

# РЕШЕНИЕ

по делу № 08/1547-16 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 26 июля 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 июля 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №103» (далее - Заказчик): «...»

Управления государственного заказа: «...»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – ООО «РегионСтройСервисАвтоматика», Заявитель) (вх. № 1516/09 от 19 июля 2016 года) на действия Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №103» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №103», извещение № 0174200001916001883 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, протоколы

заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://new.zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, при описании объекта закупки Заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам наименований товара, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, так как могут быть определены только лабораторным путем.

Заявитель считает, что устанавливая подобные требования в документации, Заказчик вводит участников закупки в заблуждение и препятствует корректному формированию заявки на участие в электронном аукционе, чем нарушает положения пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 25 июля 2016 года исх. № 86 на жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (вх. № 1516/09 от 19 июля 2016 года).

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по капитальному ремонту Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №103».

При этом в разделе II Техническом задании в документации об Аукционе установлен перечень требований к товарам, используемым при выполнении работ: «...

Гвозди требуются проволочные оцинкованные строительные с конической головкой для асбестоцементной кровли.  
Конструкция и размеры гвоздей должны соответствовать рисунку:

Диаметр стержня  $d$ , мм – не менее 4,0 и не более 5,0. Длина

## 1 Гвозди

гвоздя  $l$ , мм – не более 120.  $h$  min, мм – не менее 0,5 и не более 0,75.  $D$  min, мм, в диапазоне от 7,0 до 12,5. Отклонение от соосности головки относительно стержня не должно быть более 0,7 мм. Отклонения от круглости головок не должны быть более 0,5 мм. Гвозди должны быть изготовлены круглого сечения из низкоуглеродистой стальной термически необработанной проволоки без покрытия нормальной или повышенной точности и I или II группы из стали одной из марок: 08; 10; 15; 20; 25; 30; 35; 40; 45; 50; 55; 58 (55пп); 60. Механические свойства стали: -  
Временное сопротивление разрыву, Н/мм<sup>2</sup> (кгс/мм<sup>2</sup>), 440-930 (45-95). Торцовая поверхность конической головки требуется рифленой. Заостренная часть гвоздя должна иметь круглое или квадратное сечение. Угол заострения по граням должен быть менее 41°. На стержне гвоздя допускаются продольные лыски с поперечными рисками от подающего ножа, четырехстороннее смятие, незначительные насечки и следы от разъемных матриц; под головкой гвоздя диаметрально расположенные наплывы металла. Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя не должен быть более 0,7 мм. Должны быть упакованы в коробки. Масса коробки от 200 до 2000 г. Каждая коробка должна иметь маркировку с указанием товарного знака или наименования и товарного знака предприятия-изготовителя; условного обозначения гвоздя; массы нетто, кг. Отклонение от массы нетто, %, не более  $\pm 2$ .  
Масса 1000 гвоздей, кг, не более 15,800.

Гвозди требуются толевые круглые строительные

Конструкция и размеры гвоздей должны соответствовать рисунку:

## 2 Гвозди

Диаметр стержня  $d$ , мм – не менее 2,6 и не более 3,2. Длина гвоздя  $l$ , мм – не более 40.  $h$  min, мм – не менее 0,5 и не более 0,75.  $D$  min, мм – не менее 7,5 и не более 10,5. Отклонение от соосности головки относительно стержня не должно быть более 0,3 мм. Отклонения от круглости головок не должны быть более 0,4 мм. Гвозди должны быть изготовлены круглого сечения из низкоуглеродистой стальной термически необработанной проволоки без покрытия нормальной или повышенной точности и I или II группы из стали одной из марок: 08; 10; 15; 20; 25; 30; 35; 40; 45; 50; 55; 58 (55пп); 60. Механические свойства стали: -  
Временное сопротивление разрыву, Н/мм<sup>2</sup> (кгс/мм<sup>2</sup>), 440-930 (45-95). Торцовая поверхность конической головки требуется рифленой. Заостренная часть гвоздя должна иметь круглое или квадратное сечение. Угол заострения по граням должен быть до 40°. Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя не должен быть более 0,3 мм. Должны быть упакованы в коробки. Масса коробки от 200 до 2000 г. Отклонение от массы нетто, %, не более  $\pm 2$ . Масса 1000 круглых гвоздей, кг не более 2,230.

... Предел прочности при изгибе. МПа. не менее 15.

