

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «21» января 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено в «28» января 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии <...> - заместителя руководителя управления; членов комиссии <...> - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, <...> - главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

рассмотрев 21 января 2011 года дело № А-16/122 2010 по признакам нарушения Муниципальным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница» (далее - МУЗ «Городская клиническая больница», учреждение) и Обществом с ограниченной ответственностью «Гидроэлектромонтаж» (далее - ООО «Гидроэлектромонтаж», общество) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выраженного в заключении 22.12.2009 договора лизинга на общую сумму 4 068 460 рублей (далее - договор лизинга), согласно п. 1.1. которого ООО «Гидроэлектромонтаж» обязуется приобрести - Ультразвуковой диагностический сканер ALOKA ProSound ALPHA7 с датчиком конвексным абдоминальным UST-9130 (в том числе: Спектральный доплеровский блок UST-52101 электронный секторный фазированный), стоимостью 3 698 600 рублей у Общества с ограниченной ответственностью «ИзоМед Альфа» (далее - ООО «ИзоМед Альфа») и передать имущество МУЗ «Городская клиническая больница»,

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) от 20.10.2010 года № 440 и информации поступившей от ГУ УМВД России «Благовещенское» Амурской области о нарушениях Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), допущенных Муниципальным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница» (далее - МУЗ «Городская клиническая больница») при заключении 22.12.2009 договора лизинга, объектом которого является Ультразвуковой диагностический сканер ALOKA ProSound ALPHA7 с датчиком конвексным абдоминальным UST-9130 (в том числе: Спектральный доплеровский блок USW-ALPHA7, Датчик UST-5412 линейный, датчик UST-9118 внутриполостной, датчик UST-52101 электронный секторный фазированный), Амурским УФАС России проведена внеплановая документальная проверка действий муниципального заказчика при размещении указанного заказа на соответствие положениям Закона о размещении заказов.

В рамках осуществления государственного контроля соблюдения антимонопольного законодательства и по результатам проверки представленных сведений и документов, приказом Амурского УФАС России от 14.12.2010 № 512 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № А-16/122 2010 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия).

На заседание Комиссии явились: представитель ответчика - МУЗ «Городская клиническая больница» - <...> по доверенности от 26.03.2009 № 08-437, выданной сроком на три года.

ООО «Гидроэлектромонтаж», уведомленное о дате и месте рассмотрения дела надлежащим образом 16.12.2010 (почтовое уведомление № 67502333955538), явку своего представителя не обеспечило.

Комиссией принято решение рассматривать дело в отсутствие не явившегося лица.

В письменных пояснениях МУЗ «Городская клиническая больница» и в ходе рассмотрения дела его представитель указали, что заключение договора лизинга от 22.12.2009 года не является нарушением антимонопольного законодательства и не влечет последствия, указанные в ст. 16 Закона о защите конкуренции. Договор лизинга заключен за счет средств, поступающих от предпринимательской деятельности и оплата по договору производится за счет указанных средств. Право оказывать платные медицинские услуги предусмотрено уставом учреждения и соответствует целям деятельности учреждения. Учреждение осуществляет самостоятельную хозяйственную деятельность. Объект лизинга передан учреждению на срок 24 месяца с 18.03.2010. Оплата по договору производится в соответствии с графиком платежей, являющимся приложением к договору. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права. В соответствии со ст. 298 ГК РФ доходы, полученные учреждением от осуществления приносящей доходы деятельности поступают в самостоятельное распоряжение учреждения. Приобретение вышеуказанного медицинского оборудования объясняется в частности необходимостью выполнения гарантийного обязательства главного врача больницы от 06.09.2010 № 01-1746 на приоритетность выполнения объемов, качества и доступности медицинской помощи в рамках Программы госгарантий, поскольку на данном оборудовании кроме платных услуг, оказываются также услуги пациентам, поступающим в стационар в рамках программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи. Причиной размещения муниципального заказа на оказание услуг финансовой аренды у единственного поставщика явилось то, что договор финансовой аренды (лизинга) является подвидом договора аренды в соответствии со ст. 625 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) и в Законе о размещении заказов не выделен в отдельную категорию потребностей для государственных и муниципальных нужд, в связи с этим действие указанного закона на данный вид обязательства не распространяется.

