

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1471/2019

«09» сентября 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России):

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> - представителя ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница № 1» (доверенность от 24.12.2018 б/н);

- <...> - представителя ООО «Сибмер» (доверенность от 20.08.2019 б/н);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ЗАО «Квант» и материалы жалобы № 042/07/3-1471/2019,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ЗАО «Квант» (вх. № 4865э от 09.09.2019) на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Прокопьевская городская больница №1» (далее - Заказчик; ГАУЗ КО «Прокопьевская ГБ № 1») при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение комплекса работ по разрядке, утилизации закрытых радионуклидных источников, изделий содержащих обедненный уран и демонтажу гамма-терапевтических аппаратов «Терабалт-100», «Агат- РМ», «Агат- ВУ1», извещение о проведении которого было опубликовано 07.08.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31908175685 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчик включил в Документацию требование о наличии у участника лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на вывод из эксплуатации радиационных источников. На данную услугу должна быть отдельная лицензия, а не лицензия с расширенным перечнем работ. По сведениям ЗАО «Квант» два участника представили одну лицензию с расширенным перечнем работ, что не соответствует действующему законодательству.

Согласно уведомлению от 02.09.2019 № 05/8920 рассмотрение жалобы ЗАО «Квант» было назначено на 09.09.2019 г. на 14 часов 00 минут.

Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

09.09.2019 ЗАО «Квант» представило дополнение к жалобе о неверном определении Закупочной комиссией победителя аукциона.

В связи с тем, что ЗАО «Квант» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 42/07/3-1471/2019, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителя Заявителя.

09.09.2019 на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что с доводами заявителя не согласен. Подробно возражения указаны в отзыве на жалобу ЗАО «Квант» (исх. 1706 от 05.09.2019).

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ООО «Сибмер» поддержала позицию Заказчика, с доводами жалобы не согласна.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 42/07/3-1471/2019 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

03.06.2019 г. наблюдательным советом ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница №1» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница №1» (далее – Положение).

Порядок проведения аукциона регулируется параграфом 2 Положения.

07.08.2019 главным врачом ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница №1» утверждена Документация об аукционе в электронной форме, на выполнение комплекса работ по разрядке, утилизации закрытых радионуклидных источников, изделий содержащих обедненный уран и демонтажу гамма-терапевтических аппаратов «Терабалт-100», «Агат-РМ», «Агат-ВУ1», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация).

Согласно разделу 8 Документации перечень работ состоит из выполнения комплекса работ по разрядке, утилизации закрытых радионуклидных источников, изделий содержащих обедненный уран и демонтажу внутриполостного гамма-терапевтических аппаратов АГАТ-ВУ1, «Терабалт-100», «Агат-РМ».

Раздел 8 Документации содержит в своем перечне работы, связанные с выводом радиационных источников из эксплуатации (например: 1. Разработка документов, обосновывающих безопасный вывод из эксплуатации радиационного аппарата; 2. Разработка и оформление отчета по обоснованию радиационной безопасности при выводе из эксплуатации ОИАЭ – аппарата АГАТ-ВУ1; 3. Разработка и согласование Плана вывода из эксплуатации стационарного радиационного источника аппарата АГАТ-ВУ; 4. Проведение окончательного этапа работ по выводу из эксплуатации стационарного РИ- гамма-терапевтического аппарата «АГАТ-ВУ1»), что в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 29.03.2013 №280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» является основанием

требования от Подрядчика (участника закупки) лицензии, позволяющей выполнять соответствующие виды работ по выводу радиационных источников из эксплуатации.

Согласно п. 18 Документации установлены следующие требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке в том числе: документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным документацией об аукционе или копии этих документов, а именно:

- Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию радиационных источников в части выполнения работ и оказания услуг в области использования атомной энергии.

Объекты, на которых или в отношении которых осуществляется деятельность: радиационные источники (не относящиеся к ядерным установкам аппараты и установки, в которых содержатся радиоактивные вещества) на право: монтажа (демонтажа), зарядки (разрядки), радиационного контроля, локализации и ликвидации последствий радиационных аварий и происшествий.

- Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на обращение с радиоактивными отходами. Объекты, на которых или в отношении которых осуществляется деятельность: Радиоактивные отходы- не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленные Правительством Российской Федерации. На право транспортирования упаковок собственным специально оборудованным транспортом, проведения радиационного контроля.
- Лицензия Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники
- Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на вывод из эксплуатации радиационных источников (в соответствии со ст.26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»).

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Закон № 170-ФЗ) в настоящем Федеральном законе под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ. Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии выдаются органами государственного регулирования безопасности. Указанные разрешения (лицензии) выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования

атомной энергии.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии.

Согласно положениям ст. 26 Закона № 170-ФЗ лицензированию подлежат, в том числе следующие виды деятельности в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников.

Согласно пояснению Ростехнадзора (исх. от 09.09.2019 № 13-2903) в случае, если организация выполняет работы, связанные только с выводом из эксплуатации радионуклидных источников, то такая организация должна получить лицензию на право выполнения работ по выводу из эксплуатации радионуклидных источников.

В случае, если организация, привлекаемая к выполнению работ по выводу из эксплуатации радионуклидных источников, имеет лицензии (лицензию) с перечнем работ, которые позволяют выполнять работы по выводу из эксплуатации радионуклидных источников, то такой организации получать отдельную лицензию по выводу из эксплуатации радионуклидных источников не требуется и в этом случае нарушений действующего законодательства в области использования атомной энергии не будет.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 16.08.2019 было подано 5 заявок участников, по результатам рассмотрения комиссии заказчика первых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации - все участники допущены до участия в аукционе.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что ООО «Сибмер» и ООО «ЭкоПрофИнвест» предоставили во вторых частях заявок на участие в аукционе расширенные лицензии на эксплуатацию радиационных источников с указанными в них видами работ (в том числе по выводу радиационных источников из эксплуатации) полностью соответствующие Заданию на выполнение работ и потребности Заказчика. Заявки на участие в аукционе ООО «Сибмер» и ООО «ЭкоПрофИнвест» признаны закупочной комиссией заказчика соответствующими требованиям Документации.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 19.08.2019 ООО «Сибмер» подало лучшее ценовое предложение в размере 4365257, 13 руб., с НДС и было признано победителем аукциона.

Таким образом, Заказчик правомерно признал победителя торгов.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов,

заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ЗАО «Квант» на действия заказчика и закупочной комиссии ГАУЗ КО «Прокопьевская городская больница №1» при организации и проведении запроса предложений под № 31908175685, необоснованной.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.