

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1141/2022

30 июня 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «АСТРА-МЕД» (далее – ООО «АСТРА-МЕД», вх. № 9224/22 от 22.06.2022 г.) на действия организатора торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко») при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников (номер извещения на сайте [https://zakupki.gov.ru/ 32211452546](https://zakupki.gov.ru/32211452546), Процедура 32211452546, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1),

в отсутствие ...

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «АСТРА-МЕД» (вх. № 9224/22 от 22.06.2022 г.) на действия организатора торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников (номер извещения на сайте [https://zakupki.gov.ru/ 32211452546](https://zakupki.gov.ru/32211452546), Процедура 32211452546, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС–тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

07.06.2022 16:05 (МСК+3) Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение о закупке № 32211452546 «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников». Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме.

Согласно Описанию предмета закупки (Приложение №2 к извещению о

проведении запроса котировок в электронной форме) место оказания услуг: по адресу медицинского учреждения, расположенного в радиусе не дальше 300 (триста) метров от станции метро, в пределах Центрального, Железнодорожного, Завельцовского районов г. Новосибирск.

Из буквального толкования следует, что место оказания услуг: по адресу медицинского учреждения, или расположенного в радиусе 300 метров от метро или в пределах Центрального, Железнодорожного, Завельцовского районах г. Новосибирск.

Таким образом, заявка Заявителя соответствует требованиям, изложенным в Описании предмета закупки (Приложение №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

Однако, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок (Итоговый) от 17.06.2022 г. заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям на основании пп.1 п.6.9.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

В обоснование принятого решения Единой комиссией указано, что «участником закупки предоставлена недостоверная информация относительно выражения своего согласия на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок».

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Заявитель просит провести внеплановую проверку, признать жалобу Заявителя обоснованной, признать в действиях Заказчика и Единой комиссии нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выдать Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений.

ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

07.06.2022 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru был объявлен запрос котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников (закупка на ЭТП «РТС–тендер» № 2415205, извещения закупки в ЕИС № 32211452546).

17.06.2022 г. - дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. На участие в запросе котировок в электронной форме было подано 2 заявки и в порядке, установленном ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и разделами 4.2 и 6.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко», утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 3 от 11.04.2022 г.), единая комиссия рассмотрела данные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса

котировок в электронной форме. По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок единая комиссия приняла решение о признании заявки на участие в запросе котировок и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, только по заявке участника с порядковым номером заявки 1. В отношении заявки участника с порядковым номером заявки 2 было принято решение единой комиссией о несоответствии заявки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и об отклонении заявки в соответствии с подпунктом 1,2 пункта 6.9.17 Положения о закупке. А именно единой комиссией по закупке было установлено несоответствие информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения и информации содержащейся в заявке участника закупки. В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме было установлено:

«Место оказания услуг: по адресу медицинского учреждения, расположенного в радиусе не дальше 300 (триста) метров от станции метро, в пределах Центрального, Железнодорожного, Завельцовского районах г. Новосибирск»,

а в заявке участника закупки место оказания услуг было установлено:

«Правый берег: ул. Кирова, 46;

Левый берег: пл. Карла Маркса, 7 (БЦ «СанСити») 4 этаж;

Академгородок: ул. Николаева, 11/5»

Ни один из трёх адресов не соответствовал требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок единой комиссией зафиксировался в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, был подписан всеми присутствующими членами комиссии (Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок (Итоговый) от 17.06.2022 г.), а также размещен и опубликован в единой информационной системе в установленный Законом о закупках срок.

Место оказания услуг в Описании предмета закупки было установлено на основании адресов из полученных коммерческих предложений от медицинских учреждений, осуществляющих данный вид лицензированной деятельности и обладающих опытом оказания соответствующих услуг, информация о которых имеется в свободном доступе и руководствуясь потребностями Заказчика.

20.06.2022 г. участнику ООО «Городской Центр Медосмотра» был направлен проект договора, крайний срок для подписания которого был установлен до 27.06.2022 г.

Участником ООО «Городской Центр Медосмотра» в установленный законодательством срок 22.06.2022 года был подписан проект договора, и предоставлено обеспечение исполнения договора путем предоставления банковской гарантии заказчику установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (банковская гарантия № 1058722 от 22.06.2022 г.).

На основании вышеизложенного, ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» просит признать жалобу ООО «АСТРА-МЕД» на действия единой комиссии заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников (извещение в ЕИС № 32211452546, процедура № 32211452546 на ЭТП «РТС–тендер») необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

07 июня 2022 года на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - Государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211452546). Начальная (максимальная) цена Договора 415 529 (Четыреста пятнадцать тысяч пятьсот двадцать девять) рублей 71 копейка.

