

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-427-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

10.08.2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Рошевского С.И.

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

в присутствии:

от государственного заказчика – <***>, <***>, <***>.

от заявителя жалобы – <***>, <***>.

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Югстройинвест» на действия государственного заказчика ФГУ "Санаторий "Дубовая роща", единой комиссии ФГУ "Санаторий "Дубовая роща" по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321100007511000031 на выполнение работ по капитальному ремонту 4-го этажа помещений спального корпуса и замена оконных блоков коридора 5-го этажа ФГУ «Санаторий «Дубовая роща».

Заявитель считает, что действия заказчика и уполномоченного органа не законно допустил заявку и признал победителем ОАО «Георгиевскагросстрой», что нарушает его законные права и интересы.

Представитель государственного заказчика пояснил:

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 33 046 467 рублей.

Процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе

проводилась аукционной комиссией в период с «18» июля 2011 года по «22» июля 2011 года по адресу: г. Железноводск, ул. Ленина 83 (административный корпус, каб. №14).

До окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе «18» июля 2011 года 10 час. 00 мин. (время московское) были представлены 3 (три) заявки на участие в аукционе в электронной форме. По итогам рассмотрения первых частей заявок к участию в аукционе были допущены участники размещения заказа, подавшие заявки за номерами: №1, №2, №3 (Протокол №1-10/11 ОА в ЭФ от «22» июля 2011 г.).

Аукцион состоялся 25.07.2011 г. начало 09:50, окончание 25.07.2011 10:37.

Подведение итогов открытого аукциона в открытом аукционе в электронной форме было проведено аукционной комиссией 27.07.2011г. начало: в 08-30 часов (московское время), окончание 27.07.2011г в 16 часов 00 минут.

По результатам торгов наименьшую цену 31 889 840,62 руб. предложил участник с порядковым номером 1.

Аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и признала вторую часть участника с порядковым номером 1 - ООО «Стройжилсервис», не соответствующей требованиям п. 10 ст. 41.3 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. в части срока действия полномочий генерального директора (срок действия полномочий истек 30 июня 2011 года).

С учетом положений статьи 41.11 части 6, пункта 1, Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», аукционная комиссия вынесла следующее решение: участник размещения заказа с порядковым номером 1 не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и требованиям Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Аукционная комиссия рассмотрела вторую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», участника размещения заказа с порядковым номером 2 (заявка от ООО «Югстройинвест» - по данным электронной площадки <http://etp.zakazrf.ru>), участника размещения заказа с порядковым номером 3 (заявка от ОАО «Георгиевскагострой» - по данным электронной площадки <http://etp.zakazrf.ru>) и установила: участники размещения заказа с порядковым номером 2 и номером 3 соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Тем самым вторые части заявок других участников, в том числе и ООО «Югстройинвест» были признаны соответствующими требованиям документации об аукционе и Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Так как участником аукциона, совершившим лучшее предложение о цене после победителя аукциона, является участник размещения заказа с порядковым номером 3 - заявка от участника ОАО «Георгиевскагрострой», а ООО «Югстройинвест», предложило на торгах по аукциону 25.07.2011 г. цену исполнения контракта 32 055 072,96 руб., победителем обоснованно признан участник с порядковым номером 3, ОАО «Георгиевскагрострой».

В результате аукционная комиссия решила: признать победителем открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту 4-го этажа помещений спального корпуса и замена оконных блоков коридора 5-го этажа ФГБУ «Санаторий Дубовая роща» участника с порядковым номером 3 - ОАО «Георгиевскагрострой» и рекомендовала заказчику заключить договор подряда на выполнение работ по капитальному ремонту 4-го этажа помещений спального корпуса и замена оконных блоков коридора 5-го этажа ФГБУ «Санаторий Дубовая роща» с победителем настоящего аукциона Обществом с ограниченной ответственностью «Георгиевскагрострой», предложившим цену контракта 31 889 840,62 (тридцать один миллион восемьсот восемьдесят девять тысяч восемьсот сорок) руб. 62 коп

Комиссия выслушав, доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку вышеуказанного открытого аукциона, установила:

1. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона целью данного закона является обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ) документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям государственного заказчика.

