

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/37-2014

19 сентября 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны Регионального Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области:

<...>;

со стороны Операционного офиса №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске:

<...>;

рассмотрев жалобу Операционного офиса №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске (ул. Кирова, 55а, г. Пенза, 440000) (далее – заявитель) на действия конкурсной комиссии Регионального Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440000) (далее – организатор) при проведении открытого конкурса по отбору российской кредитной организации в целях заключения множества договоров на открытие специальных банковских счетов, владельцем которых региональный оператор выбран решениями собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

11 сентября 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба Операционного офиса №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске на действия конкурсной комиссии Регионального Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440000) при проведении открытого конкурса по отбору российской кредитной организации в целях заключения множества договоров на открытие специальных банковских счетов, владельцем которых региональный оператор выбран решениями собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области (далее – конкурс).

В жалобе указано, что заявка, поданная Операционным офисом №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске (далее – Операционный офис), не допущена к участию в конкурсе, так как в доверенности, выданной Операционному

офису Открытым акционерным обществом Национальный банк «ТРАСТ», отсутствует право подписывать и подавать заявки на участие в открытых конкурсах, документацию, заявленную условиями конкурсов.

Заявитель считает, что действия конкурсной комиссии организатора по отказу в допуске НБ «ТРАСТ» (ОАО) к участию в конкурсе является неправомерным по следующим основаниям:

– в Протоколе вскрытия конвертов от 05.09.2014 содержится информация о наличии в заявке Операционного офиса документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента;

– Порядком проведения конкурса, извещением о проведении конкурса не предусмотрено наличие доверенности, содержащей специальные полномочия на подписание и подачу заявки на участие в открытых конкурсах, документации, заявленной в конкурсе;

– у Операционного офиса №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске имеются полномочия на осуществление действий, являющихся предметом торгов, на основании представленной в составе заявки доверенности.

18 сентября 2014 года в Пензенское УФАС России поступили дополнения к жалобе Операционного офиса на действия конкурсной комиссии организатора открытого конкурса по отбору российской кредитной организации в целях заключения множества договоров на открытие специальных банковских счетов, владельцем которых региональный оператор выбран решениями собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области, содержащие следующую информацию.

01 августа 2014 года Региональным Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области проведен открытый конкурс по отбору российской кредитной организации, в которой региональным оператором будет открыт отдельный банковский счет для долевого финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Операционный офис №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске был допущен к участию в указанном конкурсе, в то время как заявка Операционного офиса содержала доверенность, идентичную поданной на участие в обжалуемом конкурсе.

Правовая позиция заказчика изложена в письменном отзыве от 17.09.2014 № 02-12/105-к.

Заседание Комиссии Управления назначено и проведено в 11 часов 00 минут 19 сентября 2014 года.

На заседании Комиссии Управления представитель Операционного офиса поддержал доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии Управления представитель Регионального Фонда поддержал возражения по жалобе, указанные в письменном отзыве от 17.09.2014 № 02-12/105-к, и дополнил, что полномочия Операционного офиса №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске, определенные доверенностью, не

достаточны для осуществления действий, являющихся предметом конкурса, поскольку существенные условия заключаемых управляющим Троицким М.Б. договоров на открытие и ведение банковских счетов устанавливаются решениями Комитета по управлению активами и пассивами Банка (пункт 5 доверенности).

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Управления установила следующее.

1. 20.08.2014 на официальном сайте Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по отбору российской кредитной организации в целях заключения множества договоров на открытие специальных банковских счетов, владельцем которых региональный оператор выбран решениями собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области № 000005 (далее – извещение) с приложениями.

Дата начала подачи заявок: 21.08.2014 в 9.00.

Порядок проведения конкурса и условия конкурса по отбору кредитных организаций для открытия региональным оператором счетов определен постановлением Правительства Пензенской области от 26.06.2014 № 432-пП (далее – Порядок).

Пунктом 7.1. Порядка установлено, что вскрытие запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе и допуск претендентов к участию в конкурсе осуществляется не позднее следующего дня после получения комиссией материалов от организатора.

Согласно пункту 7.3. Порядка комиссия после вскрытия запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе оглашает заявки на участие в конкурсе, проводит проверку приложенных к заявке на участие в конкурсе документов, принимает решение о допуске претендента для участия в конкурсе и признании его участником конкурса или об отказе в допуске.

В соответствии с пунктом 7.7. Порядка Результаты вскрытия запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе и допуска претендентов к участию в конкурсе оформляются протоколом.

05.09.2014 Региональным фондом составлен протокол под наименованием Протокол вскрытия конвертов (далее – Протокол от 05.09.2014), согласно которому до окончания срока предоставления заявок организатором конкурса получено 4 (четыре) заявки на участие в конкурсе.

Из Приложения № 2 к указанному протоколу следует, что документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента, предоставлен всеми участниками конкурса.

В нарушение пунктов 7.1., 7.7. Порядка в Протоколе вскрытия конвертов от 05.09.2014 не содержатся результаты допуска претендентов к участию в конкурсе.

Из указанного протокола нельзя сделать вывод об отказе в допуске претенденту – Национальный банк «Траст» Операционный офис № 1 в г. Пенза, так как отметка о несоответствии или отсутствии документов, представленных данным претендентом

в составе заявки, в Протоколе от 05.09.2014 отсутствует.

В соответствии с пунктом 7.8. Порядка Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками конкурса.

