

Исх. №04-04/2074 от 21.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в отсутствие Исполнительного комитета Тукаевского Муниципального района РТ о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, в присутствии представителя ГБУ МФЦ в РТ – <...> (доверенность №797 от 25.12.2019г.), в присутствии слушателя <...> (Председатель Палаты имущественных и земельных отношений Тукаевского муниципального района), в присутствии представителя заявителя <...> – <...> (доверенность №2-1110 от 23.09.2015г.), рассмотрев жалобу заявителя <...> (вх. 1395/ж от 06.02.2020г.) на действия организатора торгов Исполнительного комитета Тукаевского Муниципального района РТ при проведении торгов №011119/1184180/01Лот№1, №011119/1184180/03Лот№1, №271219/1184180/01 Лот №1,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении торгов №011119/1184180/01 Лот №1 опубликовано на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/> 01.11.2019г.

Дата и время окончания приема заявок: 02.12.2019 16:00.

Лот №1 - земельный участок, Республика Татарстан, Тукаевский муниципальный район, Новотроицкое сельское поселение, д. Суровка, общей площадью 731 кв.м., с кадастровым номером 16:39:092004:1559.

Извещение о проведении торгов №011119/1184180/01 Лот №1 опубликовано на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/> 01.11.2019г.

Извещение о проведении торгов №011119/1184180/03 Лот №1 опубликовано на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/> 01.11.2019г.

Дата и время окончания приема заявок: 02.12.2019 16:00.

Лот №1 - земельный участок, Республика Татарстан, Тукаевский муниципальный район, Новотроицкое сельское поселение, с Новотроицкое, общей площадью 1055 кв.м., с кадастровым номером 16:39:092001:1149.

Извещение о проведении торгов №271219/1184180/01 Лот №1 опубликовано

на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/> 22.01.2020г.

Дата и время окончания приема заявок: 03.12.2019 16:00.

Лот №1 - земельный участок, Республика Татарстан, Тукаевский муниципальный район, Новотроицкое сельское поселение, с. Новотроицкое, общей площадью 1055 кв.м., с кадастровым номером 16:39:092001:1157.

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проводятся с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия по результатам рассмотрения довода заявителя на действия организатора торгов, а также позиции организатора торгов, изучив представленные сторонами материалы, приходит к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей на действия организатора торгов, а также позиции организатора торгов, изучив представленные материалы, приходит к следующим выводам.

Относительно доводов заявителя о нарушении организатором торгов сроков принятия заявки заявителя.

В соответствии с пунктом 2 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ в извещении указываются:

1) информация о возможности предоставления земельного участка с указанием целей этого предоставления;

2) информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка для указанных в пункте 1 настоящей статьи целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка;

3) адрес и способ подачи заявлений, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;

4) дата окончания приема указанных в подпункте 2 настоящего пункта заявлений, которая устанавливается в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта;

5) адрес или иное описание местоположения земельного участка;

6) кадастровый номер и площадь земельного участка в соответствии с данными государственного кадастра недвижимости, за исключением случаев, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать;

7) площадь земельного участка в соответствии с проектом межевания территории или со схемой расположения земельного участка, если подано заявление о предоставлении земельного участка, который предстоит образовать;

8) реквизиты решения об утверждении проекта межевания территории в случае, если образование земельного участка предстоит в соответствии с утвержденным проектом межевания территории, условный номер испрашиваемого земельного участка, а также адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором размещен утвержденный проект;

9) адрес и время приема граждан для ознакомления со схемой расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок, если данная схема представлена на бумажном носителе.

Информационным сообщением по торгам №271219/1184180/01 Лот №1 организатором были установлены следующие условия подачи заявок:

«В соответствии со ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации Исполнительный комитет Тукаевского муниципального района Республики Татарстан информирует о предоставлении в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Граждане, заинтересованные в предоставлении земельного участка, для указанных в настоящем извещении целей, в течение тридцати дней со дня опубликования и размещения данного извещения вправе подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже земельного участка или аукционе на право заключения договора купли продажи. Заявление направляется лично заявителем на бумажном носителе с вложением всех документов, предусмотренных Приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015г. №1, по адресу: РТ, г.Набережные Челны, пр. М.Джалиля, д. 46, каб.303 (прием во вторник, четверг, с 8-00 до 15-00 часов, обед с 12-00 до 13-00), тел.: 70-12-78, 70-17-83. Дата окончания приема заявлений «03» февраля 2020г.».