На вопросы Комиссии представитель МУЗ «Городская клиническая больница» пояснила, что руководитель больницы устно обращался в крупные организации по вопросу приобретения оборудования. ООО «Гидроэлектромонтаж» согласилось выделить денежные средства для этих целей. Вопрос о проведении аукциона рассматривался, но поскольку лизинг - это аренда, считали, что нормы Закона о размещении заказов в этом случае не подлежат применению, в связи с этим было принято решение приобрести имущество без торгов. В настоящее время оборудование уже установлено и используется. Монтаж оборудования включен в стоимость по договору. Оплата произведена по договору по декабрь 2010 включительно. На оборудовании услуги оказываются как платно, так и бесплатно в рамках уставной деятельности больницы и в соответствии с программой государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, поскольку больница недостаточно

оснащена медицинским оборудованием.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав пояснения МУЗ «Городская клиническая больница», исследовав представленные в материалы дела сведения и документы, установила следующее.

22.12.2009 МУЗ «Городская клиническая больница» заключен договор лизинга с Обществом с ограниченной ответственностью «Гидроэлектромонтаж» на общую сумму 4 068 460 рублей. В соответствии с п. 1.1. указанного договора ООО «Гидроэлектромонтаж» обязуется приобрести - Ультразвуковой диагностический сканер ALOKA ProSound ALPHA7 с датчиком конвексным абдоминальным UST-9130 (в том числе: Спектральный доплеровский блок UST-52101 электронный секторный фазированный), стоимостью 3 698 600 рублей у Общества с ограниченной ответственностью «ИзоМед Альфа» (далее – ООО «ИзоМед Альфа») и передать имущество МУЗ «Городская клиническая больница» во временное пользование. Срок поставки объекта лизинга - до 20 марта 2010 года. Место поставки объекта лизинга - г. Благовещенск, пер. Уралова 1.

В соответствии с п. 3.1. договора лизинга оплата МУЗ «Городская клиническая больница» суммы закрытия сделки осуществляется в соответствии с Графиком платежей, указанным в приложении 2 к договору лизинга. При этом в лизинговые платежи включаются балансовая стоимость объекта лизинга и плата за использование имущества.

Пунктом 4.5. договора лизинга определено, что при выплате МУЗ «Городская клиническая больница» суммы закрытия сделки объект лизинга переходит в его собственность, что оформляется Актом передачи между ООО «Гидроэлектромонтаж» и МУЗ «Городская клиническая больница».

Приложением 1 к договору лизинга ООО «Гидроэлектромонтаж» определен следующий перечень передаваемого МУЗ «Городская клиническая больница» имущества:

- 1) ультразвуковой диагностический сканер ALOKA ProSound ALPHA7 с датчиком конвексным абдоминальным UST-9130 в количестве 1 штука стоимостью 2 937 000, 00 рублей;
- 2) спектральный доплеровский блок USW-ALPHA7 в количестве 1 штука стоимостью 92 800 рублей;
- 3) датчик UST-5412 линейный в количестве 1 штука стоимостью 230 400 рублей;
- 4) датчик UST-9118 линейный в количестве 1 штука стоимостью 208 000 рублей;
- 5) датчик UST-52101 электронный секторный фазированный в количестве 1 штука стоимостью 230 400 рублей.

В соответствии с приложением № 2 к договору лизинга сумма платежей по договору распределена равномерно путем уплаты ежемесячных платежей в период с 10.04.2010 по 10.03.2012 в сумме 169 519,16 рублей (ежемесячно, в том числе балансовая стоимость имущества 154 108,33 рублей, плата за использование имущества 15 410,83 рублей). Всего оплата по договору предусмотрена в сумме 4 068 460 рублей.

От МУЗ «Городская клиническая больница» договор лизинга подписан должностным лицом – главным врачом <...>.

18.03.2010 между ООО «Гидроэлектромонтаж» и МУЗ «Городская клиническая больница» подписан акт приема-передачи к договору лизинга, из которого следует, что ООО «Гидроэлектромонтаж» передано, а МУЗ «Городская клиническая больница» принято в аренду вышеуказанное медицинское оборудование.

