

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-312/14

05 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. -	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. -	начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;
Ивашова Е.В.-	заместитель начальника отдела контроля естественных монополий, член Комиссии;

с участием представителей ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Опанасенко Т.И. по доверенности от 01.08.2014 № 01/29/710-14,
- Зуева И.В. по доверенности от 08.04.2014 № 78АА6478261,
- Феоктистова Н.В. по доверенности от 02.12.2014 № 1-1077;

в отсутствие представителя ООО «Велес Телеком» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 16989 от 25.07.2014) ООО «Велес Телеком» на действия на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик (Организатор торгов)) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (номер извещения 01/26/314-14, (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 01/26/314-14 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (далее – Извещение), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция № 3),

утвержденное Советом директоров ОАО «Ростелеком» Протоколом от 30.12.2013 № 26 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках по номером 1120000002.

Заявитель обжалует действия Заказчика в части установления в п. 14 Документации порядка оценки и сопоставления заявок, при котором у участников оценивается наличие или отсутствие представительств (филиалов) участника закупки в регионах РФ.

Заказчик (Организатор закупки) в представленных пояснениях (вх. № 17538 от 01.08.2014) сообщил, что 28 июля 2014 года на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, на сайте Электронной площадки в сети Интернет www.etp.roseltorg.ru в соответствии с Положением о закупках было размещено изменение в Извещение и Документацию, в рамках которого критерий о наличии представительств (филиалов) участника в регионах РФ, исключен и изменен последний срок подачи заявок (в соответствии с п. 5 Документации до 11 августа 2014 года).

Заказчик сообщил, что на момент подачи жалобы в Управление не было подано ни одной заявки на участие в Открытом запросе предложений.

При этом Заказчик (Организатор) устно пояснил, что отсутствие участников представительств (филиалов) в регионах РФ не является основанием отклонения заявок, а являлось одним из критериев для определения лучшего предложения, поскольку заказчик осуществляет деятельность по оказанию услуг электросвязи на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Представленными Заказчиком документами подтверждено, что на момент получения уведомления о рассмотрении жалобы, а именно 29.07.2014, Заказчик внес изменения в Документацию о закупке, а именно, ранее установленный критерий оценки заявки о наличии у участника представительств (филиалов) в указанных в документации регионах исключен из документации.

В соответствии с ч.2 ст.3 Закона №223-ФЗ выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации.

В соответствии с ч.3 ст.3 Закона №223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно п.14.2 Положения о закупках для оценки и сопоставления заявок Общество вправе устанавливать с учетом способа закупки любые критерии и величины значимости этих критериев, обеспечивающие определение победителя закупки способного наилучшим образом, своевременно и полно удовлетворить потребности Общества (Заказчика) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств.

Порядок закупки способом открытого запроса предложений установлен Заказчиком в разделе 21 Положения о закупке.

Комиссия принимает во внимание то обстоятельство, что Заказчик осуществляет деятельность по оказанию услуг электросвязи на всей территории Российской Федерации и имеет соответствующие производственные подразделения обеспечивающие его деятельность в соответствующем документообороте практически по всех регионах Российской Федерации.

При указанных обстоятельствах, действия заказчика при установлении спорного критерия соответствует требованиям Закона №223-ФЗ и Положению о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Велес Телеком» (вх. № 16989 от 25.07.2014) на действия на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик (Организатор торгов)) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (номер извещения 01/26/314-14) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Е.В.Ивашова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.