

## РЕШЕНИЕ

по делу № 07-87 /13

о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

31.05.2013г. г. Нальчик

резюлютивная часть решения объявлена 31.05.2013г.

в полном объеме решение изготовлено 05.06.2013г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Кушхова Юры Амирхановича – ведущего заседание Комиссии, заместителя руководителя-начальника отдела Управления;

Чеченова Ислама Магомедовича — члена Комиссии, начальника отдела по борьбе с преступлениями в отраслях экономики Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по КБР, подполковника полиции;

Гасиевой Тамары Казбековны – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта Управления;

Кунижевой Залины Закировны – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта Управления;

Макаева Рустама Умарбиевича - члена Комиссии, специалиста-эксперта Управления;

при участии:

от заявителя Общества с ограниченной ответственностью «СтройТендерКонсалтинг» (далее – ООО «СтройТендерКонсалтинг», заявитель) Балкарова Алима Валерьевича по доверенности №02 от 31.05.2013г.;

от государственного заказчика – Государственного учреждения-Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по КБР (далее - заказчик) Бабаевой Залины Витальевны по доверенности № 18, Казиева Хасанби Мисировича по доверенности № 18, Серкиной Валентины Александровны по доверенности № 18,

Доренской Валентины Михайловны по доверенности № 18,

рассмотрев жалобу ООО «СтройТендерКонсалтинг» на действия государственного заказчика - Государственного учреждения-Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по КБР при проведении открытого аукциона в электронной форме №0204100000213000023 «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Управления ПФР ГУ - Отделения Пенсионного фонда России по Кабардино-Балкарской Республике в г. Нальчике», а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

установила:

В Кабардино-Балкарское УФАС России 27 мая 2013 года поступила жалоба ООО «СтройТендерКонсалтинг» на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №0204100000213000023 «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Управления ПФР ГУ - Отделения Пенсионного фонда России по Кабардино-Балкарской Республике в г. Нальчике» (далее – аукцион, размещение заказа).

Согласно жалобе ООО «СтройТендерКонсалтинг» между сметой и требованиями, установленными в документации об аукционе в разделе 3 «Технические требования», имеются различия (позиции 71, 90, 98). Также в аукционной документации отсутствуют, либо представлены в не читаемом виде разделы 03.11-1-СС, 03.11-1-ОВ, 03.11-1-ВК, 03.11-1-ТХ, 03.11-1-ЭМ, 03.11-1-ДИ.

На основании вышеизложенного заявитель просит Комиссию приостановить размещение заказа и признать положения документации об аукционе не соответствующими Закону о размещении заказов.

Представители заказчика сообщили, что документация об аукционе была составлена в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, пояснили, что локальный сметный расчет на выполнение работ по капитальному ремонту приложен к документации об аукционе в качестве обоснования начальной максимальной цены контракта, а требования установленные в техническом задании по позициям 71, 90, 98 наоборот расширяют возможности для участия в аукционе, что подтверждается и количеством поданных заявок на участие аукционе - всего подано 10 заявок, а также отсутствием запросов разъяснения положений документации. По вопросу не размещенных листов ПСД «Спецификация оборудования и материалов» (разделы 03.11-1-СС, 03.11-1-ОВ, 03.11-1-ВК, 03.11-1-ЭМ), пояснили что требования к техническим характеристикам материалов и оборудования установлены в документации об

аукционе в разделе 3 «Технические требования». По разделу 03.11-1-ДИ пояснили, что в электронном виде документ можно увеличить и все видно и читается.

Рассмотрев доводы представителя ООО «СтройТендерКонсалтинг», представителей заказчика и изучив материалы дела, а так же результаты внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия пришла к следующим выводам:

06.05.2013г. в 19:37ч. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (сайт оператора ЭТП <http://etp.zakazrf.ru>) заказчиком был размещен заказ №0204100000213000023 «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Управления ПФР ГУ - Отделения Пенсионного фонда России по Кабардино-Балкарской Республике в г. Нальчике». Начальная (максимальная) цена контракта 81 826 131,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона: дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 27.05.2013 в 18:00; окончание срока рассмотрения первых частей заявок - 03.06.2013г.; дата и время проведения открытого аукциона — 06.06.2013г. в 09:05ч.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено что документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Проектная документация, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Проектная документация, как указано в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16.02.2008г. №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», состоит из текстовой части и графической части. Локальный сметный расчет является: 1) составной частью графической части проектной документации; 2) не является детализирующей частью проектной документации.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Лицо, выполняющее работы по строительству, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия ([ч. 6 ст. 52](#) Градостроительного кодекса).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о размещении заказов, под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ.

Следовательно, заказчик наделен правом самостоятельно определять свои потребности (нужды) и их содержания, требования к качеству товаров, с обязательным указанием отдельных условий исполнения контракта.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией, со слов представителя заявителя, было

установлено, что ООО «СтройТендерКонсалтинг» подало заявку на участие в аукционе, то есть установленные заказчиком требования не ущемили его прав и интересов, не ограничили его возможность подать заявку на участие в торгах.

В результате проведения внеплановой проверки размещения заказа №0204100000213000023 «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Управления ПФР ГУ - Отделения Пенсионного фонда России по Кабардино-Балкарской Республике в г. Нальчике» установление в документации об аукционе требований к товарам, ограничивающих количество участников размещения заказа не выявлено, а также установлено, что проектно-сметная документация размещена в полном объеме и доступна для ознакомления.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа Общества с ограниченной ответственностью «СтройТендерКонсалтинг» необоснованной.