По состоянию на 21.01.2011 года по указанному договору произведена оплата аренды на общую сумму 123 286, 64 рублей (платежные поручения № 1898 от 08.04.2010, № 2733 от 06.05.2010, № 3534 от 08.06.2010, № 4221 от 07.07.2010, № 5063 от 19.08.2010, № 5524 от 10.09.2010, № 6204 от 11.10.2010, № 6909 от 09.11.2010); оплата за медицинское оборудование в сумме 1 386 974,97 рублей (платежное поручение № 1897 от 08.04.2010, № 2732 от 06.05.2010, № 3535 от 22.06.2010, № 4220 от 07.07.2010, № 5062 от 19.08.2010, № 5621 от 15.09.2010, № 6205 от 11.10.2010, № 6910 от 09.11.2010, № 7525 от 07.12.2010).

Как следует из имеющихся платежных поручений оплата МУЗ «Городская клиническая больница» производится бюджетными средствами через Управление Федерального казначейства по Амурской области.

Исходя из письма Финансового управления Администрации г. Благовещенска от 21.12.2010 № 07/08-935 расчетный счет для осуществления операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности открыт на лицевом счете получателя средств городского бюджета – МУЗ «Городская клиническая больница» № 03009019100.

Приобретение вышеуказанного медицинского оборудования согласно письменным пояснениям МУЗ «Городская клиническая больница» от 30.11.2010 № 08-2545 объясняется в частности необходимостью выполнения гарантийного обязательства главного врача больницы от 06.09.2010 № 01-1746 на приоритетность выполнения объемов, качества и доступности медицинской помощи в рамках Программы госгарантий (на данном оборудовании кроме платных услуг, оказываются услуги пациентам, поступающим в стационар в рамках программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи).

Из письма ООО «Гидроэлектромонтаж» от 24.11.2010 следует, что на момент направления указанного письма обществу возвращено по договору лизинга 1,2 млн. рублей, получен доход в рамках исполнения договора в размере 123 300 рублей. Ультразвуковой диагностический сканер приобретен и передан больнице по договору по просьбе главного врача МУЗ «Городская клиническая больница» <...>.

Решение о приобретении сканера ALOKA принято на внеочередном собрании учредителей ООО «Гидроэлектромонтаж», что подтверждается протоколом указанного собрания от 17.12.2009.

Согласно ч. 2 ст.3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств

местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии со ст. 10 Закона о размещении заказов **размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; либо без проведения торгов (запрос котировок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах). Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом о размещении заказов.** Решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Согласно ст. 665 Гражданского Кодекса Российской Федерации по договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование для предпринимательских целей. Арендодатель в этом случае не несет ответственности за выбор предмета аренды и продавца. Договором финансовой аренды может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется арендодателем.

Статьей 19 Федерального закона от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» предусмотрен переход права собственности на предмет лизинга по истечении срока договора лизинга или до его истечения на условиях, предусмотренных соглашением сторон.

В соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации к неналоговым доходам местных бюджетов относятся доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями (в редакции, действовавшей на момент заключения договора лизинга от 22.12.2009 и передачи оборудования МУЗ «Городская клиническая больница», до внесения изменений Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ).

В случае оплаты услуг лизинга и предмета лизинга бюджетными средствами оказание услуг по договору лизинга осуществляется в целях удовлетворения потребностей муниципального учреждения за счет средств соответствующего бюджета.

Ссылка МУЗ «Городская клиническая больница» на ст. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» является несостоятельной, поскольку согласно ч. 5 ст. 1 (изложенной в редакции, действовавшей на момент заключения договора лизинга от 22.12.2009 и передачи оборудования МУЗ «Городская клиническая больница», до внесения изменений Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ) действие указанного закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, а также на государственные и муниципальные учреждения, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается и осуществляется в соответствии с частью 4.2 указанной статьи.

Услуги по финансовому посредничеству (код 6500000) включены в Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 236-р.

Согласно Раздела J. «Услуги по финансовому посредничеству» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (ред. от 01.02.2002), утвержденного Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 № 17 включает коды 6512030 финансовый лизинг, 6590050 предоставление долгосрочных финансовых займов промышленности, денежных ссуд и осуществление финансового лизинга вне банковской системы.

Аналогично согласно Раздела J. «Финансовое посредничество» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1), утвержденного Постановлением Госстандарта РФ от 06.11.2001 № 454-ст, 65.21 финансовый лизинг.

Как следует из письма Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области от 19.11.2010 № 01-07/597 в статистическом реестре хозяйствующих субъектов на 19.11.2010 на территории г. Благовещенск учтено 8 организаций, которые при государственной регистрации указали основным видом экономической деятельности код – 65.21 «Финансовый лизинг». Этот же вид деятельности как не основной заявили 76 организаций. Кроме того, 8 индивидуальных предпринимателей также заявили данный вид деятельности как основной.