Из анализа приведенной нормы следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик должен установить конкретные требования к качеству, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке.

2. В соответствии с документацией аукциона государственного заказчика ФГУ "Санаторий "Дубовая роща":

Подрядчик обязан при заключении договора:

- приложить свидетельство допуска СРО на выполнение работ по капитальному ремонту указанных в техническом задании и лицензию на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений (с приложениями). В случае привлечения субподрядных организаций на виды работ в соответствии с действующим законодательством РФ, подрядчик должен предъявить копии соответствующих документов субподрядчиков.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона: при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа:

- соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

В соответствии с ч. 5 ст. 11 Закона: требования, указанные в частях 1 - 3 настоящей статьи, предъявляются ко всем участникам размещения заказа.

Из выше указанного следует, что требования ко всем участникам размещения заказа одинаковые.

В соответствии с письмом ФАС от 07.07.2011г. №ИА/26163 "О требованиях к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объекта капитального строительства":

- в случае если в один лот со строительными работами включены иные работы или услуги, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии и которые могут выполняться (оказываться) посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией (например, услуги по сбору, транспортировке отходов; услуги по монтажу пожарной сигнализации), то установление требования о выполнении таких работ или услуг лицом, осуществляющим строительство, лично, и, соответственно, установление требования о предоставлении в составе заявки на участие в торгах копии соответствующей лицензии является нарушением части 4 статьи 11, части 3 статьи 22, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, а также статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Установление заказчиком, уполномоченным органом в нарушение запрета не предусмотренных в ч. ч. 1 – 3 ст. 11 Закона требований к участникам размещения заказа означает возможность незаконного ограничения доступа к участию в

торгах, что, в свою очередь, является нарушением антимонопольных требований и может повлечь признание судом соответствующих торгов и заключенного по результатам таких торгов государственного или муниципального контракта недействительными.

Комиссия считает, что:

- В соответствии с протоколами рассмотрения заявок участники размещения заказа все участники размещения заказа были допущены к участию в торгах, в том числе: ООО «Югстройинвест» и ОАО «Георгиевскагрострой».

Из выше указанного следует, что государственный заказчик ФГУ "Санаторий "Дубовая роща" не ограничил действия участников размещения заказа, а предоставил на выбор участника, выполнять работы самостоятельно или с привлечением субподрядчиков.

- По этому основанию государственный заказчик ФГУ "Санаторий "Дубовая роща" не отклонила ни одного участника размещения заказа, все участники были допущены к участию торгах.

- Податель жалобы ООО «Югстройинвест», как участник заказа принимал участия в торгах, но предложил большую цену контракта и не стал победителем.

- Торги состоялись и как следствие имеется экономия бюджетных средств и эффективное их использование, т.е. достигнута основная цель ст. 1 Закона.

3. Во второй части заявки победителя размещения заказа ОАО «Георгиевскагрострой» имеется договор с субподрядной организацией на монтаж, ремонт и обслуживание средств пожарной безопасности зданий и сооружений, т.е. ОАО «Георгиевскагрострой» выполнило требования государственного заказчика ФГУ "Санаторий "Дубовая роща".

Таким образом, в действиях государственным заказчиком ФГУ "Санаторий "Дубовая роща" установлены нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», но в связи с тем, что действия государственного заказчика не повлияли на результаты аукциона, не привели к необоснованному не допуску (допуску) участников размещения заказа, привели к экономии бюджетных средств, комиссией Ставропольского УФАС России, принято решение предписание государственному заказчику не выдавать.

Комиссия, руководствуясь частью 1, 2, 4, 5 статьи 57, и на основании статьи 17, статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Югстройинвест» на действия государственного заказчика ФГУ "Санаторий "Дубовая роща", единой комиссии ФГУ "Санаторий "Дубовая роща" по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321100007511000031 на выполнение

работ по капитальному ремонту 4-го этажа помещений спального корпуса и замена оконных блоков коридора 5-го этажа ФГУ «Санаторий «Дубовая роща» – не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.