

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-887/2022
о признании жалобы необоснованной

19 октября 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. заместитель руководителя, председатель Комиссии,
2. начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии представителя ООО «Клинико-диагностический центр «Панацея»:

Х. (доверенность от 18.10.2022 №18) - представителя МАДОУ

«Детский сад №18» М. (доверенность от 13.04.2022 №18),

рассмотрев жалобу ООО «Клинико-диагностический центр «Панацея» на действия МАДОУ «Детский сад №18 «Малыш» г. Балаково Саратовской области при проведении Запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников МАДОУ детский

сад № 18 (№32211734683), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Клинико-диагностический центр «Панацея» (далее — Заявитель) на действия МАДОУ «Детский сад №18 «Малыш» г. Балаково Саратовской области (далее — Заказчик) при проведении Запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников МАДОУ детский сад № 18 (№32211734683) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Запроса котировок Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Запроса котировок нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком неправомерно признано победителем ООО «Стандарт-Мед».

03.10.2022 в единой информационной системе опубликовано извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 121 393,51 рубля.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ «Детский сад №18 «Малыш» г. Балаково Саратовской области (далее – Положение о закупке).

В жалобе Заявитель указывает, что поскольку лицензии на осуществление медицинской деятельности в г. Балаково у ООО «Стандарт-Мед» не имеется, проведение диагностических исследований в рамках периодического медицинского осмотра работников по Приказу Минздрава России от 28.01.2021 №29н по адресу, не указанному в лицензии, нарушают требования законодательства РФ и требования закупочной документации Заказчика, а именно: оказание услуг по месту нахождения

Исполнителя в г. Балаково.

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии МАДОУ «Детский сад №18 «Малыш» г. Балаково Саратовской области от 11.10.2022 комиссия решила заключить договор с ООО «Стандарт-Мед».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается

в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно извещению «Требования, предъявляемые к участникам закупки, исчерпывающий перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» - Соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки – установлено: наличие действующей лицензии, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинскому осмотру (предварительный, периодический), выданной в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 N 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему

здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»).

В соответствии с извещением «место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» - услуга оказывается в г. Балаково Саратовской области, по месту нахождения Исполнителя. Услуга оказывается в рабочее время Заказчика по предварительному согласованию.

В соответствии с п.4 Приказа Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (далее – Приказ) периодический осмотр работников может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации. Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов проходят в медицинских организациях диагностические исследования.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 («О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)») выполнение работ (услуг), предусмотренных приложением к настоящему Положению, может осуществляться лицензиатом, в структуре которого организована мобильная медицинская бригада для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации по месту нахождения мобильной медицинской бригады, не указанному в реестре лицензий в качестве адреса (адресов) места осуществления медицинской деятельности, и не требует внесения изменений в реестр лицензий.

Согласно пояснениям Заказчика, медицинский осмотр проводится с соблюдением требований действующего законодательства, включая пункт 4 Приказа.

Соответственно, диагностические исследования (ФЛГ, ЭКГ) должны быть предоставлены в медицинскую организацию перед выездом мобильной медицинской бригады врачей-специалистов.

Извещением установлены «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме», а именно: Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подаётся по форме котировочной заявки в соответствии с Приложением № 1 к Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме и должна быть подписана

усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене договора. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих

изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на

участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении

о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным

знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса

котировок в электронной форме;

3) предложение о цене договора;

4) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника такого

запроса, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса;

5) декларация участника запроса котировок в электронной форме о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным извещением о запросе котировок в электронной форме.

6) документы, подтверждающие соответствие участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным в извещении о запросе котировок в

электронной форме к участнику запроса котировок в электронной форме.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.

Пунктом 15 Извещения установлен перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям:

- копия действующей лицензии по осуществлению медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинскому осмотру (предварительный, периодический.), выданной в соответствии со ст. 12

Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"; Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 N 852 "О

лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")".

-копии документов, подтверждающих полномочия лица, действующего от имени участника закупки;

-декларирование участника о соответствии требованиям, установленным в документации о закупке (в составе котировочной заявки).

Согласно представленной на рассмотрение жалобы заявки ООО «Стандарт-Мед», в состав заявки включена выписка из реестра лицензий по состоянию на 11:41

27.06.2022, устав, решение и приказ о назначении директора, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет, уведомление о применении УСН, санитарно-эпидемиологическое заключение, справка о кадровых ресурсах, справка о материально-технических ресурсах, документы об оборудовании, инвентаризационная опись основных средств, анкета, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц,

заявка, паспорт транспортного средства, приказ о создании врачебной комиссии, решение об одобрении крупной сделки, регистрационные удостоверения на медицинские изделия, сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, справка о наличии санитарно-эпидемиологического заключения на передвижной комплекс.

Извещение о проведении закупки не содержит требования о предоставлении в составе заявки документов и информации о помещении, комплексе мобильном медицинском, а также о предоставлении в составе заявки документов по привлечению субподрядчика для выполнения договора.

Таким образом, у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «Стандарт-Мед» от участия в Запросе котировок.

При таких обстоятельствах, довод жалобы признается необоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Клинико-диагностический центр «Панацея» на действия МАДОУ «Детский сад №18 «Малыш» г. Балаково Саратовской области при проведении Запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников МАДОУ детский сад № 18 (№32211734683) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.