Дата начала срока подачи заявок 07 июня 2022 в 00:00 (МСК+3). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 17 июня 2022 в 08:00 (МСК+3). Дата подведения итогов 22 июня 2022 (МСК+3). Срок предоставления документации с 07 июня 2022 по 17 июня 2022.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 17 июня 2022, на участие в запросе котировок было подано 2 заявки: № 1 – ООО «ГОРОДСКОЙ ЦЕНТР МЕДОСМОТРА» с ценовым предложением 330 340 руб. 00 коп. с учетом НДС; № 2 – ООО «АСТРА-МЕД» с ценовым предложением 265 230 руб. 58 коп. с учетом НДС. При этом заявка ООО «АСТРА-МЕД» была признана несоответствующей требованиям и отстранена. ООО «ГОРОДСКОЙ ЦЕНТР МЕДОСМОТРА» было признано победителем запроса котировок. Заявка ООО «АСТРА-МЕД» была отстранена на основании пп.1 п. 6.9.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг по причине того, что «в соответствии с п. 3.11 раздела 3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме содержание, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), установлены в прилагаемом к документации «Описании предмета закупки». В п. 2 Описания предмета закупки место оказания услуг установлено: «2. Место оказания услуг: по адресу медицинского учреждения, расположенного в радиусе не дальше 300 (триста) метров от станции метро, в пределах Центрального, Железнодорожного, Заельцовского районах г. Новосибирска», а местонахождение участника закупки установлено в Октябрьском районе г. Новосибирска. Таким образом, участником закупки предоставлена недостоверная информация относительно выражения своего согласия на оказание услуг на условиях предусмотренных документацией о закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок. В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, предоставленных участником закупки в соответствии с п. 5.2.5

Положения о закупке товаров, работ, услуг единая комиссия обязана отстранить такого участника от участия в запросе».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 5.2.5. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко», при выявлении несоответствия участника закупки требованиям, установленным в соответствии с Положением о закупке, комиссия по осуществлению конкурентных закупок обязана отстранить такого участника закупки от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

Согласно п. 6.9.17. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко», заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в случае: 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения; 3) предложенная в заявке цена товара, работы, услуги превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок, либо равна нулю.

Согласно п. 3.23 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, место оказания услуг должно находиться по адресу медицинского учреждения, расположенного в радиусе не дальше 300 (триста) метров от станции

метро, в пределах Центрального, Железнодорожного, Завельцовского районах г. Новосибирск.

В свою очередь, Заявитель в составе своей заявки на участие в запросе котировок указал место оказания услуг: Правый берег: ул. Кирова, 46; Левый берег: пл. Карла Маркса, 7 (БЦ «СанСити») 4 этаж; Академгородок: ул. Николаева, 11/5.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что ни один из указанных адресов не соответствовал требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, заявка ООО «АСТРА-МЕД» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» правомерно отклонило его заявку.

В части обжалования ООО «АСТРА-МЕД» положений документации Комиссия Новосибирского УФАС России приняла решение об оставлении указанного довода без рассмотрения, поскольку на наличие предполагаемых нарушений в закупочной документации ООО «АСТРА-МЕД» указало только после рассмотрения заявок на участие в запросе котировок и отстранения заявки ООО «АСТРА-МЕД» от участия в запросе котировок. При таких данных, оценивая поведение ООО «АСТРА-МЕД» в указанной части, следует признать его злоупотреблением правом (ч. 2 ст. 10 ГК РФ).

Так, согласно представленным сведениям и пояснениям ООО «АСТРА-МЕД», на стадии подачи заявки ООО «АСТРА-МЕД» данное положение документации не обжаловало, при этом подало заявку на участие, согласно тексту которой, сообщило, что, изучив извещение и документацию о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211452546>, Процедура 32211452546, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС-тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1), безоговорочно принимая установленные в них требования и условия, предлагает оказать услуги по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников.

При этом на стадии подачи заявок ООО «АСТРА-МЕД» понимало формулировку закупочной документации относительно нахождения места оказания услуг только в пределах Центрального, Железнодорожного, Завельцовского районах г. Новосибирска, о чем свидетельствует направление заказчику запроса соответствующего содержания и полученный ответ.

При этом спорное положение извещения не являлось скрытым, проявляющимся только при злоупотреблении организатором закупки своими правами при совершении тех или иных действий в рамках их проведения и не выявляемый при общей проверке закупочной документации на предмет её соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, а являлся явным и не мог не быть обнаружен ООО «АСТРА-МЕД» при изучении им извещения и документации.

Указанные выводы подтверждаются, в том числе, правоприменительной практикой

(например, Решение АС г. Москвы от 27.05.2019 по делу № А40-45841/2019, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 16.10.2019 № Ф05-17130/2019 по делу № А40-26097/2019, Определение Верховного Суда РФ от 12.11.2021 № 305-ЭС21-20460 по делу № А40-158687/2020).

Таким образом, в действиях ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211452546, Процедура 32211452546, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС-тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1) не усматривается нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АСТРА-МЕД» (вх. № 9224/22 от 22.06.2022 г.) на действия организатора торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский педагогический колледж № 1 им. А.С. Макаренко» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32211452546, Процедура 32211452546, опубликованная на электронной торговой площадке «РТС-тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.