РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА № 03-10/04-2018

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена 24 октября 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 октября 2018 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <…>,

рассмотрев дело № 03-10/04-2018 по признакам МОГАУЗ «Хасынская районная больница» (далее - Учреждение), юридический адрес: 686110, РФ, Магаданская обл., Хасынский р-н, п.Палатка, ул.Юбилейная, д.9, ИНН 4907001204, пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в действиях (бездействии) по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых):

- в размере 167,17 руб. с 01.01.2017 по 18.02.2018;

- в размере 211,49 руб. с 19.02.2018 по 30.04.2018,

результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в отсутствии на заседании представителей Ответчика и Заявителя, установила:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 03-10/04-2018 явился результат рассмотрения заявления Областного государственного казенного учреждения «Пожарно-спасательный центр гражданской обороны, защиты населения, территорий и пожарной безопасности Магаданской области» (далее - ОГКУ «ПСЦ ГО ЗНТ и ПБ Магаданской области») (вх.03/1224), поданного в отношении МОГАУЗ «Хасынская районная больница».

В действиях Учреждения были установлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Приказом Магаданского УФАС России от 27.07.2018 № 01-12/64 возбуждено дело № 03-10/04-2018 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением № 140 от 02.08.2018 дело №03-10/04-2018 назначено к рассмотрению на 10.08.2018.

Учреждение письмом от 08.08.2018 исх.№ 1836 (вх.03/2379) представило документы и информацию по определению № 140 от 02.08.2018.

Ввиду необходимости анализа документов Учреждения, запрашиваемых по определению № 140 от 02.08.2018, в целях полного и всестороннего рассмотрения дела № 03-10/04-2018, на основании части 5 статьи 45, частей 1,5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России 10.08.2018 определением № 146 отложила рассмотрение дела на 24.08.2018.

В связи с необходимостью получения и последующего анализа дополнительных документов и информации, в целях полного и всестороннего рассмотрения дела № 03-10/04-2018, на основании части 5 статьи 45, частей 1,5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России 24.08.2018 определением № 168 отложила рассмотрение дела на 10.10.2018.

Учреждение письмом от 24.09.2018 исх.№ 2190 (вх.03/2985) представило документы и информацию по определению № 168 от 24.08.2018.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции определением № 199 от 10.10.2018 рассмотрение дела отложено на 24.10.2018 в связи с принятием Комиссией заключения об обстоятельствах дела № 03-10/04-2018.

24.10.2018 оглашена резолютивная часть решения Комиссии Магаданского УФАС России.

Комиссия, установив фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив представленные в материалы дела документы и информацию, установила следующее.

1. В силу части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями названного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Статья 10 Закона о защите конкуренции несет запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. Таким образом, для квалификации действий МОГАУЗ «Хасынская районная больница» по статье 10 Закона о защите конкуренции наличие доминирующего положения является обязательным.

Магаданским УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения

хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 (далее – Регламент), проведен анализ состояния конкуренции на рынке платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) на территории Хасынского городского округа Магаданской области за период 2017 – 4 месяца 2018 гг., по результатам которого составлен аналитический отчет от 27.07.2018.

В соответствии с пунктом 3.1.2 Регламента в рамках рассмотрения дела (с целью установления доминирующего положения) уточняются выводы с учетом представленной информации. На основании вышеизложенного составлен аналитический отчет от 12.09.2018, по результатам которого географические границы товарного рынка определены границами пос. Палатка Магаданской области.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка при анализе состояния конкурентной среды на исследуемом товарном рынке в качестве исходной информации использовались сведения, полученные от юридических и физических лиц, продавцов, покупателей товара (услуг), материалы, запрошенные в рамках рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства.

Для оценки состояния конкурентной среды на вышеуказанном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

- продуктовых границ товарного рынка;

- географических границ товарного рынка;

- состава хозяйствующих субъектов рынка, действующих на товарном рынке;

- объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;

- барьеров входа на товарный рынок;

- уровня концентрации товарного рынка.

Структура аналитического отчета соответствует этапам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, определенным пунктом 1.3 Порядка.

Предметом исследования является товарный рынок, связанный с оказанием платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в географических границах пос. Палатка Магаданской области.

Целью анализа рынка является оценка состояния конкурентной среды, в том числе определение признаков наличия доминирующего положения МОГАУЗ «Хасынская районная больница» на рынке платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых).

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей рассматриваемого товарного рынка и доступности информации.

Согласно пункту 2.2 Порядка, проводимый анализ носит ретроспективный характер, исследование ограничивается изучением характеристик рынка платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), которые сложились до момента проведения исследования.

Пунктом 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции определено - наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

Таким образом, временной интервал исследования товарного рынка определен периодом 2017 - 4 месяца 2018 года.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических), исходя из экономической, технической или иной возможности, либо целесообразности, приобретатель может приобрести товар, и такая возможность, либо целесообразность, отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка, процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее – определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;

- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;

- определение взаимозаменяемых товаров.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка, предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе:

- нормативно-правовых актов, регулирующих соответствующую деятельность;

- общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности;

- номенклатуры работ и услуг в здравоохранении (утв. Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации12.07.2004);

- лицензий;

- договоров, заключенных в отношении услуг по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) МОГАУЗ «Хасынская районная больница»;

- приказов № 34 от 03.02.2016 и № 36/1 от 19.02.2018 «О введении платных медицинских услуг МОГАУЗ «Хасынская районная больница».

Нормативно-правовые акты, регулирующие соответствующую деятельность: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1991 № 14-ФЗ (ред. от 18.04.2018), Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 31.12.2017), Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг», Приказ Министерства здравоохранения России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров», Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств», Приказ департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 05.03.2013 № 104 «О порядке определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области» и др.

Согласно пункту 1.1 договора <…> от 13.03.2018 на проведение медицинского освидетельствования водителей (предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр), заключенного МОГАУЗ «Хасынская районная больница» (Исполнитель) с <…> (Заказчик), «по поручению «Заказчика» (наличии путевого листа) «Исполнитель» обязуется проводить ежедневное предрейсовое и послерейсовое (при необходимости) медицинское освидетельствование водителя <…>, в отделении «скорой неотложной медицинской помощи» МОГАУЗ «Хасынская районная больница» по адресу: п. Палатка, <…>, с 19 марта 2018 года по 25 декабря 2018 года, а «Заказчик» оплатить предоставленные «Исполнителем» услуги в порядке и в сроки, обусловленные настоящим договором.

В соответствии с пунктом 1.1 договора № <…> от 05.03.2018 по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров (обследований) водителей транспортных средств, заключенного МОГАУЗ «Хасынская районная больница» (Исполнитель) с <…> (Заказчик), «Исполнитель» обязуется оказывать услуги по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей – сотрудников «Заказчика», согласно списку, а «Заказчик» обязуется оплачивать оказанные услуги в порядке и сроки, определенные настоящим договором.

На основании пункта 1.2 вышеуказанного договора, местом проведения медицинского осмотра является отделение «Скорой медицинской помощи» МОГАУЗ «Хасынская районная больница», расположенное по адресу: п. Палатка, <…>.

Исходя из пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит обязательному лицензированию.

Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области 26 февраля 2018 года выдана лицензия № <…> на осуществление медицинской деятельности МОГАУЗ «Хасынская районная больница», в том числе и на оказание платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых).

Согласно приказам от 03.02.2016 № 34, от 19.02.2018 № 36/1 «О введении платных медицинских услуг МОГАУЗ «Хасынская районная больница» утверждены тарифы на платные медицинские услуги с 03.02.2016 и с 19.02.2018 соответственно.

На основании вышеуказанного анализа, продуктовые границы рынка определены как платные медицинские услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых).

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка, при выявлении свойств товара (услуг), определяющих выбор покупателя, анализировались следующие критерии:

1. Функциональное назначение, в том числе цель потребления товара (услуги) и его потребительские свойства.

Из ответов приобретателей установлено, что платные медицинские услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) используются для определения годности их в профессиональной деятельности.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» под платными медицинскими услугами понимаются медицинские услуги, предоставляемые на возмездной основе за счет личных средств граждан, средств юридических лиц и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования (далее - договор).

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации», медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Видами медицинских осмотров, в том числе, являются:

– предрейсовые, предсменные медицинские осмотры, проводимые перед началом рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения;

– послерейсовые, послесменные медицинские осмотры, проводимые по окончании рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного,

наркотического или иного токсического опьянения.

2. Применение товара: профессиональное использование.

3. Качественные и технические характеристики: определяются порядком и стандартами, установленными Приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

4. Цены: устанавливаются Учреждением на основании Приказа департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 05.03.2013 № 104 «О порядке определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области».

5.Условия реализации: платные медицинские услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) оказываются на основании списка, представленного заказчиками (в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров»).

Согласно пункту 3.6 Порядка, выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем:

- анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции и услуг.

Согласно сведениям, внесенным в ЕГРЮЛ, основной вид деятельности МОГАУЗ «Хасынская районная больница» соответствует коду 86.10 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2), утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ред. от 29.03.2018).

В соответствии с ОКВЭД, платным медицинским услугам по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), соответствует:

- раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»,
- класс 86 «Деятельность в области здравоохранения»,
- подкласс 86.1 «Деятельность больничных организаций».

