

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 34-К/11**  
**о нарушении законодательства о размещении заказов**

«26» апреля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей: Заказчика - Министерства регионального развития Республики Алтай, Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, рассмотрела жалобу ООО «СтройКомплектСервис» на действия государственного заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай».

Заявитель надлежащим образом уведомлен о рассмотрении жалобы (исх. №707/07 от 20.04.2011г.), 26.04.2011г. от ООО «СтройКомплектСервис» получено ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя Заявителя.

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 19.04.2011г. обратилось ООО «СтройКомплектСервис» (656044, г. Барнаул, ул. Фабричная, 3) с жалобой на действия заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай».

Заявитель считает, что Заказчиком необоснованно установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений с видами работ:

2.2 Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;

2.3 Монтаж, ремонт и обслуживание противопожарного водоснабжения;

2.4 Монтаж, ремонт и обслуживание системы дымоуправления;

2.8 Проведение огнезащиты материалов, изделий, конструкций.

По мнению Заявителя, данное требование нарушает права и законные интересы ООО «СтройКомплектСервис», поскольку требования к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки копии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений нарушают требования п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком 25.04.2011г. представлено возражение.

Заказчик пояснил, что вступление в силу Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" не влечет отмену лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что подтверждено заключением Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (в соответствии с письмом МЧС РФ от 11.03.2010г. № 19-1-15-1282, опубликованном «Нормирование, стандартизация и сертификация в строительстве» № 6, 2010).

Лицензирование данного вида деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. (в ред. от 29.12.2010г.) N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2006 г. N 625 (в ред. от 24.09.2010г.).

В связи с тем, что проектно-сметной документацией предусматривалось устройство системы пожарной сигнализации активного слежения, реагирующего на очаги возникновения пожара с дымовыделением и с осуществлением звукового и светового оповещения обслуживающего

персонала и посетителей о возникновении пожара с указанием путей эвакуации, было прописано требование к участникам размещения заказа о наличии лицензии.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку действий Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

05.04.2011г. на официальном сайте РФ <http://zakupki.gov.ru/> Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай»:

заказчиком выступает Министерство регионального развития Республики Алтай;

- начальная (максимальная) цена контракта – 50 300 000 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 28 апреля 2011 года 18:00 часов (время московское);
- дата проведения открытого аукциона – 03 мая 2011г;
- обеспечение заявки в размере 5%, что составляет 2 515 000 рублей;
- обеспечение исполнения контракта в размере 30%, что составляет 15 090 000 рублей.

В п.13 Информационной карты аукциона одним из обязательных требований к участникам размещения заказа установлено, что участник открытого аукциона должен иметь лицензию на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений с видами работ:

2.2 Монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;

2.3 Монтаж, ремонт и обслуживание противопожарного водоснабжения;

2.4 Монтаж, ремонт и обслуживание системы дымоуправления;

2.8 Проведение огнезащиты материалов, изделий, конструкций.

В соответствии с п.2 ч.6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом торгов (открытого аукциона в электронной форме) является выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай.

В техническом задании (локальная смета №2-7) предусмотрено устройство системы пожарной сигнализации активного слежения, реагирующего на очаги возникновения пожара с дымовыделением и с осуществлением звукового и светового оповещения обслуживающего персонала и посетителей о возникновении пожара с указанием путей эвакуации.

Согласно п.7 ст. 18 ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что со дня вступления в силу технических регламентов, лицензирование по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отменяется.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" работы и услуги не являются объектом технического регулирования. В связи с этим Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" не установлены требования к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 625 от 25.10.2006г., и ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензирование данного вида деятельности, осуществляет МЧС России.

Приказом МЧС России от 20.10.2008г. № 627 (ред. от 09.08.2010г.) утвержден Административный

регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий государственной функции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности (далее - Регламент), который определяет сроки и последовательность административных процедур при исполнении МЧС России государственной функции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности включает в себя лицензирование деятельности по тушению пожаров и **лицензирование деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.**

Согласно письму МЧС России от 11.03.2010г. № 19-1-15-1282 «О лицензировании деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» технический регламент, утвержденный ФЗ № 123-ФЗ, **не влечет отмену лицензирования деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.**

В свою очередь, письмом Минэкономразвития России от 23.07.2010г. № 13057-АП/Д05 сообщается, что внесен проект ФЗ о замене лицензирования в сфере обеспечения пожарной безопасности институтом саморегулирования. В связи с этим, лицензирование данной деятельности будет прекращено с момента вступления в силу данного закона.

Таким образом, в настоящее время деятельность по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений **осуществляется на основании лицензии.**

Следовательно, доводы жалобы ООО «СтройКомплектСервис» в части незаконного установления Заказчиком требования о наличии у участника размещения заказа лицензии на производство работ, монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений является необоснованными.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА решила признать доводы жалобы ООО «СтройКомплектСервис» на действия государственного заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай необоснованными.

Комиссия, оценив изложенные представителями Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «СтройКомплектСервис» на действия Заказчика Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля Особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» признать необоснованной.