- 3 Плитка керамическая  
Износостойкость, степень, не менее третьей. Твердость глазури по Моосу не менее 5. Термостойкость плиток покрытых белой глазурью не менее 150 °С.
- Требуются пропитанные, тросовой свивки. Диаметр требуется от 10 мм. длина окружности нужна от 30 мм. Канаты в зависимости от разрывной нагрузки необходимы группы А / Б или В / Г. Канаты должны быть изготовлены из пенькового волокна трепанного длинного или чесанного длинного или короткого. Пряди канатов должны состоять из каболок одинаковой линейной плотности. Физико-механические показатели каболок для производства канатов должны соответствовать требованиям:
- Номинальная линейная плотность каболки, не более, ктекс. 5.5. Отклонение от номинальной линейной плотности каболки, не более, %,  $\pm 8,0$ . Число каболок в канате, не более, шт. 1407. Число кручений на 1 м каболки, не более. 60. Разрывная нагрузка каболки, не менее, даН (кгс). 44.1 (45). Канаты плетеные тросовой свивки по физико-механическим показателям должны соответствовать требованиям:
- 4 Канаты пеньковые  
Номинальная линейная плотность каната, не более, ктекс. 9500.0;
- Отклонение от номинальной линейной плотности каната не более, %, +8.0;
- Число витков на 1 м каната, не менее. 8;
- Разрывная нагрузка каната в целом виде, не менее даН (кгс). 615,4(628).
- Фактическая влажность канатов должна быть не более, %, 16. Канаты пеньковые пропитанные должны быть изготовлены путем пропитки канатов в целом виде или каболок пропиточными составами, а также сосновой смолой. Массовая доля пропиточного состава смазкой Е1 или аналогичной необходима не менее 25%, сосновой смолой требуется не менее 16%. Длина канатов должна быть, м, не менее 200. Канаты не должны иметь бурых пятен, запаха гнили, плесени, гари.
- Требуется для окраски фасадов зданий из кирпича и оштукатуренных поверхностей. Краска должна представлять собой суспензию пигментов в растворе поливинилхлоридной хлорированной смолы с добавлением алкидного лака. Время высыхания до степени 3 при 20 ОС, ч. не более 4. Время полного высыхания (температура окружающей среды равна 20 градусам выше нуля) – не больше суток. Вязкость должна быть в диапазоне от 30 до 45 с. Массовая доля нелетучих веществ, %, 43-52. Толщина одного слоя сухого, мкм, от 20 до 25. Расход, г/м<sup>2</sup>, не более 270 при толщине слоя до 25 мкм. После застывания слой имеет эластичность на изгиб — максимум пять миллиметров. Используемый для приготовления растворитель должен быть марки Р-4 или аналогичный. Упаковка: жестяная
- 6 Краска

банки объемом 1 л от 10  
 требуется бензиновый растворитель смешанного типа. По физико-химическим показателям уайт-спирит должен соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице.

14 Уайт-спирит

Наименование показателя	Норма
Фракционный состав:	
температура начала перегонки уайт-спирита, °С, не выше	160
10% уайт-спирита перегоняется при температуре, °С, не выше	170
90% уайт-спирита перегоняется при температуре, °С, не выше	195
до 200 °С перегоняется, %, не менее	98
остаток в колбе, %, не более	2,0
Температура вспышки, определяемая в закрытом тигле, °С, не ниже	33
Летучесть по ксилолу	3,0-4,5
Массовая доля ароматических углеводородов, %, не более	16
Массовая доля общей серы, %, не более	0,025
Содержание водорастворимых кислот и щелочей	Отсутствие
Содержание механических примесей и воды	Отсутствие
Цвет	Не темнее эталонного раствора
Дата изготовления	Не позднее 2016 года
Участнику необходимо указать конкретные показатели из вышеприведенной таблицы.	

25 Пена монтажная

Основы полиуретан. Время полного затвердевания не более 24 ч. Должна иметь легкий специфический запах во время затвердевания, в затвердевшем состоянии запаха не имеет. Плотность не более 25 кг/м<sup>3</sup>. Вторичное расширение менее 40%. Температура вспышки отвердевшей пены не менее +400°С. Давление при расширении не более 150 Н/см<sup>2</sup>. Долговременное впитывание воды отвердевшей пеной не более 10%. Прочность при растяжении не менее 3 Н/см<sup>2</sup>. Прочность при сжатии не менее 3 Н/см<sup>2</sup>. Упаковка: баллончик емкостью, л, от 0,7 до 1,0.

...» (цитата документации об Аукционе).

Аналогичные требования установлены Заказчиком и по другим позициям технического задания документации об Аукционе.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок веществ, используемых при изготовлении товаров, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

**1. Признать жалобу** ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (вх. № 1516/09 от 19 июля 2016 года) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №103», извещение № 0174200001916001883, обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №103» признаков административного правонарушения.

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу № 08/1547-16 о нарушении**

**законодательства об осуществлении закупок**

29 июля 2016 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 26 июля 2016 года по делу № 08/1547-16 при рассмотрении жалобы Общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – ООО «РегионСтройСервисАвтоматика», Заявитель) (вх. № 1516/09 от 19 июля 2016 года) на действия Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №103» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №103», извещение № 0174200001916001883 (далее – Аукцион),

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика:
  1. отменить протоколы рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокол подведения итогов электронного аукциона в случае, если в ходе проведения Аукциона (извещение № 0174200001916001883) указанные протоколы были составлены;
  1. внести изменения в документацию об Аукционе (извещение № 0174200001916001883) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, и с учетом решения от 26 июля 2016 года по делу № 08/1547-16;
  1. вернуть процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона (извещение № 0174200001916001883) на стадию подачи заявок.
2. в срок до 15 августа 2016 года представить в адрес Управления документальное подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Оператору электронной площадки Акционерному обществу «Электронные торговые системы»:
  3. отменить протокол проведения Аукциона (извещение № 0174200001916001883), в случае его проведения;
  3. обеспечить Заказчику возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.