Эта группировка, в том числе, включает:

- деятельность лечебно-профилактических организаций, включая деятельность районных, городских и областных больниц, специализированных больниц и т.д.

Определение взаимозаменяемых товаров (услуг), согласно пункту 3.7 Порядка, основано на фактической замене товаров (услуг) приобретателем или готовность приобретателя заменить товар (услугу) другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Определение продуктовых границ товарного рынка основано на выборочном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров (услуг), составляющих одну товарную группу.

В соответствии с пунктом 3.8 Порядка, при выявлении взаимозаменяемых товаров (услуг) использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Какими услугами и в каком объеме Вы предпочтете заменить платные медицинские услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), если цены на указанные услуги долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены на остальные услуги останутся неизменными?». Установлено, что приобретатели не готовы заменить указанные платные медицинские услуги другими услугами.

На основании вышеизложенного, продуктовые границы исследуемого рынка определены как платные медицинские услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых).

Пунктом 4.1 Порядка установлено, что процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;

- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);

- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

Предварительное определение географических границ товарного рынка, согласно пункту 4.2 Порядка, проведено на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля.

Согласно сведениям, внесенным в ЕГРЮЛ, с официального сайта Федеральной налоговой службы (http://egrul.nalog.ru/), местом нахождения МОГАУЗ «Хасынская районная больница» является субъект Российской Федерации (регион) – Магаданская область, наименование поселка – п. Палатка.

Одно из требований, предъявляемых к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), является наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям. При намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в

лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, в заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес, либо сведения о новых работах (услугах) (пункт 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства от 16.04.2012 № 291).

Согласно приложению № 1 к лицензии № <…> от 26.02.2018, выданной департаментом здравоохранения администрации Магаданской области, на осуществление медицинской деятельности по проведению медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), МОГАУЗ «Хасынская районная больница» осуществляет лицензируемый вид деятельности по адресу: <…>, п. Палатка, Хасынский район, Магаданская обл.

Согласно приложению № 2 к лицензии № <…> от 26.02.2018, выданной департаментом здравоохранения администрации Магаданской области, на осуществление медицинской деятельности по проведению медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) МОГАУЗ «Хасынская районная больница» осуществляет лицензируемый вид деятельности по адресу: <…>, п. Палатка, Хасынский район, Магаданская обл. (поликлиническое отделение).

Согласно приложению № 6 к лицензии № <…> от 26.02.2018, выданной департаментом здравоохранения администрации Магаданской области, на осуществление медицинской по проведению медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), МОГАУЗ «Хасынская районная больница» осуществляет лицензируемый вид деятельности по адресу: <…>, п. Стекольный, Хасынский район, Магаданская обл.

Согласно приложению № 7 к лицензии № <…> от 26.02.2018 выданной департаментом здравоохранения администрации Магаданской области на осуществление медицинской по проведению медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), МОГАУЗ «Хасынская районная больница» осуществляет лицензируемый вид деятельности по адресу: <…>, п. Атка, Хасынский район, Магаданская обл.

Согласно приложению № 8 к лицензии № <…> от 26.02.2018 выданной департаментом здравоохранения администрации Магаданской на осуществление медицинской по проведению медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), МОГАУЗ «Хасынская районная больница» осуществляет лицензируемый вид деятельности по адресу: <…>, п. Талая, Хасынский район, Магаданская обл.

Письмом от 10.09.2018 исх.№ 2088 (вх.№03/2816) в ответ на запрос Магаданского УФАС России от 04.09.2018 № 01-10/2432, МОГАУЗ «Хасынская районная больница» сообщило, что весь объем платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) за 2017 год и 4 месяца 2018 года оказывался на территории пос. Палатка.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в пределах предоставленных территориальному органу полномочий на территории Магаданской области.

Соответственно, предварительно географические границы товарного рынка определены границами пос. Палатка Магаданской области.

При выявлении условий обращения товара (услуги), ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара (услуги) приобретателем (приобретателями), на основании пункта 4.3 Порядка, учтено следующее:

– требования статьи 10 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части оказания медицинских услуг по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения;

– организационно-транспортные схемы приобретения товара (услуги) приобретателями;

– установившиеся связи между исполнителем и заказчиками;

– отсутствие возможности перемещения услуги к покупателю;

– региональные особенности спроса на рассматриваемые услуги (включая потребительские предпочтения), в т.ч. территориальное расположение исполнителя услуг;

– транспортные расходы.

На территории пос. Палатка Магаданской области имеется исполнитель платных медицинских услуг по медицинским осмотрам водителей транспортных средств (предрейсовым, послерейсовым), обеспечивающий потребности рассматриваемых групп приобретателей – МОГАУЗ «Хасынская районная больница». С учетом транспортных и командировочных расходов цены на указанные платные медицинские услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), оказываемые на каких-либо территориях, возрастут более чем на 10 процентов средневзвешенных цен услуг, доступных приобретателям в пределах пос. Палатка Магаданской области, вследствие чего заказывать данные услуги у продавцов, расположенных на каких-либо иных территориях становится нецелесообразным и экономически невыгодным для приобретателей.

Определение географических границ товарного рынка, согласно пункта 4.5 Порядка, осуществлено следующими методами:

- методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах);

- методом «теста гипотетического монополиста».

Исходя из информации, предоставленной приобретателями платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), географическое расположение районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке, установлено границами территории пос. Палатка Магаданской области.

Согласно пункту 4.6 Порядка, в результате проведения «теста гипотетического монополиста» выяснялось мнение приобретателей

товара (услуги) о географических границах товарного рынка. Для этого приобретатели отвечали на вопрос: «У каких организаций – исполнителей, расположенных за пределами пос. Палатка Магаданской области и в каком количестве (объеме), Вы предпочтете заказывать платные медицинские услуги по прохождению медицинских осмотров (в разрезе прохождения предрейсовых и послерейсовых осмотров), если цены на указанные услуги в пределах пос. Палатка Магаданской области долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены за пределами таких границ останутся прежними (укажите наименование организации – исполнителя)?». Из ответов приобретателей определено, что гипотетическое увеличение цены на платные медицинские услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), оказываемые в пределах пос. Палатка Магаданской области, не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемые услуги на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях).

С учетом установленного, границы выявленной территории пос. Палатка Магаданской области признаются географическими границами рассматриваемого товарного рынка.

На основании вышеуказанного анализа, географические границы рынка платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) определены географическими границами пос. Палатка Магаданской области.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка, в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), относятся медицинские организации – юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие, в качестве основного (уставного) вида деятельности, медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации или осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность и предоставляющие платные медицинские услуги потребителям.

Приобретателями являются хозяйствующие субъекты, как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, имеющие намерение заказать (приобрести), либо заказывающие (приобретающие) платные медицинские услуги в соответствии с договором в пользу потребителей (физических лиц), а также физические лица.

Согласно информации, предоставленной Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области от 11.05.2018 № 3635/156-12, за период 2017 – 4 месяца 2018гг. на территории Хасынского городского округа Магаданской области лицензию на осуществление медицинской деятельности по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) имеют следующие организации: <…> и МОГАУЗ «Хасынская районная больница».

Согласно письму № <…> от 01.06.2018, <…> за период 2017 года и 4 месяца 2018 года не оказывало услуги по проведению платных медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) сторонним организациям.

В соответствии с пунктом 5.3 Порядка, на основе информации, полученной при определении временного интервала, продуктовых и географических границ рынка платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), определен хозяйствующий субъект, действующий на рассматриваемом рынке (идентификация): Магаданское областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Хасынская районная больница» – ул. Юбилейная, д. 9, п. Палатка, Хасынский район, Магаданская область, 686110.

При определении объемов товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке была использована информация, которая содержится в ответах МОГАУЗ «Хасынская районная больница».

На основании пункта 6.1 Порядка, расчет общего объема товарной массы и долей хозяйствующих субъектов на исследуемом рынке осуществлен на основании объема продаж (оказания) платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в 2017 – 4 месяца 2018гг. в натуральном и стоимостном выражении в географических границах пос. Палатка Магаданской области.

Объем товарной массы и доли хозяйствующих субъектов в соответствующих границах представлены в нижеследующей таблице 1.

Таблица 1

Объемы рынка продаж (оказания) платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в географических границах пос. Палатка Магаданской области и доли хозяйствующих субъектов на указанном товарном рынке за 2017-4 месяца 2018гг.

<…>

Как видно из представленных данных, на рынке продаж (оказания) платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в географических границах пос. Палатка Магаданской области в период 2017 года единственным продавцом являлось МОГАУЗ «Хасынская районная больница» с долей 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации ($70\% < CR_3 \leq 100\%$; HHI равным $2\,000 \leq HHI \leq 10\,000$), рынок продаж (оказания) платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в географических границах пос. Палатка Магаданской области можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

Как видно из представленных данных, на рынке продаж (оказания) платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в географических границах пос. Палатка Магаданской области в период 4 месяца 2018 года единственным продавцом являлось МОГАУЗ «Хасынская районная больница» с долей 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (70%<CR_3≤100%; HHI равным 2 000≤HHI≤10 000), рынок продаж (оказания) платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в географических границах пос. Палатка Магаданской области можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

– экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;

– административные ограничения, связанные с необходимостью получения лицензии на осуществление медицинской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и соответствующего разрешения;

– административные ограничения, связанные с соблюдением обязательных требований к качеству медицинской помощи;

– отсутствие квалифицированных специалистов;

– высокая степень монополизации рынка;

– ограничение по спросу.

