

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-714/19

21 ноября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ОАО «Коломяжское» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Актив Центр» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №33272-ЭП/19 от 12.11.2019) ООО «Актив Центр» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Коломяжское» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений здания проходной Полюстровской колонны и навеса для машин Полюстровской пескобазы (извещение №31908390717), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 октября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31908390717 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений здания проходной Полюстровской колонны и навеса для машин Полюстровской пескобазы (далее - Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупках ОАО «Коломяжское» (далее – Положение о закупках), версия 14 от 10.10.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 990 308,62
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.10.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2019 в 00:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2019 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197374, г. Санкт-Петербург, Липовая аллея, д.10, корп.1, лит. «А»

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Актив Центр» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.10.2019 №112/19 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Актив Центр» по причине несоответствия требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/37229/19 от 14.11.2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.**

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «Коломяжское» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным

законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.10.2019 №112/19, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Актив Центр» со следующим пояснением:

- значения показателей товаров №5, №21, №22 не соответствуют требованиям Технического задания (Приложение №1 к протоколу №112/19 от 30.09.2019);

- участник не предоставил копию извещения о вводе сведений, указанных в декларации (расчете) в электронной форме, что является нарушением подпункта 4.2.1.7. пункта 4.2. аукционной документации.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ определено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 10 Информационной карты Документации участник представляет в составе заявки заполненное «Предложение о функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристиках товаров, применяемых для выполнения работ» по Форме №3 Раздела 7, в соответствии с требованиями документации об аукционе и согласно техническому заданию.

В соответствии с п. 4.2.1.2 Документации в состав заявки должны входить надлежащим образом заполненные Формы, предусмотренные Разделом 7 настоящей документации об аукционе.

Приложением №1 к извещению Документации установлена Форма №3. «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, А ТАКЖЕ ИНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, СВЯЗАННЫЕ С ОПРЕДЕЛЕНИЕМ СООТВЕТСТВИЯ ПОСТАВЛЯЕМЫХ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ, ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ ПОТРЕБНОСТЯМ ЗАКАЗЧИКА».

В Приложении №3 к Техническому заданию Документации содержится инструкция по заполнению Формы 3 заявки в части предоставления участником конкурентной закупки сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик товара.

Также согласно п. 4.2.1.7 Документации в состав заявки должен быть включен оригинал бухгалтерской отчетности (годовая) на последнюю отчетную дату с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах с отметкой ИФНС о приеме этих документов. В случае предоставления участником бухгалтерской отчетности в ИФНС посредством электронной связи также к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах необходимо предоставить копию квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) и копию извещения о вводе сведений в налоговой декларации (расчете). Все предоставляемые документы должны быть заверены подписью руководителя (уполномоченного лица) и печатью (при наличии).

Представители Организатора торгов пояснили, что заявка ООО «Актив Центр» содержала форму 3, заполненную в позициях №5, №21, №22 с нарушением требований Технического задания Документации.

Кроме того, к заявке ООО «Актив Центр» общество не приложило копию извещения о вводе сведений в налоговой декларации.

По результатам изучения заявки ООО «Актив Центр» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России было выявлено, что в заявке ООО «Актив Центр» содержалась ненадлежащая форма 3, а также отсутствовал документ, предусмотренный п. 4.2.1.7 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что заявителем ООО «Актив Центр» было допущено несоблюдение требований Документации, которое влекло отклонение заявки от участия в Закупке, вследствие чего решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Актив Центр» согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.10.2019 №112/19 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. №33272-ЭП/19 от 12.11.2019) ООО «Актив Центр» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Коломяжское» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений здания проходной Полюстровской колонны и навеса для машин Полюстровской пескобазы (извещение №31908390717), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ОАО «Коломяжское» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу (вх. №33272-ЭП/19 от 12.11.2019) ООО «Актив Центр» на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «Коломяжское» (ИНН 7814448098, ОГРН 1097847272500) при проведении

**электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений здания проходной Полюстровской колонны и навеса для машин Полюстровской пескобазы (извещение №31908390717) необоснованной.**

**<...>**

**Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.**