МУЗ «Городская клиническая больница» в соответствии с уставом, утвержденным Начальником Управления здравоохранения администрации города Благовещенска, является муниципальным бюджетным учреждением, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения для муниципальных нужд города Благовещенска, следовательно, в соответствии со ст. 4 Федерального закона о размещении заказов выступает, как муниципальный заказчик и обязано было в соответствии с требованиями ст. 10 указанного Закона разместить заказ на оказание услуг лизинга на открытом аукционе.

Согласно п. 3.2 устава учреждения МУЗ «Городская клиническая больница» вправе размещать заказ в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, то есть выступает муниципальным заказчиком.

Однако должностным лицом муниципального заказчика – главным врачом <...> 22.12.2009 принято решение о размещении

муниципального заказа на заключение договора лизинга с нарушением требований ч.1.ст. 1, ч.2, ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов.

Действия указанного лица повлекли неэффективное расходование бюджетных средств, нарушили единый порядок размещения муниципальных заказов, принцип гласности и прозрачности при размещении указанного заказа, способствовали ограничению конкуренции на рынке финансовой аренды путем создания преимущественных условий отдельному хозяйствующему субъекту - ООО «Гидроэлектромонтаж» вследствие нарушения порядка размещения муниципального заказа.

Пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Конкуренция при проведении торгов (аукциона) – действия участников размещения заказа, направленные на понижение начальной (максимальной) цены контракта с целью выиграть аукцион.

Согласно ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещены соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия муниципального учреждения и хозяйствующего субъекта по заключению договора лизинга без проведения установленных Законом о размещении заказов процедур могут рассматриваться, как согласованные, направленные на устранение конкуренции на рынке оказания услуг лизинга для нужд муниципального учреждения здравоохранения г. Благовещенска.

Хозяйствующие субъекты, оказывающие на территории г. Благовещенска услуги финансовой аренды (лизинга), сведения о которых представлены в письме Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области от 19.11.2010 № 01-07/597, указанными действиями лишены возможности быть участниками аукциона и осуществлять конкурентную борьбу за право заключения договора финансовой аренды (лизинга) на поставку МУЗ «Городская клиническая больница» медицинского оборудования в случае размещения заказа в порядке, установленном Законом о размещении заказов.

Таким образом, действия МУЗ «Городская клиническая больница» и ООО «Гидроэлектромонтаж», выраженные в заключении 22.12.2009 договора лизинга на общую сумму 4 068 460 рублей, в соответствии с п. 1.1. которого ООО «Гидроэлектромонтаж» обязуется приобрести - Ультразвуковой диагностический сканер ALOKA ProSound ALPHA7 с датчиком конвексным абдоминальным UST-9130 (в том числе: Спектральный доплеровский блок UST-52101 электронный секторный фазированный), стоимостью 3 698 600 рублей у Общества с ограниченной ответственностью «ИзоМед Альфа» (далее – ООО «ИзоМед Альфа») и передать имущество МУЗ «Городская клиническая больница» во временное пользование, приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг финансовой аренды (лизинга) при размещении муниципального заказа и нарушают ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия МУЗ «Городская клиническая больница» и ООО «Гидроэлектромонтаж», выраженные в заключении 22.12.2009 договора лизинга на общую сумму 4 068 460 рублей, в соответствии с п. 1.1. которого ООО «Гидроэлектромонтаж» обязуется приобрести - Ультразвуковой диагностический сканер ALOKA ProSound ALPHA7 с датчиком конвексным абдоминальным UST-9130 (в том числе: Спектральный доплеровский блок UST-52101 электронный секторный фазированный), стоимостью 3 698 600 рублей у Общества с ограниченной ответственностью «ИзоМед Альфа» (далее – ООО «ИзоМед Альфа») и передать имущество МУЗ «Городская клиническая больница» во временное пользование, нарушающими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать МУЗ «Городская клиническая больница» и ООО «Гидроэлектромонтаж» предписание о прекращении нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для возбуждения административного производства по статье 14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

4. Обратиться в арбитражный суд с исковым заявлением о признании недействительным договора лизинга от 22.12.2009, заключенного между МУЗ «Городская клиническая больница» и ООО «Гидроэлектромонтаж».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

<...>

<...>