ООО «Гамбф»

Ленинский просп., д. 64/2, г. Москва, 119296

ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-2146/77-13

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «27» февраля 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «14» марта 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

(...) - заместителя начальника правового отдела,

(...)- старшего специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ООО «Гамбф»

ОАО «МОЭСК»

·(...) (по доверенности № (...) от (...)),

·(...) (по доверенности № (...) от (...)),

рассмотрев дело № 1-10-2146/77-13 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Гамбф» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Гамбф», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 64/2, нежилое помещение пл. 287,1 кв.м. (вх. от 07.08.2013 № 23920).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-2146/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной

монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ООО «Гамбф» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Единственного Участника ООО «Гамбф» (решение от 22.12.2010 № 1/10). Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ФНС России № 46 по г. Москве 09.11.2011, за основным государственным регистрационным номером 1027700568400, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7725138009/773601001.

Согласно договору аренды нежилого фонда (нежилого помещения, здания, сооружения), находящегося в собственности Москвы от 10.08.2006 № 7-549, нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, Ленинский просп., д. 64/2 сдано в аренду ООО «Гамбф».

ООО «Гамбф» подало в ОАО «МОЭСК» заявку на увеличение мощности энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 64/2, нежилое помещение пл. 287,1 кв.м., зарегистрированную за № И-12-00-928649/103 (первичное технологическое присоединение подтверждается разрешением от 28.11.2007 № МГЭсК/17/11р/17707) (вх. от 07.10.2013 № 31328). По результатам рассмотрения указанной заявки 08.10.2012 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ИА-12-302-4858(928649) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Гамбф», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 64/2, нежилое помещение пл. 287,1 кв.м. и выданы технические условия № И-12-00-928649/103, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

ООО «Гамбф» оплачены услуги по технологическому присоединению, согласно установленному пунктом 10 Договора тарифу, определенному в соответствии с Постановлением Региональной Энергетической Комиссии города Москвы от 28 декабря 2010 г. № 270, в размере 982279,20 (девятьсот восемьдесят две тысячи двести семьдесят девять рублей 20 копеек), в том числе НДС (18 %) 149839,2 (сто сорок девять тысяч восемьсот тридцать девять рублей 20 копеек), что подтверждается платежными поручениями от 26.04.2013 № 925, 17.10.2012 № 1668, от 23.11.2012 № 2036, от 13.12.2013 № 3393 (вх. от 20.01.2014 № 1509).

Пунктом 16.3. Правил технологического присоединения установлено, что обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

ООО «Гамбф», выполнив обязанности возложенные на него техническими условиями № И-12-00-928649/103, а именно разработку и согласование проектной документации согласно техническим условиям, установку ВРЩ 0,4 кВ, уведомило об этом ОАО «МОЭСК» 06.06.2013 № 06200000000000879, повторное уведомление 25.06.2013 (вх. от 03.02.2014 № 3215).

Из пункта 6 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 08.10.2012 № ИА-12-302-4858(928649) следует, что сетевая организация обязуется:

1) в течении 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

·не позднее 20 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в пункте первом, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 договора от 08.10.2012 № ИА-12-302-4858(928649), осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей,

акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

Акт осмотра (обследования) энергопринимающих устройств объектов заявителя составлен 23.12.2013. Акт о выполнении заявителем технических условий мощностью до 670 кВт на уровне напряжения до 20 кВ был составлен 23.12.2013 за № МК/110.11/121 (вх. от 20.01.2014 № 1509).

Таким образом, срок, предусмотренный пунктом 6 Договора сетевой организацией не соблюден.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения (в редакции, действующей на дату заключения договора).

Пунктом 5 Договора от 08.10.2012 № ИА-12-302-4858(928649) установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий 6 месяцев с даты заключения Договора. Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 08.10.2012 — 08.04.2013. По состоянию на 07.08.2013 (вх. от 07.08.2013 № 23920) мероприятия по технологическому присоединению со стороны ОАО «МОЭСК» не исполнены, а именно не составлен акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

По смыслу пункта 7 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

- осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;

- фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

- составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Гамбф» должны быть выполнены в течении шести месяцев со дня заключения Договора, а именно составлен акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

ООО «Гамбф» неоднократно обращалось в ОАО «МОЭСК» по вопросу необходимости выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны сетевой организации (исх. от 23.10.2012 вх. № ОАО «МОЭСК» И-12-00-943290/100 от 23.12.2012, исх. от 27.12.2012 вх. № ОАО «МОЭСК» И-12-00-953007/100, вх. № ОАО «МОЭСК» от 01.08.2013 № И-13-00-932117/100/МС).

ОАО «МОЭСК» письмом от 20.08.2013 № МКС/01/11294 сообщило ООО «Гамбф», что комплекс работ по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Гамбф» будет исполнен подрядной организацией ООО «ИСК Центр» в конце октября 2013 года, согласно графику производства работ, заключенному между ОАО «МОЭСК» и указанной подрядной организацией (вх. от 20.01.2014 № 1509).

Из письменных пояснений ООО «Гамбф» следует, что сетевая организация приступила к выполнению своих обязательств, предусмотренных техническим заданием № И-12-00-928649/103, только в августе 2013 года (вх. от 03.02.2014

№ 3215). Указанное утверждение подтверждается также графиком производства работ, указанном выше и письменными пояснениями ОАО «МОЭСК» от 07.10.2013 № МКС/01/13271 (вх. от 07.10.2013 № 31328), согласно которым объем работ, возложенный на ОАО «МОЭСК» в рамках технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Гамбф» включен в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК».

Пунктом 16 Правил технологического присоединения возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых не превышает 150 кВт не предусмотрена.

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Гамбф», в части нарушения сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и договором 08.10.2012 № ИА-12-302-4858(928649), повлекло ущемление интересов ООО «Гамбф».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-2146/77-13 о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Гамбф» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

В соответствии с документами, представленными в адрес Московского УФАС России (вх. от 20.01.2014 № 1492) ОАО «МОЭСК» выполнило обязательства по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренные Правилами технологического присоединения, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединении № 1/ИА-12-302-4858(928649) от 14.01.2014 и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением 0,4 кВ до 1000 В от 23.12.2013 № МКС/110.11/4698, подписанными ОАО «МОЭСК» и ООО «Гамбф». Напряжение на объект ООО «Гамбф» подано 27.01.2014 (вх. от 04.02.2014 № 3271).

Таким образом, на дату рассмотрения дела № 1-10-2146/77-13 ОАО «МОЭСК» устранило нарушение Правил технологического присоединения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

· Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств нежилого помещения ООО «Гамбф», площадью 287,1 кв.м., расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 64/2, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Гамбф».

· Прекратить рассмотрение дела № 1-10-2146/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ОАО «МОЭСК» нарушения антимонопольного законодательства.

· Материалы дела № 1-10-2146/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

(...)

Члены комиссии:

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)