

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-680/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,
представленных заказчиком СПб ГУП «АТС Смольного»
о недобросовестном участнике закупки ООО «СОТА»

28 декабря 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУП «АТС Смольного» **(далее – Заказчик)**, от ООО «СОТА» **(далее – Участник закупки)** путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №31792-ЭП/22 от 12.12.2022) от СПб ГУП «АТС Смольного» в отношении ООО «СОТА» (ИНН: 7843017321) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по строительству беспроводного наземного сегмента Единой мультисервисной телекоммуникационной сети исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, второй пусковой комплекс (извещение №32211800034, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от СПб ГУП «АТС Смольного» в отношении **ООО «СОТА»**,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «СОТА».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 196105, г. Санкт-Петербург, Витебский пр., д. 11, лит. С, офис 324;

Почтовый адрес - 196105, г. Санкт-Петербург, Витебский пр., д. 11, лит. С,

офис 324;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7843017321;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно подведения итогов по Закупке от 18.11.2022, размещенного на сайте Единой информационной системы <https://zakupki.gov.ru/> (далее — Официальный сайт) 21.11.2022, **ООО «СОТА»** было признано победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по строительству беспроводного наземного сегмента Единой мультисервисной телекоммуникационной сети исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, второй пусковой комплекс (извещение №32211800034).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ — выполнение работ по строительству беспроводного наземного сегмента Единой мультисервисной телекоммуникационной сети исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, второй пусковой комплекс;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 43.21 Производство электромонтажных работ;

- цена договора за единицу – 1 033 960,15 руб. (без НДС);

В заседании Комиссии был объявлен перерыв на 14:00 28.12.2022.

2. 18.08.2022 СПб ГУП «АТС Смольного» разместило на Официальном сайте извещение №32211800034 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по строительству беспроводного наземного сегмента Единой мультисервисной телекоммуникационной сети исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, второй пусковой комплекс, включая документацию о Закупке (далее — Документация).

Максимальное значение цены договора — 62 037 614, 25 руб. (без НДС).

Начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги (НМЦД): 1 378 613, 65 руб. (без НДС).

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 18.11.2022, размещенному на Официальном сайте 21.11.2022, **ООО «СОТА»** было признано победителем Закупки.

В разделе 9 Документации содержится порядок заключения договора.

Как следует из п. 9.1.2 Документации, договор по результатам электронного аукциона заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

В соответствии с п. 9.1.3 Документации договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В п. 9.1.4 Документации указано, что договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям извещения и документации об аукционе.

В соответствии с п. 9.1.5 Документации в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил в срок, установленный извещением, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, или не направил протокол

разногласий, предусмотренный п. 9.1.9. настоящего Порядка такой участник признается уклонившемся от заключения договора.

Согласно п. 9.1.7 Документации в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты размещения на электронной площадке и в ЕИС протокола, предусмотренного п. 9.1.2. настоящего Порядка, заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора, который составляется в соответствии с п. 9.1.3. настоящего Порядка.

Как указано в п. 9.1.8 Документации, в течение 5 (пяти) дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель электронного аукциона подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в Информационной карте, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный п. 9.1.9. настоящего Порядка.

Согласно п. 9.1.9 Документации в течение 5 (пяти) дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель электронного аукциона, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель электронного аукциона, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации об аукционе и своей заявке на участие в аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с п. 9.1.10 Документации в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона на электронной площадке в соответствии с п. 9.1.9. настоящего Порядка протокола разногласий, заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронного аукциона. При этом размещение на электронной площадке заказчиком проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с п. 9.1.9. настоящего Порядка.

Согласно п. 9.1.11 Документации в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных п. 9.1.10. настоящего Порядка, победитель электронного аукциона размещает на электронной площадке проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В п. 9.2.2 Документации указано, что победитель электронного аукциона размещает на электронной площадке документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора одновременно с проектом договора, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона.

В соответствии с п. 9.2.3 Документации исполнение договора может обеспечиваться предоставлением:

- Если закупка без признака «только для субъектов МСП» - безотзывной банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям и условиям настоящего Раздела;

- Если закупка с признаком «только для субъектов МСП» - независимой гарантии, соответствующей требованиям Закона;

- Внесением денежных средств на расчетный счет заказчика.

21.11.2022 Заказчиком на ЭТП был размещен протокол подведения итогов, согласно которому ООО «СОТА» было признано победителем Закупки.

28.11.2022 Заказчик посредством ЭТП направил в адрес Участника закупки проект договора.

01.12.2022 ООО «СОТА» разместило на ЭТП протокол разногласий с предложением внести изменения в Приложение №1 к Проекту договора — Техническое задание в части срока выполнения работ в случае необходимости согласования с КГИОП.

06.12.2022 Заказчиком был размещен ответ на протокол разногласий с указанием причин отказа учесть замечания Участника закупки, а именно в связи с размещением проекта договора в редакции, соответствующей редакции Проекта договора Документации и заявке Участника закупки.

Срок подписания проекта договора Участником закупки и предоставления обеспечения исполнения договора с учетом направления протокола разногласий — 09.12.2022.

По состоянию на 10.12.2022 проект договора не был подписан Участником закупки, а также не было предоставлено обеспечение исполнения договора.

При этом 06.12.2022 Заказчик разместил на ЭТП протокол признания ООО «СОТА» уклонившимся от заключения договора с указанием основания для отказа в принятии протокола разногласий — несоответствие п. 9.1.9 Документации.

Представитель ООО «СОТА» **пояснил, что** Участником закупки 01.12.2022 был размещен протокол разногласий, соответствующий требованиям п. 9.1.9 Документации, с просьбой внесения изменений в проект договора в части срока выполнения работ, в случае согласования таких работ КГИОП. При этом Участником закупки вместе с протоколом разногласий было размещено письмо с обоснованием необходимости внесения данных изменений. Вместе с тем, 06.12.2022 Заказчиком был размещен ответ с указанием причин отказа в принятии протокола разногласий, а также протокол признания ООО «СОТА» уклонившимся от заключения договора.

Кроме того, по словам представителя ООО «СОТА», Участником закупки в качестве обеспечения исполнения договора в адрес Заказчика были направлены согласованные проекты независимой гарантии из МТС Банка и Абсолют банка, которые были утверждены Заказчиком.

Представитель ООО «СОТА» **также пояснил, что** Участник закупки не имел намерения уклониться от заключения договора, а наоборот разместил протокол разногласий в соответствии с требованиями Документации с целью скорректировать сроки выполнения работ с учетом согласования КГИОП, а также согласовал проект независимой гарантии в двух банках, что свидетельствовало о явном намерении Участника закупки заключить и исполнить договор.

*Таким образом, ввиду намерения Участника закупки **внести изменения в установленном Документацией порядке в форме направления протокола разногласий, а также ввиду наличия согласованных проектов независимой гарантии** Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «СОТА» не были направлены на уклонение от заключения договора.*

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

*С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные СПб ГУП «АТС Смольного» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения **ООО «СОТА»** от заключения договора по итогам Закупки.*

*Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - СПб ГУП «АТС Смольного» о недобросовестном участнике Закупки - **ООО «СОТА»** руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,*

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №31792-ЭП/22 от 12.12.2022) от СПб ГУП «АТС Смольного» в отношении ООО «СОТА» (ИНН: 7843017321) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по строительству беспроводного наземного сегмента Единой мультисервисной телекоммуникационной сети исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, второй пусковой комплекс (извещение №32211800034) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>