

## РЕШЕНИЕ

«27» августа 2019 года

Резолютивная часть решения оглашена «22» августа 2019г.

Решение изготовлено в полном объеме «27» августа 2019г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...> - представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области, по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/67-1368/2019, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000119006114 «Монтаж окон», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

15.08.2019г. и 16.08.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ИП <...>(вх. 4376Э от 16.08.2019г.), ООО «Крон-Строй» (вх. 4335Э от 15.08.2019г.) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000119006114 «Монтаж окон».

По мнению заявителей, аукционной комиссией их первые части заявки были отклонены от участия в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

31.07.2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000119006114 «Монтаж окон» и аукционная

документация.

Начальная максимальная цена контракта – 3 577 805 ,41 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям пункта 2 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования к содержанию первой части заявки установлены заказчиком в пункте 10 раздела III аукционной документации.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В пунктах 3, 7, 8, 11 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к материалам:

3	Лента бутиловая	герметизирующая самоклеящаяся лента;	толщина не менее 0,5мм, ширина ленты не менее 20мм, площадь поперечного сечения ленты не более 1,5см <sup>2</sup> ;	температура эксплуатации в диапазоне от -60 гр.С до +100 гр.С;
		Сталь холодной штамповки, поверхность оцинкованной стали чистая, со сплошным покрытием, с дифференцированным покрытием, категория качества высшая, в месте	сталь глубокой или нормальной или весьма глубокой вытяжки, класс покрытия второй и первый или	Толщина покрытия стороны не менее 10мкм; разнотолщинность цинкового покрытия не

7	Сталь оцинкованная	изгиба оцинкованной стали при испытании на прочность сцепления покрытия с основным металлом при изгибе на 180гр. нет отслоений цинкового покрытия, обнажающего стальную поверхность, соответствие ГОСТ 14918-80;	повышенный, марка стали 08пс или 08кп, толщина стали не более 1,0 миллиметра. Обозначение категории стали по способности к вытяжке ВГ или Г или Н.	более 12мкм; относительное удлинение, %, не менее, при L0 = 80 мм, 22; глубина сферической лунки не менее 7,1мм.
8	Лента ПСУЛ	полиуретановая, саморасширяющаяся, уплотнительная, самоклеящаяся эластичная лента на основе вспененного полиуретана, пропитанная водоотталкивающей акриловой дисперсией.  Защищает монтажный шов от УФ-лучей, ветра и других атмосферных воздействий, обеспечивает испарение влаги наружу, устойчива к воздействию природных факторов и деформациям, пригодна для уплотнения стыков с неровными поверхностями, совместима со всеми материалами и профилями, химически нейтральна, водоотталкивающая, не подвержена влиянию плесени и грибков. Поверхность и кромки лент цельные и ровные, без механических повреждений, разрывов и вмятин; защитная антиадгезионная пленка не имеет складок. ГОСТ Р 53338-2009.	Должна расширяться не менее чем в пять раз, класс по показателю предела водонепроницаемости А или Б или В. Ширина, мм, не менее 10, толщина в сжатом состоянии: 3мм, 8мм. Цвет уплотнительной ленты светло-серый или серый или черный. Толщина после расширения, мм, не менее 15;	Предел водонепроницаемости при рабочем сжатии уплотнительной ленты, Па, не менее 200. Теплостойкость, °С, не ниже 80.
11	Дюбели с гвоздем	Материалгвоздястальоцинкованная.	Размеры дюбелей, мм, (диаметр x длина): 10x150, 10x130 или 10x132. Материал дюбеля полипропилен или ПНД или нейлон.	Неустановлено;

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 12.08.2019г. на участие в аукционе было подано 11 (одиннадцать) заявки, из них: заявки № 105621573, 105630142, 105643718, 105647538, 105648439, № 105644336, № 105649059 были отклонены от участия в аукционе.