За период 2017 - 4 месяца 2018гг. на рынке не появилось новых хозяйствующих субъектов, способных составить конкуренцию уже присутствующему субъекту рынка.

Оценка состояния конкуренции на товарном рынке:

1. Проведенный анализ рынка платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) показывает, что рассматриваемый рынок в пределах определенных географических границ является высококонцентрированным.

2. На рынке платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в географических границах пос. Палатка Магаданской области по итогам 2017 - 4 месяца 2018гг. выявлены признаки наличия доминирующего положения МОГАУЗ «Хасынская районная больница» с долей более 50%.

Согласно части 1статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, на основании проведенного анализа состояния конкуренции на рынке платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) на территории пос. Палатка Магаданской области за период 2017 – 4 месяца 2018 гг., Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела № 03-10/04-2018 приходит к выводу, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции МОГАУЗ «Хасынская районная больница» занимает доминирующее положение за период 2017 - 4 месяца 2018 года с долей более 50 % на рынке платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) на территории пос. Палатка Магаданской области.

2. Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить не только наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке, но и факт превышения в цене суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли, и цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставим товарном рынке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или ущемление) интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Первое условие монопольно высокой цены – превышение суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Магаданским УФАС России у МОГАУЗ «Хасынская районная больница» письмами от 24.05.2018 исх.№ 01-10/1418, от 18.06.2018 исх.№ 01-10/1619, от 13.07.2018 исх.№ 01-10/1891, от 04.09.2018 исх.№ 01-10/2432 были запрошены документы и информация, по результатам рассмотрения которых установлено следующее.

Учреждение оказывает платные медицинские услуги на основании Устава, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области № 460 от 21.07.2016 и согласованного распоряжением Департамента имущественных и земельных отношений Магаданской области № 493 от 24.07.2016; выданной Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области лицензии на осуществление медицинской деятельности № <…> от 26.02.2018; Положения об оказании платных медицинских и немедицинских (сервисных) услуг МОГБУЗ «Хасынская районная больница», утвержденного 12.01.2015 (далее – положение об оказании платных услуг).

В соответствии с пунктом 2.8 Устава Учреждение имеет право оказывать платные медицинские услуги физическим и юридическим лицам в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Уставом. Пунктом 3.5.5 Устава определено, что Учреждение кроме основных видов деятельности, предусмотренных настоящим Уставом, вправе осуществлять иные виды деятельности, приносящие доход, в том числе медицинские осмотры (предварительные, периодические, предрейсовые, послерейсовые).

Пунктом 8 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг», определено, что Порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей.

Согласно пункта 1.3 Устава Учреждение находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, которое осуществляет функции учредителя в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Магаданской области.

Департаментом здравоохранения Магаданской области 05.03.2013 издан приказ № 104 «О порядке определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области» (далее – Приказ № 104). Приложением № 1 к приказу № 104 утвержден Порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области (далее – Порядок определения цен на медицинские услуги).

Пунктом 4 Порядка определения цен на медицинские услуги определено, что цены (тарифы) на медицинские услуги устанавливаются с учетом покрытия издержек учреждений на оказание данных услуг, при этом предусматриваемая рентабельность не может превышать 20 процентов.

Пунктом 3.1 Положения об оказании платных услуг установлено, что цены (тарифы) на платные услуги складываются из расчетной стоимости и рентабельности и определяются в соответствии с Порядком определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинским организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, утвержденным приказом Департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 05.03.2013 № 104.

1. Приказом главного врача Учреждения от 03.02.2016 № 34 утверждены и введены в действие тарифы на платные медицинские услуги, согласно которых стоимость 1 услуги по проведению медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) составляет 167,17 руб. Данная цена действовала по 18.02.2018.

Расчет стоимости услуги по проведению медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) указан в приложении к приказу Учреждения от 03.02.2016 № 34 и состоит из следующих статей затрат: заработной платы фельдшера, начислений на з/пл, накладных расходов. Предусмотрена рентабельность 20%. Учреждением рассчитывается стоимость одной минуты рабочего времени фельдшера и умножается на количество минут, необходимых фельдшеру на один осмотр.

Комиссией Магаданского УФАС России проведен анализ расчета (калькуляции) стоимости услуги по проведению медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) Учреждения (приложение 1), по результатам которого Магаданским УФАС России произведен плановый расчет цены (приложение 2) рассматриваемой услуги и установлено следующее.

1. По статье затрат «Заработная плата» Учреждением в расчет (калькуляцию) по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) включен оклад фельдшера (ПКГ «Средний медицинский и фармацевтический персонал», 4 квалификационный уровень) в размере <…> руб. на основании данных приложения № 1 к Положению о порядке и условиях оплаты труда, стимулировании и премировании работников МОГБУЗ «Хасынская районная больница», утвержденному 12.02015.

При расчетах коэффициентов и надбавок Учреждением допущена арифметическая ошибка, в результате которой размер заработной платы увеличен на сумму одного должностного оклад с доплатами (за выслугу лет и категорию), согласно данных таблицы 2.

Таблица 2

<…>

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что Учреждение допустило необоснованное увеличение

размера заработной платы фельдшера на <…> руб. Наличие данной арифметической ошибки привело к увеличению расходов, на основании которых Учреждением рассчитана стоимость услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), а именно вместо <…> руб., Учреждением использована в расчете сумма в размере <…> руб., завышенная на 40%.

Магаданское УФАС России письмом от 13.07.2018 исх.№ 01-10/1891 запросило у Учреждения пояснения по режиму работы фельдшера СМП, осуществляющего медицинские осмотры (предрейсовые, послерейсовые, предсменные, послесменные), а именно указать выполнение другой работы помимо проведения медицинских осмотров водителей.

В пояснительной записке к письму от 18.07.2018 исх.№ 1679 Учреждение пояснило, что помимо проведения медицинских осмотров водителей фельдшер выполняет следующую работу:

- осуществляет оказание скорой медицинской помощи в объеме доврачебной помощи в соответствии с утвержденными стандартами и порядком оказания медицинской помощи;
- соблюдает права пациента, берет информированное согласие на оказание медицинской помощи;
- ассистирует врачу при оказании скорой медицинской помощи; осуществляет осмотр и применяет объективные методы обследования больного (пострадавшего), оценивает тяжесть его состояния;
- оказывает экстренную и неотложную помощь пациентам; проводит реанимационные мероприятия по показаниям и другие медицинские манипуляции при неотложных, угрожающих жизни состояниях;
- обеспечивает хранение, учет и списание лекарственных препаратов;
- ведет утвержденную учетно-отчетную документацию, характеризующую деятельность учреждения скорой медицинской помощи.

График осмотра пациентов (водителей транспортных средств) не предусмотрен, так как скорая помощь работает в круглосуточном режиме, согласно графика дежурств (посменно).

Соответственно, фельдшер СМП проводит медицинские осмотры водителей транспортных средств (предрейсовые, послерейсовые) в основное рабочее время. Заработная плата фельдшеру СМП финансируется за счет средств фонда ОМС (пункт 1.9 Учетной политики для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом от 02.09.2016 № 39У). Расходы на заработную плату по отделению «Скорая медицинская помощь» предусмотрены в общей сумме по статье «Фонд оплаты труда учреждений», согласно данных анализа исполнения консолидированного бюджета за 2017 год (по источнику финансирования ОМС) и составили <…> тыс.руб. (в том числе заработная плата работников СМП).

2. По статье расходов «Начисления на з/пл» Учреждением в расчет (калькуляцию) по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) включена сумма в размере <…> руб. Так как расчет заработной платы произведен Учреждением с арифметической ошибкой в размере <…> руб., соответственно размер начислений на заработную плату необоснованно завышен на <…> руб. или на 40%, вместо положенных <…> руб.

Расходы на начисления на з/пл по отделению «Скорая медицинская помощь» предусмотрены в общей сумме по статье «Начисления на выплаты по оплате труда», согласно данных анализа исполнения консолидированного бюджета за 2017 год (по источнику финансирования ОМС) и составили <…> руб. (в том числе начисления на заработную плату работников СМП).

Следовательно, Комиссия Магаданского УФАС России, исследовав представленные Учреждением документы, приходит к выводу, что МОГАУЗ «Хасынская районная больница» в расчет стоимости услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) необоснованно включает в состав расходов заработную плату и начисления на оплату труда фельдшера скорой медицинской помощи, финансируемые из средств фонда ОМС, а оплату труда за выполнение платных медицинских услуг Учреждение осуществляет в соответствии с Порядком распределения доходов от платных медицинских услуг при проведении медицинских осмотров (приложение № 1 к Положению об оказании платных услуг).

3. По статье затрат «Накладные расходы» установлено следующее.

Пунктом 3.1.1 Положения об оказании платных услуг установлено, что в стоимость медицинских услуг включаются прямые и накладные расходы в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Расчет коэффициента накладных расходов, равно как и методика расчета затрат, Учреждением не предоставлены, в связи с увольнением ответственного специалиста (письмо от 28.06.2018 исх.№ 1534).

