

«17» сентября 2018 года г. Липецк

На основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: <...> – руководитель управления;

зам. председателя Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

член Комиссии: <...> — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

проведена проверка документов и сведений, поступивших от заказчика - государственного учреждения здравоохранения «Елецкая городская детская больница» об уклонении ООО «М-КОМ» от заключения контракта по итогам электронного аукциона №14-47 ЭА наборы реагентов, тест-систем для лаборатории (реестровый номер <...>), на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «М-КОМ».

Проверка проведена в присутствии представителей:

- ООО «М-КОМ» - <...> (генеральный директор), <...> (доверенность от 10.09.2018),

- ГУЗ «Елецкая городская детская больница» – <...> (доверенность от 07.09.2016),

Рассмотрение материалов в рамках проведения проверки назначено на 11.09.2018. Комиссией Липецкого УФАС России, в целях полного и всестороннего рассмотрения материалов в рамках проведения проверки, в заседании Комиссии объявлялись перерывы до 13.09.2018, а также до 17.09.2018.

Проверка начата 04.09.2018, окончена 17.09.2018.

Место проведения проверки: г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

Комиссией Липецкого УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 03.09.2018, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе от ГУЗ «Елецкая городская детская больница» (далее по тексту – заказчик) поступили сведения, предусмотренные частью 3 указанной статьи. Согласно представленной информации, победитель электронного аукциона - ООО «М-КОМ» в срок, предусмотренный статьёй 83.2 Закона о контрактной системе, разместило на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. Вместе с тем, денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта на счет заказчика к окончанию срока подписания контракта, установленного для заказчика, не поступили, в связи с чем победитель был признан уклонившимся от заключения контракта.

Данный факт полностью подтвердил представитель заказчика, присутствующий при проведении проверки.

Присутствующие при проведении проверки представители ООО «М-КОМ» пояснили, что намерений уклоняться от заключения контракта у общества не имелось. Так 23.08.2018 ООО «М-КОМ» разместило на электронной площадке проект контракта и совершило действия по переводу денежных средств в качестве исполнения контракта, данное платежное поручение №87 было размещено на электронной площадке вместе с подписанным проектом контракта. Однако, 27.09.2017 после звонка представителя заказчика, обществу стало известно, что операция по переводу денежных средств по платежному поручению №87 не была исполнена.

В связи с чем, обществом 28.09.2018 был произведен новый платеж по иному платежному поручению №75, которое было направлено на электронную почту заказчика. При этом, денежные средства были списаны со счета общества в тот же день, что подтверждается выпиской с лицевого счета ООО «М-КОМ».

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ст. 104 Закона о контрактной системе, в результате рассмотрения представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

Документация об электронном аукционе и извещение размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>

Начальная (максимальная) цена контракта – 177 017,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.08.2018 победителем закупки признано ООО «М-КОМ».

Данный протокол 09.08.2018 размещен на электронной площадке и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>

Статьей 83.2 Закона о контрактной системе регламентирована последовательность действий заказчика и победителя электронного аукциона при заключении контракта и сроки их совершения.

Частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно представленным заказчиком сведениям из его личного кабинета на электронной площадке, заказчик, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, 14.08.2018 разместил на электронной площадке проект контракта без своей подписи для подписания усиленной электронной подписью лицом, имеющим право действовать от имени ООО «М-КОМ».

В соответствии с [ч. 3 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи.

В силу [ч. 4 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих

положений данных документов.

Из представленных заказчиком скриншотов его личного кабинета на электронной площадке, Комиссия Липецкого УФАС России установила, что 20.08.2018 ООО «М-КОМ» разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

В соответствии с [ч. 5 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

Как следует из материалов дела, заказчик в [этот же день, 20.08.2018](#) в ответ на размещенный победителем электронного аукциона протокол разногласий разместил в соответствии с [ч. 5 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе в единой информационной системе доработанный проект контракта на подписание ООО «М-КОМ».

Согласно [ч. 6 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, крайний срок представления подписанного контракта со стороны ООО «М-КОМ» и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, 23.08.2018.

23.08.2018 [обществом был подписан проект контракта и размещен на электронной площадке](#) вместе с копией платежного поручения №87 от 23.08.2018.

В соответствии с [ч. 5 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с [ч. 4 ст. 96](#) Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным законом.

Согласно [ч. 5 ст. 96](#) Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Как следует из выше обозначенных положений Закона о контрактной системе заказчик в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе подписанного усиленной электронной подписью проекта контракта должен подписать контракт.