Заявка участника № 105647538 (ООО «Крон-Строй») была отклонена по следующей причине: «В связи с не предоставлением информации, предусмотренной ч. 3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ:

- в заявке участника не представлены конкретные показатели соответствующие значениям, установленным в п. п. 7 (класс покрытия), 11 (размеры дюбелей) "Перечня используемых материалов" описания объекта закупки документации об электронном аукционе

в связи с предоставлением недостоверной информации, предусмотренной ч.3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ:

- в заявке участника предоставлены недостоверные сведения об используемых материалах по п. 3 (поперечное сечение ленты не соответствует размерам толщины и ширины) "Перечня используемых материалов" описания объекта закупки документации об электронном аукционе».

Заявка участника № 105649059 (ИП <...>) была отклонена по следующей причине: «в связи с не

предоставлением информации, предусмотренной ч. 3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ:

- в заявке участника не представлены конкретные показатели соответствующие значениям, установленным в п. п. 7 (класс покрытия), 8 (толщина в сжатом состоянии), 11 (размеры дюбелей) "Перечня используемых материалов" описания объекта закупки документации об электронном аукционе».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка № 105647538 (ООО «Крон-Строй») и установлено, что участник по пункту 3 «Лента бутиловая» предложил ленту толщиной 0,6 мм и шириной 20 мм указав площадь поперечного сечения ленты 1,5 см<sup>2</sup>, что является недостоверными сведениями, поскольку площадь поперечного сечения ленты при предлагаемой участником толщине и ширине, будет составлять 1,2 мм<sup>2</sup>. По пункту 7 « Сталь оцинкованная» участник предлагает класс покрытия повышенный.

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки - Союз «или» используется как знак альтернативности, таким образом, союз «или» обозначает значение «либо это, либо то». Союз «и» является соединительным союзом и означает использование «и того и другого».

Таким образом, участник закупки с учетом требований, установленных в Инструкции по заполнению заявки, должен был указать в первой части заявки два вида класса покрытия стали оцинкованной.

По пункту 11 «Дюбели с гвоздем» участник ООО «Крон-Строй» в своей заявке предложил размеры дюбелей 10x150, 10x130 или 10x132. С учетом требований, установленных в Инструкции по заполнению заявки участник ООО «Крон-Строй» должен был указать в первой части заявки два размера дюбелей.

Также Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 105649059 (ИП <...>) и установлено, что данный участник в своей заявке по пункту 7 « Сталь оцинкованная» предлагает класс покрытия второй.

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки - Союз «или» используется как знак альтернативности, таким образом, союз «или» обозначает значение «либо это, либо то». Союз «и» является соединительным союзом и означает использование «и того и другого».

Таким образом, участник закупки № 105649059 (ИП <...>) с учетом требований, установленных в Инструкции по заполнению заявки должен был указать в первой части заявки два вида класса покрытия стали оцинкованной.

По пункту 8 « Лента ПСУЛ» участник № 105649059 (ИП <...>) предлагает толщину в сжатом состоянии: 3 мм.

В Инструкции по заполнению первой части заявки указано, что Специальное требование при заполнении первой части заявки в отношении используемого при выполнении работ товара, при определении характеристик которых участником используются только точные числовое или иное значение колонка четыре таблицы раздела «Перечень используемых материалов» описания объекта закупки: в случае перечисления через запятую наименований, марок, видов, типов, классов, взаимоисключающих характеристик, размера, цвета и т.д. после обобщающей фразы (слова) и знака «:» двоеточия, в этом случае требуются все перечисленные характеристики.

Таким образом, участник закупки № 105649059 (ИП <...>) с учетом требований, установленных в Инструкции по заполнению заявки должен был указать в первой части заявки две толщины ленты ПСУЛ в сжатом состоянии – 3 мм и 8 мм.

По пункту 11 «Дюбели с гвоздем» участник ИП <...> в своей заявке предложил размер дюбелей 10x132. С учетом требований, установленных в Инструкции по заполнению заявки, участник ИП <...> должен был указать в первой части заявки два размера дюбелей.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кемеровской области об отклонении первых частей заявок № 105649059 (ИП <...>), 105647538 (ООО «Крон-Строй») было принято обоснованно, с соблюдением требований части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000119006114 «Монтаж окон» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Крон-Строй» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000119006114 «Монтаж окон» необоснованной.
3. Производство по делу № 042/06/67-1368/2019 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>