Комиссия Магаданского УФАС России пунктом 3.3 определения № 168 от 24.08.2018 повторно запросила у Учреждения расчет коэффициента накладных расходов по МОГАУЗ «Хасынская районная больница» на 2016 год в размере <…>, с обязательным указанием видов, сумм и источников финансирования накладных расходов, используемых в расчете.

Письмом от 24.09.2018 исх.№ 2190 (вх.№ 03/2985) Учреждение сообщило, что расчет коэффициента накладных расходов за 2016 год отсутствует в бумажном и электронном виде.

В связи с вышеизложенным Комиссии Магаданского УФАС России не представляется возможным оценить правомерность и обоснованность расчета коэффициента накладных расходов Учреждения в размере <…>.

Однако Комиссия Магаданского УФАС России установила, что расчет стоимости услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) на 2016 год по строке «накладные расходы <…>» Учреждение производит, исходя из размера заработной платы фельдшера с доплатами и надбавками.

В связи с наличием в расчетах арифметической ошибки, Учреждением размер накладных расходов рассчитан в сумме <…> руб. (<…>), вместо <…> руб. (<…>), что привело к увеличению накладных расходов на <…> руб. или на 40%.

4. По статье «Рентабельность» установлено следующее.

Размер рентабельности, используемый Учреждением в расчете, не превышает максимального размера рентабельности, установленного пунктом 4 Порядка определения цен на медицинские услуги (Приложение № 1 к Приказу № 104) в размере 20%. При этом письмом от 08.08.2018 исх.№ 1836 Учреждение сообщило, что плановый расчет прибыли для оказания медицинских услуг в МОГАУЗ «Хасынская районная больница» отсутствует.

В расчете Учреждения, при наличии арифметической ошибки, размер рентабельности составил <…> руб.

При исключении арифметической ошибки размер рентабельности составит <…> руб.

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что Учреждение в расчетах необоснованно завысило размер рентабельности на <…> руб. или на 40%.

5. По статье «Общая сумма расходов в месяц» Учреждением принята к расчету сумма в размере <…> руб. и, вследствие наличия в расчетах арифметических ошибок сумма расходов на услугу в месяц завышена на <…> руб. или на 40%, вместо <…> руб.

Соответственно стоимость одной минуты работы фельдшера, полученная Учреждением расчетным путем, в размере <…> руб. необоснованно завышена на <…> руб. или 39,95 %.

При исключении арифметических ошибок из расчета стоимость одной минуты работы фельдшера составит <…> руб.

6. Учреждение в расчетах применяет количество минут осмотра в размере 15 минут.

По вопросу обоснованности количества минут Учреждение письмом от 28.06.2018 исх.№ 1534 предоставило следующие пояснения.

Количество 15 минут на проведение медицинского осмотра (предрейсового, послерейсового) состоит из следующих процедур:

1. сбор жалоб – 2 мин.,
2. визуальный осмотр – 2 мин.,
3. осмотр видимых слизистых и кожных покровов – 2 мин.,
4. общая термометрия, измерение артериального давления, исследование пульса – 3 мин.,
5. выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований (количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе, определение наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь) – 5 мин.,
6. описание заключения (оформление документации) – 1 мин.

Нормативно-правовыми актами РФ показатель «норматив времени на проведение предрейсового (послерейсового) медицинского осмотра» не определен и, соответственно, может быть получен только расчетным путем (включая хронометраж).

Учреждение не представляет возможным предоставить в адрес Магаданского УФАС России хронометраж, подтверждающий количество минут, затрачиваемых фельдшером на проведение медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового), в связи с увольнением ответственного специалиста (письмо от 18.07.2018 исх.№ 1679).

Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров утвержден приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.12.2014 № 835н, согласно которому вышеуказанные медицинские осмотры проводятся в следующем объеме:

1. сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;
2. выявление признаком опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований:

- количественное определение алкоголя в выдыхаемом воздухе;
- определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.

При наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь проводится отбор мочи в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 января 2006 г. N 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 февраля 2006 г., регистрационный N 7544) для определения в ней наличия психоактивных веществ.

Согласно вышеуказанному приказу отбор мочи проводится в химико-токсикологической лаборатории наркологического диспансера (наркологической больницы) по направлению фельдшера или другого лица. Учреждение же в пояснениях по обоснованию количества минут указывает, что самостоятельно проводит определение наличия психоактивных веществ в моче.

Приложением № 23 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 января 2006 г. N 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ» утверждены рекомендации по организации работы по отбору, транспортировке и хранению биологических объектов для проведения химико-токсикологических исследований на наличие алкоголя и его суррогатов, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ, вызывающих опьянение (интоксикацию), и их метаболитов, согласно которым определено, что результаты предварительного исследования отбора мочи фиксируются в графе 9 Журнала регистрации отбора биологических объектов (учетная форма N 450/у-06). Все сведения по приемке биологических объектов регистрируются в Справке о доставке биологических объектов на химико-токсикологические исследования (учетная форма N 451/у-06) и Журнале регистрации результатов химико-токсикологических исследований (учетная форма N 453/у-06).

Магаданским УФАС России пунктом 3.3 определения № 140 от 02.08.2018 запрошено у Учреждения количество осмотров водителей транспортных средств за период 2017, 4 месяца 2018 года, которым по результатам предрейсового (послерейсового) медицинского осмотра, проведена лабораторная диагностика биологических сред (количественного определение алкоголя в выдыхаемом воздухе, определение наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь), с приложением выписки из журнала регистрации отбора биологических объектов и журнала регистрации химико-токсикологических исследований.

Учреждение письмом от 08.08.2018 исх.№1836 сообщило, что указанные журналы не ведутся. Данных о количестве осмотров водителей транспортных средств, которым по результатам предрейсового (послерейсового) медицинского осмотра, проведена

лабораторная диагностика биологических сред, Учреждением не предоставлено.

Соответственно, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что Учреждение в рассматриваемом периоде не проводило водителям процедуру по выявлению признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая определение наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь, и, следовательно, необоснованно увеличило расчет количества минут, необходимых фельдшеру для проведения одного медицинского осмотра водителя транспортного средства (предрейсового, послерейсового) на 5 минут рабочего времени, что привело к необоснованному увеличению расходов на услугу.

Следует отметить, что сложившаяся норма времени, необходимая для оказания 1 услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в учреждениях здравоохранения города Магадана и Магаданской области составляет не более 10 минут, а именно:

1. <…> - 10 минут (письмо от 05.07.2018 исх.№ 353);
2. <…> - 5 минут (письмо от 11.07.2018 вх.№ 03/1996, Учреждением проведен хронометраж);
3. <…> - 6,5 минут (письмо от 11.07.2018 исх.№ 494, Учреждением проведен хронометраж);
4. <…> - 10 минут (письмо 05.06.2018 исх.№ 457).

Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров утвержден приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.12.2014 № 835н, объем медицинского осмотра (предсменного, предрейсового, послесменного, послерейсового) определен пунктом 10 вышеуказанного Порядка и идентичен во всех учреждениях здравоохранения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что время для оказания услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) составляет не более 10 минут рабочего времени фельдшера и равно 1 условной единице труда (пункт 7.2.6.2 Номенклатуры работ и услуг в здравоохранении от 12.07.2004).

Таким образом, сравнительный анализ плановых расходов в цене услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), согласно приложения к Приказу Учреждения от 03.02.2016 № 34 (по данным Учреждения и Магаданского УФАС России) представлен в таблице 3. Расчет приведен в приложении 3.

Таблица 3

<…>

Следовательно, при исключении арифметических ошибок из всех статей затрат, а также применении нормы времени, необходимой фельдшеру для оказания рассматриваемой услуги в размере 10 минут, цена услуги составит 79,61 руб.

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что цена Учреждения в размере **167,17 руб.** на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) позволяет извлекать прибыль с одной оказанной услуги в размере **100,83 руб.**, соответственно рентабельность составит **151,99%**, что существенно превышает максимально допустимый размер рентабельности **20%**, согласно пункта 4 Порядка определения цен на медицинские услуги (Приложение № 1 к Приказу № 104).

Следовательно, **включение** МОГАУЗ «Хасынская районная больница» в стоимость услуги по проведению одного медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) в размере **167,17 руб**. с 01.01.2017 по 18.02.2018:

- размера заработной платы, рассчитанного с арифметической ошибкой с применением завышенного норматива времени, увеличивающего стоимость услуги на **40,16 руб**.;

- размера начислений на оплату труда, рассчитанного из ошибочного размера заработной платы с применением завышенного норматива времени, увеличивающего стоимость услуги на **12,12 руб**.;

- размера накладных расходов, рассчитанного из ошибочного размера заработной платы с применением завышенного норматива времени, увеличивающего стоимость услуги на **20,69 руб**.;

- размера рентабельности, рассчитанного из ошибочных данных с применением завышенного норматива времени, увеличивающего стоимость услуги на **14,59 руб**.;

- заработной платы и начислений на оплату труда фельдшера СМП, финансируемых из средств фонда ОМС;

привело к завышению суммы необходимых расходов для оказания вышеперечисленной услуги, соответственно, превышает сумму необходимой прибыли, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Кроме того, Комиссией Магаданского УФАС России проведен анализ таблицы Учреждения «Фактические доходы и расходы по

проведению мед.осмотра (предрейсового, послерейсового) за 2017 год», направленной письмом от 05.06.2018 исх.№ 1220 и установлено следующее.

