

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/10/104-11148/2021 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**30.06.2021 г. Москва**

**Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:**

**в отсутствие представителей ИП Кирий М.П., ГУП «Мосводосток», уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/37719/21 от 28.06.2021,**

**рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Кирий М.П. (далее также — Общество) от заключения договора с ГУП «Мосводосток» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),**

### **УСТАНОВИЛА:**

**В Московское УФАС России поступило Обращение ГУП «Мосводосток» о проведении проверки факта уклонения ИП Кирий М.П. от заключения договора по результатам закупки на поставку дизельного топлива в налив для нужд ГУП «Мосводосток» (реестровый №32110153297) (далее — аукцион).**

**Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.**

**В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее -**

ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 02.04.2021.

**02.04.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.**

**В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №32110153297-01 от 21.04.2021 было подано три заявки на участие в закупке.**

Согласно итоговому протоколу №32110153297-04 от 26.04.2021 победителем признан ИП Кирий М.П.

**Согласно пункту 46.1 Положений о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.**

**29.04.2021 Заказчик направил в адрес ИП Кирий М.П. проект договор.**

**В соответствии с пунктом 46.2 Положений о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП не более чем один раз.**

**Согласно пункту 46.3 Положений о закупках в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.**

**04.05.2021 победителем направлен протокол разногласий, замечания учтены Заказчиком, ввиду чего Заказчиком направлен доработанный проект договора.**

**Согласно пункту 46.3 Положений о закупках в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 настоящего Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭТП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭТП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).**

**Установлено, что 14.05.2021 победителем направлен подписанный проект договора и банковская гарантия №1933454 от 14.05.2021, выданная ПАО «Сомкомбанк».**

**Основанием для признания 17.05.2021 ИП Кирий М.П. уклонившимся от заключения договора по результатам Закупки, послужило не соответствие банковской гарантии требованиям документации.**

**Исходя из представленных документом от ИП Кирий М.П. следует, что 18.05.2021 победитель обратился в ПАО «Совкомбанк» с требованием привести банковскую гарантию в соответствии с требованиями документации.**

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ИП Кирий М.П. в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только

такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Победителя умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ИП Кирий М.П. были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления подписанного договора в сроки, установленные Закупочной документацией, что подтверждается доказательствами, представленными в материалы дела, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ИП Кирий М.П. в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

## **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ИП Кирий М.П. (ИНН: 616110516190; ОГРНИП: 321619600024516; адрес местонахождения: ул. Содружества, д. 41/1, кв. 82, г. Ростов-на-Дону, 344103) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

**Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для**

**включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.**