

11 декабря 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителей Администрации муниципального образования «Аларский район» Иркутской области <...> (далее – заказчик); в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «СеверСтальМонтаж» надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы (далее – заявитель; ООО «СеверСтальМонтаж»); рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт МБОУ Кутуликская СОШ, извещение № 0134300034617000018 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 04 декабря 2017 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствовала требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком, представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 30 октября 2017 года на Официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300034617000018, а также аукционная документация по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на капитальный ремонт МБОУ Кутуликская СОШ (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 29 786 662 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

28 ноября 2017 года заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0134300034617000018.

Согласно названному протоколу, участнику закупки, подавшему заявку под номером «5» заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию.

«Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ);

Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, содержащейся в п. 4 Главы V документации об электронном аукционе.

п.7. Все физико-механические показатели и характеристики товаров, указанные в приложении и помеченные «*», следует указывать в соответствии с представленными показателями товара и в соответствии с указанными ГОСТами.

1. В первой части заявки порядковый номер заявки 5 участником закупки данное требование не исполнено, по позиции № 168 указано:

№168 Электроды диаметром 4 мм Э42А*

Требования Заказчика:

Для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм², когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости.

Согласно ГОСТ 9467-75 п.4 табл.1 Показатель: Временное сопротивление разрыву, кгс/мм²

Тип электрода Э42А составляет не менее 42 кгс/мм²

Заявка Участника:

Для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм², когда к металлу сварных швов предъявляют повышенное соответствие по пластичности и ударной вязкости.

2. В первой части заявки порядковый номер заявки 5 участником закупки данное требование Согласно п. 7 инструкции не исполнено, по позиции № 170 указано:

№170 Электроды диаметром 6 мм Э42*

Требования Заказчика:

Для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²

Согласно ГОСТ 9467-75 п.4 табл.1 Показатель: Временное сопротивление разрыву, кгс/мм²

Тип электрода Э42 составляет не менее 42 кгс/мм²

Заявка Участника:

Для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм².

На основании ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» отказать участнику закупки порядковый номер заявки 5 в допуске к участию в электронном аукционе».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

На основании части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе содержит, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, **а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Таким образом, при рассмотрении заявок участников аукционная комиссия **должна руководствоваться исключительно положениями документации об электронном аукционе**.

Описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предполагаемых при выполнении работ товаров установлены в приложении № 1 к документации об электронном аукционе «Ведомость основных материалов».

В соответствии с приложением № 1 к документации об электронном аукционе «Ведомость основных материалов» по позициям №168 «*Электроды диаметром 4 мм Э42А**», №170 «*Электроды диаметром 6 мм Э42**» заказчиком установлены следующие характеристики:

- позиция №168 «*Электроды диаметром 4 мм Э42А**» для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей **с временным сопротивлением разрыву до 50**

кгс/мм², когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости. Длина зачищенного от покрытия конца I, мм от 20 ±5 Электроды должны соответствовать требованиям ГОСТ 9467-75, ГОСТ 9466-75.

- позиция №170 «**Электроды диаметром 6 мм Э42***» для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей **с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²**. Длина зачищенного от покрытия конца I, мм от 20 ±5 Электроды должны соответствовать требованиям ГОСТ 9467-75, ГОСТ 9466-75.

В пункте 4 главы V документации об электронном аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе и предписывает участникам заполнять заявки по следующим правилам:

*«Если в настоящей аукционной документации (Приложении №1 Ведомость основных материалов) устанавливается диапазонный показатель, наименование которого сопровождается фразой «в пределах диапазона», «не более», «не менее», «от», «до», «не превышать», «свыше (св.)», знаком «+/-», участником закупки должен быть предложен товар с конкретным значением показателя (без слов «в пределах диапазона» и т.д.), **попадающим в обозначенный диапазон (за исключением случаев, приведенных в пункте 7 данной инструкции).***

Все физико-механические показатели и характеристики товаров, указанные в приложении и помеченные «», следует указывать **в соответствии с представленными показателями товара и в соответствии с указанными ГОСТами.***

Согласно пункту 4 «ГОСТ 9467-75*». Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы» механические свойства металла шва, наплавленного металла и сварного соединения, выполненных электродами для сварки конструкционных сталей, должны соответствовать нормам, **приведенным в табл. 1.**

Таблица 1

Тип электрода	Механические свойства при нормальной температуре					Содержание в наплавленном металле, %	
	металла шва или наплавленного металла			сварного соединения, выполненного электродами диаметром менее 3 мм			
	Временное сопротивление разрыву □, кгс/мм □	Относительное удлинение □, %	Ударная вязкость □, кгс·м/см □	Временное сопротивление разрыву □, кгс/мм □	Угол загиба, град.	серы	фосфора
	Не менее					Не более	
Э38	38	14	3	38	60	0,040	0,045
Э42	42	18	8	42	150		
Э46	46	10	0	46	150		

Э40	40	10	0	40	100		
Э50	50	16	7	50	120		
Э42А	42	22	15	42	180	0,030	0,035
Э46А	46	22	14	46	180		
Э50А	50	20	13	50	150		
Э55	55	20	12	55	150		
Э60	60	18	10	60	120		
Э70	70	14	6	-	-		
Э85	85	12	5	-	-		
Э100	100	10	5	-	-		
Э125	125	8	4	-	-		
Э150	150	6	4	-	-		

Таким образом, согласно ГОСТ 9467-75* показатель **временное сопротивление разрыву, кгс/мм²** для электродов диаметром **4 мм Э42А** составляет значение **не менее 42**. **Временное сопротивление разрыву, кгс/мм²** для электродов диаметром **6 мм Э42** составляет значение **не менее 42**.

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявитель в своей заявке по позициям №168, №170 указал следующие характеристики:

- позиция №168 «*Электроды диаметром 4 мм Э42А**» для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей **с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²**, когда к металлу сварных швов предъявляются повышенные требования по пластичности и ударной вязкости. Длина зачищенного от покрытия конца l, мм от 20 ±5 Электроды должны соответствовать требованиям ГОСТ 9467-75, ГОСТ 9466-75.
- позиция №170 «*Электроды диаметром 6 мм Э42**» для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей **с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²**. Длина зачищенного от покрытия конца l, мм от 20 ±5 Электроды должны соответствовать требованиям ГОСТ 9467-75, ГОСТ 9466-75.

Следовательно, информация, содержащаяся в заявке заявителя, не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, так как показатели, указанные заявителем, противоречат требованиям ГОСТ 9467-75.

Кроме того, часть 4 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ предоставляет участникам закупки право подать жалобу на положения документации об электронном аукционе, которая может быть подана таким участником до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Правом на обжалования положений документации об электронном аукционе в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона № 44-ФЗ, заявитель не воспользовался. Следовательно, при заполнении заявки на участие в электронном аукционе у ООО «СеверСтальМонтаж» вопросы относительно предоставления в заявке предусмотренной части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ информации не возникли.

Таким образом, изучив положения документации об электронном аукционе, первую часть заявки ООО «СеверСтальМонтаж» на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что комиссия по осуществлению закупок заказчика, рассматривая заявки на соответствие требованиям документации об электронном аукционе, правомерно приняла решение об отклонении заявки заявителя.

Следовательно, довод заявителя жалобы относительно неправомерности отклонения его заявки на участие в электронном аукционе является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СеверСтальМонтаж» необоснованной.
2. Направить копии решения заявителю, заказчику, аукционной комиссии;
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

Председатель комиссии

Члены комиссии

<...>

<...>

