., Ахх., Мхх., Чхх., Пхх., Схх., Чхх., Ахх., Кхх., Фхх, Дхх., Гхх., Мхх., Бхх., расположенных по адресу: ххх, указанных в технических условиях для присоединения к электрическим сетям, являющихся приложениями к следующим договорам: № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх; № ххх от ххх, соответственно.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Тверское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова

Члены Комиссии: С.Е. Иванов

А.С. Пестова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.