Таким образом, крайний срок подписания контракта со стороны заказчика – 28.08.2018.

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что заказчик 29.08.2018 разместил на

официальном сайте единой информационной системы протокол отказа от заключения контракта, признав общество уклонившимся от заключения контракта.

Из данного решения следует, что оно было принято заказчиком на основании ч.5 ст.96 Закона о контрактной системе.

Как следует из пояснений представителя заказчика, и подтверждается документами и сведениями, представленными в материалы дела, в приложении к контракту, подписанному и размещенному на электронном площадке, было прикреплено платежное поручение №87 от 23.08.2018 без отметки банка о поступлении и списании денежных средств со счета общества, о чем заказчик 27.08.2018 посредством телефонной связи уведомил общество. 28.08.2018 на электронную почту заказчика от ООО «М-КОМ» поступило платежное поручение №75 от 28.08.2018. Но согласно выпискам с лицевого счета учреждения от 28.08.2018 и на 10 часов утра 29.08.2018, денежные средства в качестве обеспечения контракта на счет заказчика зачислены не были. В связи с чем, в 10 час. 21 мин. 29.08.2018 заказчиком было принято решение о признании общества уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, из представленных заказчиком документов следует, что денежные средства от ООО «М-КОМ» по прикрепленному к проекту контракта платежному поручению №87, а также по иному платежному документу, на момент принятия решения о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, не поступили на счет заказчика.

Необходимо отметить, что заказчик, являясь бюджетным учреждением, получает информацию о поступлении денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения контракта, согласно Бюджетному кодексу РФ, через Управление финансов Липецкой области, взаимодействие с данным органом осуществляется посредством программного комплекса «Бюджет WEB».

Согласно пояснениям представителя заказчика, денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта поступили на счет заказчика 29.08.2018 после принятия решения о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

В результате проверки предоставленных документов и информации на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность общества с ООО «М-КОМ», Комиссия установила, что оснований для включения ООО «М-КОМ» и его учредителя в реестр недобросовестных поставщиков не имеется ввиду нижеследующего.

На заседании Комиссии представители общества пояснили, что сотрудник, ответственный за перевод денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, не удостоверялся в списании банком денежных средств по платежному поручению №87 от 23.08.2018 в связи с тем, что с 23.08.2018 по 27.08.2018 общество осуществляло переезд в другой офис, и такая возможность в силу технических причин отсутствовала.

В подтверждение данного факта в материалы проверки представлен заключенный 20.08.2018 между обществом и ООО «Линия жизни» договор №18/8-1 на передачу во временное владение и пользование нежилого одноэтажного помещения, расположенного по адресу: Орловская область, Урицкий район, пгт. Нарышкино, пер. Лесной, д. 7А. А также предоставлена выписка операций по лицевому счету, согласно которой с 20.08.2018 до 27.08.2018 обществом не осуществлялось каких-либо операций по перечислению средств со счета общества. При этом, денежные средства в размере, необходимом для перечисления в

качестве обеспечения исполнения контракта, на лицевом счете ООО «М-КОМ» имелись. Факт того, что денежные средства по платежному поручению №87 от 23.08.2018 не были списаны банком со счета общества, стал известен обществу 27.08.2018, после звонка представителя заказчика.

28.08.2018 обществом был произведен новый платеж (платежное поручение №75). Однако, денежные средства по платежному поручению №75 от 28.08.2018 поступили на счет заказчика только 29.08.2018, после принятия им решения об отказе от заключения контракта.

Исходя из представленных сведений, Комиссия Липецкого УФАС России полагает, что ООО «М-КОМ», разместившее подписанный проект контракта в установленный Законом о контрактной системе срок, не может рассматриваться в качестве недобросовестного поставщика, намеренно уклонившегося от заключения контракта.

Комиссией учтено, что обществом предпринимались меры, направленные на заключение контракта, в том числе по перечислению денежных средств в обеспечение исполнения контракта.

В связи с изложенным, Комиссия Липецкого УФАС России пришла к выводу о том, что факт уклонения ООО «М-КОМ» от заключения контракта не является очевидным, и обстоятельства дела не свидетельствуют о его недобросовестности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «М-КОМ» и его учредителе (302028, область Орловская, город Орёл, улица Ленина, дом 17, офис 17, ИНН 5753063432).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.