Оценка заявок на участие в конкурсе производится путем присуждения баллов с учетом характеристик критериев и величин баллов, определенных в таблице 1 раздела 5 настоящего Порядка. Баллы, полученные участниками конкурса, суммируются. На основании полученных сумм баллов комиссия производит ранжирование заявок на участие в конкурсе.

Срок рассмотрения заявок не может превышать двух рабочих дней со дня вскрытия запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе и допуска претендентов к участию в конкурсе.

Итоговый протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 08.09.2014 (далее – Протокол от 08.09.2014) содержит пункт № 1 «Рассмотрение заявок с прилагаемыми к ней документами, принятие решение о допуске к участию в конкурсе».

Согласно указанному пункту Протокола от 08.09.2014 конкурсная комиссия Регионального Фонда по результатам рассмотрения заявок, проверки приложенных к заявке на участие в конкурсе документов приняла решение об отказе в допуске к участию в конкурсе на основании пункта 7.5. Порядка, а именно подписание заявки на участие в конкурсе неуполномоченным лицом.

Следовательно, конкурсная комиссия Регионального Фонда осуществляла рассмотрение поступивших заявок на участие в конкурсе до принятия решения о допуске претендентов к участию в конкурсе в нарушение пункта 7.8. Порядка.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, конкурсная комиссия Регионального Фонда, нарушив Порядок проведения открытого конкурса по отбору российской кредитной организации в целях заключения множества договоров на открытие специальных банковских счетов, владельцем которых региональный оператор выбран решениями собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области, приняла решение о допуске претендентов к участию в конкурсе после рассмотрения представленных заявок, что могло отразиться на результатах конкурса и привести к недопущению, ограничению, или устранению конкуренции.

2. Согласно пункту 6.2. Порядка к заявке по форме, установленной в извещении о проведении конкурса, прилагается в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента.

В составе заявки на участие в конкурсе Операционного офиса №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске представлена доверенность от

01.08.2013 № 694/2013 (далее – Доверенность).

Согласно пункту 2 Доверенности управляющий Операционным офисом № 1 в г. Пенза филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) Троицкий М.Б. уполномочен представлять Банк в отношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными организациями, юридическими и физическими лицами, связанным с деятельностью Операционного офиса.

В соответствии с пунктом 5 Доверенности Троицкий М.Б. уполномочен заключать договоры на открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц в рублях и иностранной валюте с выплатой процентов по остаткам на счетах в пределах ставок, установленных Комитетом по управлению активами и пассивами Банка.

Согласно пункту 58 Доверенности Троицкий М.Б. вправе подписывать письма, запросы и любого рода документы, которые в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и/или условий хозяйственного оборота необходимы для исполнения и/или документального оформления действий, на совершение которых доверенное лицо уполномочено настоящей доверенностью.

В соответствии с пунктом 1 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Пунктом 1 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Пунктом 6.2. Порядка установлено, что к заявке по форме, установленной в извещении о проведении конкурса, прилагается в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента.

Извещением о проведении конкурса от 20.08.2014 (с приложениями) не установлено обязательное условие о наличии в доверенности на участие в конкурсе права подписывать заявки на участие в открытых конкурсах, документацию, заявленную условиями конкурсов.

Таким образом, Гражданский кодекс Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты, а также документация о проведении открытого конкурса не содержат дополнительных требований к доверенности на право подписывать заявки на участие в открытых конкурсах, документацию, заявленную условиями конкурсов, и подтверждающих позицию организатора конкурса.

Утверждение представителя Регионального Фонда о том, что пункт 5 Доверенности Операционного офиса содержит ограничения полномочий Управляющего Операционным офисом, которые препятствуют участию в конкурсе, являются

безосновательными, так как доказательств иного Региональным Фондом не представлено.

С учетом изложенного, Комиссия Управления пришла к выводу о том, что полномочия Управляющего Операционным офисом, указанные в Доверенности, позволяют Операционному офису №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске принять участие в конкурсе.

Отклонение конкурсной комиссией Регионального Фонда заявки на участие в конкурсе Операционного офиса № 1 в г. Пенза филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) по основанию: подписание заявки на участие в конкурсе неуполномоченным лицом – в доверенности отсутствует право подписывать заявки на участие в открытых конкурсах, документацию, заявленную условиями конкурсов (Итоговый протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 08.09.2014), Комиссией Управления признано необоснованным.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, Комиссия Управления единогласно решила, что при проведении открытого конкурса по отбору российской кредитной организации в целях заключения множества договоров на открытие специальных банковских счетов, владельцем которых региональный оператор выбран решениями собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области, конкурсной комиссией Регионального Фонда нарушен порядок проведения и определения победителя указанного конкурса, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушением пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Операционного офиса №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске на действия конкурсной комиссии Регионального Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области при проведении открытого конкурса по отбору российской кредитной организации в целях заключения множества договоров на открытие специальных банковских счетов, владельцем которых региональный оператор выбран решениями собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию Регионального Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области нарушившей пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в результате нарушения порядка определения победителя открытого конкурса по отбору российской кредитной организации в целях заключения множества договоров на открытие специальных банковских счетов, владельцем которых

региональный оператор выбран решениями собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области, и необоснованного отказа в допуске к участию в открытом конкурсе Операционного офиса №1 в г. Пензе филиала НБ «ТРАСТ» (ОАО) в г. Ульяновске, что привело или могла привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

3. Выдать конкурсной комиссии Регионального Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка определения победителя торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.