Учреждением за 2017 год по услуге по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) получен доход в размере <…> руб., оказан <…> осмотр.

Учреждением по указанной услуге произведены следующие расходы:

1. Фонд оплаты труда Учреждений (КОСГУ 211) – <…> руб.

Пунктами 4.2, 4.3 Положения об оказании платных услуг, финансовые средства (доходы), полученные Учреждением от предоставления платных услуг, после уплаты (перечисления) предусмотренных действующим законодательством соответствующих налогов и платежей расходуются Учреждением на текущие нужды в соответствии с плановой структурой расходов. Приложением № 1 к положению об оказании платных услуг установлен порядок распределения доходов от платных медицинских услуг при проведении медицинских осмотров, согласно которому фонд оплаты труда составляет 30% от суммы дохода реализованных платных медицинских услуг.

Размер средств, направленных на заработную плату Учреждением составляет <…> руб. и равен 30,37 % от суммы дохода в размере <…> руб.

2. Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) – <…> руб.

Размер начислений на выплаты по оплате труда рассчитан в размере 30,2% от суммы, направленной Учреждением на оплату труда работников.

3. Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в размере <…> руб. состоит из следующих расходов (пояснения Учреждения, направленные письмом от 28.06.2018 исх.№ 1534):
   1. Услуги связи (КОСГУ 221) – <…> руб.

Произведена оплата за год телефона приемного покоя.

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что рассматриваемую услугу оказывает фельдшер СМП в круглосуточном режиме посменно, согласно графика дежурств, соответственно местом оказания услуги является отделение «Скорой и неотложной медицинской помощи». Так как содержание скорой медицинской помощи финансируется из средств фонда обязательного медицинского страхования, то и расходы на услуги связи приемного покоя в том числе профинансированы из фонда ОМС, в соответствии с анализом исполнения консолидированного бюджета за 2017 фактические расходы составили <…> руб.

   2. Работы и услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) - <…> руб.

Произведен вывоз тбо, заправка 2х катриджей, дезинфекция и дезинсекция помещения.

Расходы по содержанию имущества, по аналогии, относятся к содержанию помещения скорой неотложной медицинской помощи и профинансированы из фонда ОМС, в соответствии с анализом исполнения консолидированного бюджета за 2017 год, в общей сумме фактические расходы составили <…> руб.

   3. Прочие работы, услуги (КОСГУ 226) – <…> руб.

Произведена оплата за услуги охраны, типографские услуги, тех.обслуживание алкотестера.

Расходы по оплате за услуги охраны, типографские услуги также профинансированы из фонда ОМС, в соответствии с анализом исполнения консолидированного бюджета за 2017 год, в общей сумме фактические расходы составили <…> руб.

Расходы по тех.обслуживанию алкотестера Комиссия Магаданского УФАС России исключает, как необоснованно включенные, в связи с тем, что Учреждение не представило доказательств проведения лабораторной диагностики биологических сред водителей транспортных средств по результатам проведения медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых), запрошенных пунктом 3.3 определения № 140 от 02.08.2018.

   4. Увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) – <…> руб.

Учреждением произведена закупка следующих материалов (пояснения Учреждения, направленные письмом от 28.06.2018 исх.№ 1534):

- тест-полоски на наркотические вещества в моче – <…> руб.

- перчатки – <…> руб.

- журнал регистрации – <…> руб.

- дез.средства – <…> руб.

- бум.полотенце – <…> руб.

- контейнер д/мочи – <…> руб.

- одноразовые маски – <…> руб.

Учреждение письмом от 18.07.2018 исх.№ 1679 направило перечень расходных материалов, затрачиваемых фельдшером для проведения одного медицинского осмотра: 1п. перчатки, 1 уп. тест-полоски на наркотичекие вещества, 50 мл. дез.средство, 1 шт. контейнер для мочи, 1 шт. одноразовая маска, 1 шт. бумажное полотенце.

Магаданским УФАС России пунктом 3.4 определения № 140 от 02.08.2018 запрошено нормативно-правовое обоснование количества расходных материалов, затрачиваемых фельдшером на проведение одного мед.осмотр водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) по письму Учреждения от 18.07.2018 исх.№ 1679. Учреждением в адрес Комиссии

данное обоснование не предоставлено.

Комиссия Магаданского УФАС России исключает как необоснованно включенные следующие виды расходов: тест-полоски на наркотические вещества в моче, контейнер д/ мочи, в связи с тем, что ранее Комиссией было установлено, что Учреждение в исследуемом периоде не проводило лабораторных исследований биологических сред водителям транспортных средств по результатам проведения медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых).

Таким образом, сравнительный анализ фактических расходов в цене услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) за 2017 год (по данным Учреждения и Магаданского УФАС России) представлен в таблице 4. Расчет приведен в приложении 4.

Таблица 4

<…>

Таким образом, при исключении из цены услуги необоснованно включенных накладных расходов, прибыль Учреждения от оказания одной услуги составила **79,74 руб.**, при этом рентабельность **91,20%**, что существенно выше максимального размера рентабельности **20%**, установленного пунктом 4 Порядка определения цен на медицинские услуги (Приложение № 1 к Приказу № 104).

2. Приказом главного врача Учреждения № 36/1 от 19.02.2018 утверждены и введены в действие тарифы на платные медицинские услуги, согласно которых стоимость услуги по проведению одного медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) составляет 211,49 руб. Данная цена действует по настоящее время.

Расчет стоимости рассматриваемой услуги указан в приложении к Приказу Учреждения от 19.02.2018 № 36/1 и состоит из следующих статей затрат Учреждения: заработной платы фельдшера, начислений на з/пл, накладных расходов. Предусмотрена рентабельность 20%. Учреждением рассчитывается стоимость одной минуты рабочего времени фельдшера и умножается на количество минут, необходимых фельдшеру на один осмотр.

Комиссией Магаданского УФАС России проведен анализ расчета (калькуляции) стоимости услуги по проведению медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) Учреждения (приложение 5), по результатам которого Магаданским УФАС России произведен плановый расчет цены (приложение 6) рассматриваемой услуги и установлено следующее.

1. По статье затрат «Заработная плата» Учреждением в расчет (калькуляцию) по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) включен оклад «старшей медицинской сестры» (фельдшера) (ПКГ «Средний медицинский и фармацевтический персонал», 5 квалификационный уровень) в размере <…> руб. (приложение № 1 к «Положению о порядке и условиях оплаты труда, стимулировании и премировании работников МОГАУЗ «Хасынская районная больница» от 09.02018). Однако услугу продолжает оказывать фельдшер СМП, который не является старшей медицинской сестрой и выполняет работу 4 квалификационного уровня с предусмотренным окладом в размере <…> руб. Таким образом, Учреждением необоснованно завышен размер должностного оклада фельдшера на <…> руб.

При расчетах коэффициентов и надбавок Учреждением также допущена арифметическая ошибка, в результате которой размер заработной платы увеличен на сумму одного должностного оклада с доплатами (за выслугу лет, категорию, повышающий коэффициент), согласно данных таблицы 5.

Таблица 5

<…>

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что Учреждение допустило необоснованное увеличение размера заработной платы фельдшера на <…> руб. или на 49,44%.

Кроме того Учреждение письмом от 28.06.2018 исх.№ 1534 направило графики работы фельдшера за январь-март 2018 года по подразделению ОСМП (отделение скорой медицинской помощи) и приемный покой. Согласно пояснений Учреждения об объеме выполняемой работы фельдшером СМП, направленных письмом от 18.07.2018 исх.№ 1679, Комиссия Магаданского УФАС России, пришла к выводу, что фельдшер СМП помимо проводит медицинские осмотры водителей транспортных средств (предрейсовые, послерейсовые) в основное рабочее время. Заработная плата фельдшеру СМП финансируется за счет средств фонда ОМС (пункт 1.9 Учетной политики для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом от 02.09.2016 № 39У). Расходы на заработную плату по отделению «Скорая медицинская помощь» предусмотрены в общей сумме по статье «Фонд оплаты труда учреждений», согласно данных анализа исполнения консолидированного бюджета (по источнику финансирования ОМС) за период январь-март 2018 года и составили в общей сумме <…> руб. (в том числе заработная плата работников СМП).

2. По статье затрат «Начисления на з/пл» Учреждением в расчет (калькуляцию) услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) включена сумма в размере <…> руб. Так как расчет заработной платы произведен Учреждением с арифметической ошибкой и для расчета использован завышенный размер должностного оклада (5 квалификационного уровня), то Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что размер начислений на заработную плату необоснованно завышен на <…> руб. или 49,44 %, следовало в расчетах учитывать размер начислений <…> руб.

Расходы на начисления на з/пл по отделению «Скорая медицинская помощь» предусмотрены в общей сумме по статье «Начисления на выплаты по оплате труда», согласно данных анализа исполнения консолидированного бюджета за январь-март 2018 года (по источнику финансирования ОМС) и составили <…> тыс.руб. (в том числе начисления на заработную плату работников СМП).