Информационными сообщениями по торгам №011119/1184180/03Лот№1, №011119/1184180/01Лот№1 организатором были установлены следующие условия подачи заявок:

«В соответствии со ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации

Исполнительный комитет Тукаевского муниципального района Республики Татарстан информирует о предоставлении в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Граждане, заинтересованные в предоставлении земельного участка, для указанных в настоящем извещении целей, в течение тридцати дней со дня опубликования и размещения данного извещения вправе подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже земельного участка или аукционе на право заключения договора купли-продажи. Заявление направляется лично заявителем на бумажном носителе с вложением всех документов, предусмотренных Приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015г. №1, по адресу: РТ, г.Набережные Челны, пр. М.Джалиля, д. 46, каб.303 (прием во вторник, четверг, с 8-00 до 15-00 часов, обед с 12-00 до 13-00), тел.: 70-12-78, 70-17-83. Дата окончания приема заявлений «2» декабря 2019г.».

29.11.2019г. заявитель обратился в Тукаевский филиал ГБУ МФЦ с заявлением №191129-0010-105113278 о предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, в аренду на торгах, проводимых в форме аукциона. Согласно пояснениям заявителя им был получен письменный ответ от организатора торгов об отказе принятия заявки в связи с истечением сроков подачи заявления.

Так, в соответствии с ответом Исполнительного комитета Тукаевского муниципального района РТ от 09.01.23, направленного в адрес заявителя, заявителю было отказано в рассмотрении заявки ввиду нарушения условий подачи заявки, а именно согласно ответу заявление заявителя было зарегистрировано 03.12.2019г. (по истечении срока, установленного в извещении – 02.12.2019г.).

Также согласно вышеуказанному ответу Исполнительного комитета и исходя из пояснений, представленных в ходе заседания Комиссии, заявка заявителя подлежала отклонению ввиду несоблюдения порядка ее подачи. На каждое извещение заявителем должно было быть подано отдельное заявление с указанием идентифицирующих данных земельного участка с вложением всех документов, предусмотренных в соответствии с требованиями Приказа Минэкономразвития России от 12.01.2015г. №1 "Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов", тогда как заявителем было подано одно заявление, в котором были указаны все номера извещений по всем торгам, в которых намеревался принять участие заявитель.

Согласно пояснениям представителя МФЦ был подтвержден факт подачи заявления заявителем 29.11.2019г. При этом, после принятия документов заявителя в полном объеме 02.12.2019г. (на следующий рабочий день) в соответствии с Соглашением о взаимодействии сведения были направлены организатору торгов для рассмотрения.

Комиссия по результатам анализа приходит к выводу о соблюдении заявителем при подаче заявки сроков обращения, поскольку извещениями о проведении торгов датой окончания приема заявок были установлены 02.12.2019г.(по торгам №011119/1184180/03Лот№1, №011119/1184180/01Лот№1) и 03.02.2020г.(по торгам №271219/1184180/01 Лот №1). Заявителем заявка была подана 29.11.2019г., то есть, в срок до даты окончания подачи заявки, указанных в извещениях.

На основании изложенного, учитывая факт соблюдения заявителем сроков подачи заявки, Комиссия приходит к выводу о нарушении организатором торгов порядка проведения аукциона в части нарушения сроков принятия заявки заявителя в соответствии с требованиями извещений о проведении торгов.

Довод заявителя признан обоснованным.

Организатором торгов допущены нарушения требований извещения о проведении торгов, пункта 2 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что заявка заявителя подлежала отклонению в связи с несоблюдением формы ее подачи, предписание об устранении нарушений не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. 1395/ж от 06.02.2020г.) на действия организатора торгов Исполнительного комитета Тукаевского Муниципального района РТ при проведении торгов №011119/1184180/01Лот№1, №011119/1184180/03Лот№1, №271219/1184180/01 Лот №1 обоснованной.

2. Признать организатора торгов – Исполнительный комитет Тукаевского Муниципального района РТ при проведении торгов №011119/1184180/01Лот№1, №011119/1184180/03Лот№1, №271219/1184180/01 Лот №1 нарушившим требования извещений о проведении торгов, пункта 2 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)