Следовательно, Комиссия Магаданского УФАС России, исследовав представленные Учреждением документы, приходит к выводу, что МОГАУЗ «Хасынская районная больница» в расчет стоимости услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) необоснованно включает в состав расходов заработную плату и начисления на оплату труда фельдшера скорой медицинской помощи, финансируемые из средств фонда ОМС, а оплата труда за выполнение платных медицинских услуг осуществляется в соответствии с порядком распределения доходов от платных медицинских услуг при проведении медицинских осмотров (приложение № 1 к Положению об оказании платных услуг).

3. По статье затрат «Накладные расходы» установлено следующее.

Пунктом 3.1.1 Положения об оказании платных услуг установлено, что в стоимость медицинских услуг включаются прямые и накладные расходы в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Учреждением письмом от 05.06.2018 исх.№ 1220 представлен расчет коэффициента накладных расходов в размере <…>.

Комиссией Магаданского УФАС России проведен анализ видов накладных расходов, включенных в расчет, и установлено, что данные хозяйственные расходы Учреждения в полной мере не относятся к услуге по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых).

Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу, что коэффициент накладных расходов рассчитан общий по Учреждению, что противоречит пункту 4 Приказа № 104 в части установления цены на медицинскую услугу с учетом покрытия издержек учреждения на оказание данной услуги. Пояснения по методике расчета затрат, Учреждением не предоставлены, в связи с увольнением ответственного специалиста (письмо от 28.06.2018 исх.№ 1534).

Магаданское УФАС России пунктом 3.4 определения № 168 от 24.08.2018 запросило у Учреждения источники финансирования видов накладных расходов, включенных в расчет коэффициента накладных расходов по МОГАУЗ «Хасынская районная больница» на 2018 год.

Источники финансирования видов накладных расходов Учреждением не предоставлены.

В связи с невозможностью рассмотреть источники финансирования видов накладных расходов, включенных в расчет коэффициента, Комиссии Магаданского УФАС России не представляется возможным оценить правомерность и обоснованность включения накладных расходов в расчет стоимости услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) с использованием коэффициента в размере <…>.

Учреждение письмом от 24.09.2018 исх.№2190 представило расчет коэффициента накладных расходов по МОГБУЗ «Хасынская районная больница» на 2018 год в размере <…>.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что в калькуляции цены услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) Учреждением использован коэффициент накладных расходов в размере <…>. Расчет данного коэффициента направлен Учреждением в адрес Магаданского УФАС России письмом от 05.06.2018 исх.№ 1220.

Комиссия Магаданского УФАС России также установила, что в расчете суммы накладных расходов Учреждением использован размер заработной платы фельдшера по окладу 5 квалификационного уровня с доплатами и надбавками, в том числе с арифметической ошибкой. В связи с вышеизложенным Учреждением размер накладных расходов рассчитан в сумме <…> руб. (<…>), вместо <…>руб. (<…>), что привело к необоснованному увеличению накладных расходов на <…> руб. или на 49,44%.

4. По статье «Рентабельность» установлено следующее.

Размер рентабельности, используемый Учреждением в расчете, не превышает максимального размера рентабельности, установленного пунктом 4 Порядка определения цен на медицинские услуги (Приложение № 1 к приказу департамента здравоохранения Магаданской области от 05.03.2013 № 104) в размере 20%. При этом письмом от 08.08.2018 исх.№ 1836 Учреждение сообщило, что плановый расчет прибыли для оказания медицинских услуг в МОГАУЗ «Хасынская районная больница» отсутствует.

При наличии в расчетах Учреждения арифметической ошибки и применения завышенного размера должностного оклада (5 квалификационного уровня) размер рентабельности составил <…> руб.

При исключении арифметической ошибки и применении в расчете заработной платы должностного оклада 4 квалификационного уровня размер рентабельности составит <…> руб.

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что Учреждение в расчетах завысило размер рентабельности на <…> руб. или на 49,44%.

5. По статье «Общая сумма расходов в месяц» Комиссия Магаданского УФАС России установила, что Учреждением принята к расчету сумма в размере <…> руб. и, вследствие наличия в расчетах арифметической ошибки и применения завышенного размера должностного оклада (5 квалификационного уровня), сумма расходов на рассматриваемую услугу в месяц завышена на <…> руб. или 49,44%, вместо положенной <…> руб.

Соответственно стоимость одной минуты работы фельдшера, полученная расчетным путем и используемая Учреждением в расчетах, составляет <…> руб.

При исключении арифметической ошибки и применении в расчете заработной платы должностного оклада 4 квалификационного уровня стоимость одной минуты работы фельдшера составит <…> руб.

6. Учреждение в расчетах применяет количество минут осмотра в размере 15 минут.

Комиссия Магаданского УФАС России, руководствуясь доводами, указанными стр. 20-23 настоящего Заключения об обстоятельствах дела, принимает к расчету 10 минут рабочего времени фельдшера, равных 1 условной единице труда.

Таким образом, обобщенный анализ плановых расходов в цене услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), согласно приложения к Приказу Учреждения от 19.02.2018 № 36/1 (по данным Учреждения и Магаданского УФАС России) представлен в таблице 6. Расчет приведен в приложении 7.

Таблица 6

<…>

Следовательно, при исключении из расчета цены рассматриваемой услуги арифметических ошибок, приведения размера должностного оклада фельдшера СМП в соответствие с занимаемой должностью (4 квалификационного уровня) и применении нормы времени, необходимой фельдшеру для оказания данной услуги в размере 10 минут, цена услуги составит 94,33 руб.

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что цена Учреждения в размере **211,49 руб**. на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) позволяет извлекать прибыль с одной оказанной услуги в размере **132,88 руб**., соответственно рентабельность составит **169,04%**, что существенно превышает максимально допустимый размер рентабельности **20%**, согласно пункта 4 Порядка определения цен на медицинские услуги (Приложение № 1 к Приказу № 104).

Соответственно, **включение** МОГАУЗ «Хасынская районная больница» в стоимость услуги по проведению одного медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) в размере **211,49 руб**. с 19.02.2018 по 30.04.2018:

- размера заработной платы, рассчитанного с арифметической ошибкой по окладу 5 квалификационного уровня с применением завышенного норматива времени, увеличивающего стоимость услуги на **54,14 руб**.;

- размера начислений на оплату труда, рассчитанного из ошибочного размера заработной платы с применением завышенного норматива времени, увеличивающего стоимость услуги на **16,35 руб**.;

- размера накладных расходов, рассчитанного из ошибочного размера заработной платы с применением завышенного норматива времени, увеличивающего стоимость услуги на **27,13 руб**.;

- размера рентабельности, рассчитанного из ошибочных данных с применением завышенного норматива времени, увеличивающего стоимость услуги на **19,53 руб**.;

- заработной платы и начислений на оплату труда фельдшера СМП, финансируемых из средств фонда ОМС;

привело к завышению суммы необходимых расходов для оказания вышеперечисленной услуги, следовательно, превышает сумму необходимой прибыли, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Кроме того, Комиссией Магаданского УФАС России проведен анализ таблицы Учреждения «Фактические доходы и расходы по проведению мед.осмотра (предрейсового, послерейсового) за 01.01-30.04.2018», направленной письмом от 05.06.2018 исх.№ 1220, и установлено следующее.

Учреждением за 4 месяца 2018 год по услуге по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) получен доход в размере <…> руб., оказано <…> осмотра.

Учреждением по указанной услуге произведены следующие расходы:

1. Фонд оплаты труда Учреждений (КОСГУ 211) – <…> руб.

Пунктами 4.2, 4.3 Положения об оказании платных услуг, финансовые средства (доходы), полученные Учреждением от предоставления платных услуг, после уплаты (перечисления) предусмотренных действующим законодательством соответствующих налогов и платежей расходуются Учреждением на текущие нужды в соответствии с плановой структурой расходов. Приложением № 1 к положению об оказании платных услуг установлен порядок распределения доходов от платных медицинских услуг при проведении медицинских осмотров, согласно которому фонд оплаты труда составляет 30% от суммы дохода реализованных платных медицинских услуг.

Размер средств, направленных на заработную плату Учреждением составляет <…> руб. и равен 27,75 % от суммы дохода в размере <…> руб.

2. Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) – <…> руб.

Размер начислений на выплаты по оплате труда рассчитан в размере 30,2% от суммы, направленной на оплату труда работников.

3. Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в размере <…> руб. состоит из следующих расходов Учреждения (согласно пояснений, направленных письмом от 28.06.2018 исх.№ 1534):
   1. Услуги связи (КОСГУ 221) – <…> руб.
   2. Работы и услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) - <…> руб.

Произведен вывоз тбо, заправка 2х катриджей, дезинфекция и дезинсекция помещения).

Расходы по содержанию имущества, по аналогии, относятся к содержанию помещения скорой неотложной медицинской помощи и финансируются из средств фонда ОМС, в соответствии с анализом исполнения консолидированного бюджета за январь-март 2018 года составили в общей сумме <…> руб.

3. Прочие работы, услуги (КОСГУ 226) – <…> руб.

Произведена оплата за услуги охраны, типографские услуги, тех.обслуживание алкотестера.

Расходы по оплате за услуги охраны, типографские услуги также профинансированы из фонда ОМС, в соответствии с анализом исполнения консолидированного бюджета за январь-март 2018 года, в общей сумме фактические расходы составили <…> руб.

Расходы по тех.обслуживанию алкотестера Комиссия Магаданского УФАС России исключает, как необоснованно включенные, в связи с тем, что Учреждение не представило доказательств проведения лабораторной диагностики биологических сред водителей транспортных средств по результатам проведения медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых), запрошенных пунктом 3.3 определения № 140 от 02.08.2018.

4. Увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) – <…> руб.

Учреждением произведена закупка следующих материалов (пояснения Учреждения, направленные письмом от 28.06.2018 исх.№ 1534):

- тест-полоски на наркотические вещества в моче – <…> руб.

- перчатки – <…> руб.

- дез.средства – <…> руб.

- бум.полотенце – <…> руб.

- контейнер д/мочи – <…> руб.

- одноразовые маски – <…> руб.

Учреждение письмом от 18.07.2018 исх.№ 1679 направило перечень расходных материалов, затрачиваемых фельдшером для проведения одного медицинского осмотра: 1п. перчатки, 1 уп. тест-полоски на наркотичекие вещества, 50 мл. дез.средство, 1 шт. контейнер для мочи, 1 шт. одноразовая маска, 1 шт. бумажное полотенце.

Магаданским УФАС России пунктом 3.4 определения № 140 от 02.08.2018 запрошено нормативно-правовое обоснование количества расходных материалов, затрачиваемых фельдшером на проведение одного медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) по письму Учреждения от 18.07.2018 исх.№ 1679. Учреждением в адрес Комиссии данное обоснование не предоставлено.

Комиссия Магаданского УФАС России исключает как необоснованно включенные следующие виды расходов: тест-полоски на наркотические вещества в моче, контейнер д/ мочи, в связи с тем, что ранее Комиссией было установлено, что Учреждение в исследуемом периоде не проводило лабораторных исследований биологических сред водителям транспортных средств по результатам проведения медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых).

Таким образом, обобщенный анализ фактических расходов в цене услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) за 4 месяца 2018 года (по данным Учреждения и Магаданского УФАС России) представлен в таблице 7. Расчет приведен в приложении 8.

Таблица 7

<…>

Таким образом, при исключении из цены услуги необоснованно включенных накладных расходов, прибыль Учреждения от оказания одной услуги составила **139,89 руб**., при этом рентабельность **195,38%**, что существенно выше максимального размера рентабельности **20%**, установленного пунктом 4 Порядка определения цен на медицинские услуги (Приложение № 1 к Приказу № 104).

3. Второе условие монопольно высокой цены – превышение цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее – сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

При применении метода сопоставимых рынков необходимо рассмотреть такой товарный рынок, который будет, сопоставим по критериям, установленным статьей 6 Закона о защите конкуренции:

- по составу покупателей или продавцов товара,
- условиям обращения товара,
- условиям доступа на товарный рынок,
- государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

При этом товарный рынок должен находиться в состоянии конкуренции.

Комиссией Магаданского УФАС России проведено исследование на предмет выявления сопоставимых цен на товарном рынке платных медицинских услуг в части проведения медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) близких по условиям оказания услуг к пос. Палатка Магаданской области, сформулированным в статье 6 Закона о защите конкуренции, в границах территорий РФ.

В целях выявления сопоставимых цен на товарном рынке услуг в части проведения медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) на территории поселка Палатка Хасынского городского округа Магаданской области за период 2017 - 4месяца 2018гг. Магаданским УФАС России направлены запросы от 28.06.2018 в следующие территориальные органы ФАС России: Архангельское УФАС России (№01-10/1729), Коми УФАС России (№01-10/1727), Чукотское УФАС России (№01-10/1724), Сахалинское УФАС России (№01-10/1723), Тывинское УФАС России (№01-10/1721), Еврейское УФАС России (№01-10/1720), Хабаровское УФАС России (№01-10/1726), Приморское УФАС России (№01-10/1725), Якутское УФАС России (№01-10/1722), а также в <…> (№01-10/1700 от 26.06.2018).

Также для исследования критерия сопоставимости товарного рынка по количеству покупателей товарного рынка поселка Палатка был определен населенный пункт, схожий по численности населения с поселком Палатка Хасынского городского округа Магаданской области (численность 3757 чел.), находящийся на подконтрольной территориальному органу территории, а именно - поселок Омсукчан МО «Омсукчанский городской округ» с численностью населения 3758 чел.

Из ответа Министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области от 11.05.2018 №3635/156-12 следует, что лицензия на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) на территории МО «Омсукчанский городской округ» выдана - <…>.

По информации, представленной в адрес антимонопольного органа <…> письмом от 05.07.2018 № 353, стоимость услуги на проведение одного медицинского осмотра водителей транспортных средств (предрейсового, послерейсового) составляет:

- 75,18 руб. (утверждена приказом № 59 от 25.03.2018, действовала с 01.04.2015 по 31.12.2017);

- 79,82 руб. (утверждена приказом № 273 от 18.12.2017, действует с 01.01.2018 по настоящее время).

На рынке платных медицинских услуг в части проведения медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в период 2017 - 4месяца 2018гг. в пос. Омсукчан МО «Омсукчанский городской округ» действовал один хозяйствующий субъект - <…>. Следовательно, цены, установленные одним хозсубъектом на товарном рынке в границах пос. Омсукчан, не являются сформированными в условиях конкуренции и не могут быть признаны сопоставимыми в соответствии со статьей 6 Закона о защите конкуренции.

Из ответа УФАС по Хабаровскому краю 19.07.2018 исх.№ 5/6562 на запрос теруправления от 28.06.2018 исх.№ 01-10/1726 следует, что в поселке городского типа Мухен района имени Лазо Хабаровского края, где численность (3682 чел.) поселка городского типа сопоставима с численностью поселка Палатка МО «Хасынский городской округ» (3757 чел.), услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) оказывает одно учреждение – <…>. Соответственно, цена, установленная учреждением на услугу, не является сформированной в условиях конкуренции и не может быть признана сопоставимой в соответствии со статьей 6 Закона о защите конкуренции.

Из ответа УФАС по Сахалинской области от 17.07.2018 № 07-285 на запрос Магаданского УФАС России от 28.06.2018 исх.№ 01-10/1723 следует, что в городе Томари Томаринского городского округа Сахалинской области, где численность города (3774 чел.) сопоставима с численностью поселка Палатка МО «Хасынский городской округ» (3757 чел.), лицензии на право проведения предрейсовых /послерейсовых осмотров водителей транспортных средств выданы 2 учреждениям: <…> и <…>. В <…> с 01.12.2017 действует прейскурант цен, согласно которому цена услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) утверждена в размере 85 руб. и действует по сегодняшний день. <…> оказывает услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) для нужд <…>, стоимость рассматриваемой услуги в 2017 году составляла 75 руб. (договор от 01.09.2016 № <…>), в 2018 году также составляет 75 руб. (контракт от 11.01.2018 № <…>) и действует по сегодняшний день.

Таким образом, на товарном рынке по оказанию услуги в городе Томари Томаринского городского округа Сахалинской области действуют два учреждения: <…> и <…>. С учетом того, что стоимость услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в 2017-4 месяца 2018 гг. в учреждениях составляла 85 руб. и 75 руб., соответственно, цены, установленные учреждениями на услугу, являются сформированными в условиях конкуренции и существенно ниже цены услуги МОГАУЗ «Хасынская районная больница», действовавшей с 01.01.2017 по 18.02.2018 в размере 167,17 руб. и установленной с 19.02.2018 в размере 211,49 руб. Вышеуказанное подтверждает наличие признаков монопольно высокой цены рассматриваемой услуги МОГАУЗ «Хасынская районная больница».

Из ответа Коми УФАС России от 02.08.2018 исх.№ 02-10/5332 на запрос Магаданского УФАС России от 28.06.2018 исх.№ 01-10/1727 следует, что на территории села Ижма Ижемского района, где численность (3753 чел.) села сопоставима с численностью поселка Палатка МО «Хасынский городской округ» (3757 чел.), услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) оказывает одно учреждение – <…>, в 2018 году стоимость услуги составляет 108 руб. С учетом того, что на товарном рынке по оказанию услуги в селе Ижма Ижемского района действовало одно учреждение - <…>, то цена, установленная учреждением на услугу не является сформированной в условиях конкуренции и не может быть признана сопоставимой в соответствии со статьей 6 Закона о защите конкуренции.

Из ответа Тывинского УФАС России от 07.09.2018 исх.№ 4-1161 на запрос Магаданского УФАС России от 28.06.2018 исх.№ 01-10/1721 следует, что на территории села Хову-Аксы Чеди-Хольского кожууна, где численность (3728 чел.) села сопоставима с численностью поселка Палатка МО «Хасынский городской округ» (3757 чел.), услуги по проведению медицинских осмотров

водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) осуществляет одно учреждение – <…>, в 2017 году – 1 квартале 2018 года стоимость услуги составляла 35 руб. С учетом того, что на товарном рынке по оказанию услуги в селе Хову-Аксы Чеди-Хольского кожууна действовало одно учреждение - <…>, то цена, установленная учреждением на услугу не является сформированной в условиях конкуренции и не может быть признана сопоставимой в соответствии со статьей 6 Закона о защите конкуренции.

По условиям обращения медицинских услуг, в части проведения медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых), товарный рынок пос. Палатка Магаданской области нельзя признать сопоставимым с товарными рынками Дальневосточного федерального округа, а также других территорий РФ, поскольку издержки (затраты) в цене услуг не сравнимы с издержками в цене услуг других регионов, в которых иные затраты на электроэнергию, теплоэнергию, водоотведение, материалы, иные размеры районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, а зачастую и их отсутствие в регионах РФ.

По условиям доступа на товарный рынок платных медицинских услуг пос. Палатка Магаданской области - изолированная территория РФ, в которой отсутствует железная дорога, территория удалена от покупателей из ЦРС. Транспортные издержки при оказании услуги приводят к тому, что нельзя расширить географию потребителей за счет других регионов РФ, невозможно увеличить объемы оказываемых услуг. С учетом отдаленности территории от других регионов РФ цена услуги будет не конкурентная, в том числе и за счет больших транспортных издержек. В других же регионах РФ у продавца есть возможность оказывать услугу в соседних областях, следовательно, товарный рынок в части проведения медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) пос. Палатка Магаданской области ограничен только территорией вышеуказанного поселка, что нельзя сказать о других территориях РФ.

В результате проведенного анализа установлено отсутствие сопоставимого рынка, как за пределами пос. Палатка Магаданской области, так и за пределами Российской Федерации. Следовательно, в отсутствие сопоставимых рынков, отсутствуют и сопоставимые цены на реализацию услуг.

На основании данного вывода, монопольно высокая цена определена по критерию ее несоответствия сумме необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли (затратный метод).

Таким образом, в отсутствии сопоставимых цен, применяя затратный метод, предусмотренный статьей 6 Закона о защите конкуренции, установлено, что цены, применяемые Учреждением на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых):

- в размере 167,17 руб. с 01.01.2017 по 18.02.2018,

- в размере 211,49 руб. с 19.02.2018 по 30.04.2018,

являются монопольно высокими.

На основании вышеизложенного, исследовав все материалы дела, изучив имеющиеся в нем доказательства, обсудив письменные пояснения Учреждения, Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела № 03-10/04-2018 приходит к выводу, что действия МОГАУЗ «Хасынская районная больница» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предресовых, послерейсовых) в размере 167,17 руб. с 01.01.2017 по 18.02.2018, в размере 211,49 руб. с 19.02.2018 по 30.04.2018, превышающих необходимые расходы и прибыль, свидетельствуют о нарушении пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Оснований для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 03-10/04-2018 в отношении МОГАУЗ «Хасынская районная больница» Комиссия Магаданского УФАС России не усматривает.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции Магаданское областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Хасынская районная больница» (далее - МОГАУЗ «Хасынская районная больница») занимало доминирующее положение на рынке платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) в период 2017 – 4 месяца 2018гг. с долей более 50% в географических границах пос. Палатка Магаданской области.

2. Признать злоупотреблением доминирующим положением действия МОГАУЗ «Хасынская районная больница» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых)

- в размере 167,17 руб. с 01.01.2017 по 18.02.2018;

- в размере 211,49 руб. с 19.02.2018 по 30.04.2018,

результатом которых являются ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать МОГАУЗ «Хасынская районная больница» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующем товарном рынке и прекращение

ущемления интересов лиц, являющихся приобретателями услуги: для чего сформировать цену на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания данной услуги.

4. Выдать МОГАУЗ «Хасынская районная больница» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

4.1. Довести до сведения потребителей услуги содержание решения Комиссии Магаданского УФАС России по делу № 03-10/04-2018, в частности сообщить о неправомерности действий МОГАУЗ «Хасынская районная больница» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых)

- в размере 167,17 руб. с 01.01.2017 по 18.02.2018;

- в размере 211,49 руб. с 19.02.2018 по 30.04.2018,

путем размещения информации на стенде МОГАУЗ «Хасынская районная больница» (либо на официальном сайте в сети Интернет) сроком на 1 месяц со дня размещения.

4.2. Принять меры организационного характера по недопущению выявленного нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно:

4.2.1. Ознакомить с содержанием настоящего решения сотрудников МОГАУЗ «Хасынская районная больница», обеспечивающих расчеты по установлению цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых);

4.2.2. Провести беседу с указанными выше сотрудниками в целях недопущения в дальнейшем выявленного нарушения.

5. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для принятия мер, в соответствии с КоАП РФ.

Председатель Комиссии	<…>
Члены Комиссии:	<…>
	<…>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, а так же в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа. Датой принятия решения является дата его изготовления в полном объеме.

Приложение 1.

Расчет (калькуляция) стоимости услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых),

согласно приложению к приказу Учреждения от 03.02.2016 № 34

(по данным Учреждения).

<…>

Приложение 2.

Плановый расчет стоимости услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых)

(по данным Магаданского УФАС России).

<…>

Приложение 3.

Сравнительный анализ плановых расходов в цене услуги по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых), согласно приложению к приказу Учреждения от 03.02.2016 № 34

(по данным Учреждения и Магаданского УФАС России).

<…>

Приложение 4.

Расчет фактических расходов в цене услуги по проведению

медицинских осмотров водителей транспортных средств

(предрейсовых, послерейсовых) за 2017 год

(по данным Учреждения и Магаданского УФАС России).

<…>

Приложение 5.

Расчет (калькуляция) стоимости услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых),

согласно приложению к Приказу Учреждения от 19.02.2018 № 36/1

(по данным Учреждения).

<…>

Приложение 6.

Плановый расчет стоимости услуги по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых)

(по данным Магаданского УФАС России).

<…>

Приложение 7.

Сравнительный анализ плановых расходов в цене услуги по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых), согласно приложению к приказу Учреждения от 19.02.2018 № 36/1

(по данным Учреждения и Магаданского УФАС России).

<…>

Приложение 8.

Расчет фактических расходов в цене услуги по проведению

медицинских осмотров водителей транспортных средств

(предрейсовых, послерейсовых) за 4 месяца 2018 года

(по данным Учреждения и Магаданского УФАС России).

<…>

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом

доминирующим положением и совершении действий,

направленных на обеспечение конкуренции

26.10.2018
г. Магадан

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <…>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 26 октября 2018 года по делу № 03-10/04-2018 о нарушении Магаданским областным государственным автономным учреждением здравоохранения «Хасынская районная больница» (далее - МОГАУЗ «Хасынская районная больница») (юридический адрес: 686110, РФ, Магаданская обл., Хасынский р-н, п.Палатка, ул.Юбилейная, д.9, ИНН 4907001204, ОГРН 1024901149965) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МОГАУЗ «Хасынская районная больница» (юридический адрес: 686110, РФ, Магаданская обл., Хасынский р-н, п.Палатка, ул.Юбилейная, д.9, ИНН 4907001204, ОГРН 1024901149965) **в срок до 31 января 2019 года** прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых)

- в размере 167,17 руб. с 01.01.2017 по 18.02.2018;

- в размере 211,49 руб. с 19.02.2018 по 30.04.2018,

путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующем товарном рынке и прекращение ущемления интересов лиц, являющихся приобретателями услуги: для чего сформировать цену на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых) на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания данной услуги.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее семи рабочих дней со дня его выполнения с предоставлением доказательств (калькуляции (расчета) цены на услугу).

Председатель Комиссии <…>
Члены Комиссии: <…>
<…>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, а так же в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении последствий нарушения

антимонопольного законодательства

26.10.2018
г. Магадан

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <…>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 26 октября 2018 года по делу № 03-10/04-2018 о нарушении Магаданским областным государственным автономным учреждением здравоохранения «Хасынская районная больница» (далее - МОГАУЗ «Хасынская районная больница») (юридический адрес: 686110, РФ, Магаданская обл., Хасынский р-н, п.Палатка, ул.Юбилейная, д.9, ИНН 4907001204, ОГРН 1024901149965) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МОГАУЗ «Хасынская районная больница» (юридический адрес: 686110, РФ, Магаданская обл., Хасынский р-н, п.Палатка, ул.Юбилейная, д.9, ИНН 4907001204, ОГРН 1024901149965) **в срок до 23 ноября 2018 года** прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых)

- в размере 167,17 руб. с 01.01.2017 по 18.02.2018;

- в размере 211,49 руб. с 19.02.2018 по 30.04.2018,

путем совершения действий, направленных на устранение последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

1. Довести до сведения потребителей услуги содержание решения Комиссии Магаданского УФАС России по делу № 03-10/04-2018, в частности сообщить о неправомерности действий МОГАУЗ «Хасынская районная больница» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых)

- в размере 167,17 руб. с 01.01.2017 по 18.02.2018;

- в размере 211,49 руб. с 19.02.2018 по 30.04.2018,

путем размещения информации на стенде МОГАУЗ «Хасынская районная больница» (либо на официальном сайте в сети Интернет) сроком на 1 месяц со дня размещения.

2. Принять меры организационного характера по недопущению выявленного нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно:

2.1. Ознакомить с содержанием настоящего решения сотрудников МОГАУЗ «Хасынская районная больница», обеспечивающих расчеты по установлению цен на услугу по проведению медицинских осмотров водителей транспортных средств (предрейсовых, послерейсовых);

2.2. Провести беседу с указанными выше сотрудниками в целях недопущения в дальнейшем выявленного нарушения.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее семи рабочих дней со дня его выполнения с предоставлением доказательств (скрин-шот страницы официального сайта в сети «Интернет», фотография стенда Учреждения, протокол собрания сотрудников).

Председатель Комиссии	<…>
Члены Комиссии:	<…>
	<…>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, а так же в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.