

РЕШЕНИЕ

по делу №026/01/17.1-126/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Гритчин И. Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Нарикаева Л.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев дело №026/01/17.1-126/2019 возбужденное в отношении администрации муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края (356703 Ставропольский край, Апанасенковский район, с.Малая Джалга, ул. Красная, 64, ИНН 2602004969, ОГРН 1022602624065) по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в передаче нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу (.....), для использования (.....), без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды.

В присутствии на заседании:

Главы муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края Н.В. Гавриш.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступили материалы из Прокуратуры Апанасенковского района Ставропольского края для проверки и рассмотрения вопроса о принятии мер реагирования по факту нарушения администрацией муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края действующего антимонопольного законодательства при заключении договора аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу (.....).

В результате анализа представленной информации, а так же в ходе изучения законодательства, установлено следующее.

Администрацией муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края в 2018г. было передано в аренду хозяйствующему субъекту (.....) нежилое помещение, находящееся в муниципальной собственности.

С обращением о рассмотрении вопроса о даче согласия на предоставление муниципальной преференции (.....), в виде предоставления в аренду нежилого помещения расположенного по адресу (.....), без проведения торгов, администрация муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края в Ставропольское УФАС России не обращалась и заключение вышеуказанного договора с Ставропольским УФАС России не согласовывалось, торги не проводились.

В ходе анализа материалов, предоставленных прокуратурой Апанасенковского района Ставропольского края было установлено следующее:

Между администрацией муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края и (.....) был заключен договор аренды нежилого помещения (.....) сроком действия по 28.07.2019г., без проведения конкурсных процедур.

Администрацией муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края по акту приема-передачи было передано (.....) нежилое помещение расположенное по адресу: (.....), помещение 1-11, площадью 60 кв.метров.

Прокуратурой Апанасенковского района Ставропольского края были представлены письменные объяснения главы администрации муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края Гавриш Н.В. согласно которым, конкурсные процедуры по предоставлению вышеуказанного нежилого помещения в аренду не проводились. Заявление о предоставлении муниципальной преференции, по предоставлению нежилого помещения расположенного по адресу (.....), в аренду без конкурса или аукциона в антимонопольный орган не поступало.

Ранее, на вышеуказанное нежилое помещение расположенное по адресу (.....), главой администрации муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края Гавриш Н.В. также был заключен договор аренды с (.....) сроком действия с 29.09.2017 по 28.08.2018. С антимонопольным органом на предмет предоставления муниципальной преференции при предоставлении муниципального имущества в аренду (.....) данный договор не согласовывался.

Согласно письменным объяснениям главы администрации муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края Гавриш Н.В. представленным в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, распорядительный документ на заключение договора аренды администрацией не принимался, а договор был заключен без согласования с антимонопольным органом.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. №18026 (далее – Порядок проведения анализа).

В соответствии с п. 10.7 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета договора.
- В целях проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела №026/01/17.1-126/2019.
- Определение временного интервала исследования
- В соответствии с договором от 29.08.2018 года на сдачу в аренду нежилого помещения, заключенного между администрацией муниципального образования села Малая Джалга и (.....), срок аренды – с 29.08.2018 года по 28.07.2019 года.
- Таким образом, временной интервал исследования будет составлять период с 29.08.2018 года по настоящее время.
- Определение предмета договоров
- В соответствии с выше представленным договором, заключенным между администрацией муниципального образования села Малая Джалга (арендодатель) и (.....) (арендатор), арендодатель сдает в аренду арендатору нежилое помещение общей площадью 60 кв.м., расположенное по адресу: (.....), помещение № 1-11.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) заключение любых договоров в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных статьей 17.1 ФЗ №135.

Учитывая вышеизложенное, передав нежилое помещение, расположенное по адресу (.....), для использования под аптеку без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды, администрация муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края допустила нарушение требований части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Таким образом, в действиях администрации муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

24.04.2019г. администрации муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края было направлено заключение об обстоятельствах дела согласно которому, в действиях администрации по передаче нежилого помещения, расположенного по адресу (.....), было выявлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Заключение администрацией было получено, однако возражений на заключение не поступало.

В устных объяснениях по делу №026/01/17.1-126/2019 Н.В. Гавриш пояснила, что нарушение имело место быть не намеренно, а по не знанию, так как в администрации отсутствует юрист.

Таким образом, на основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частями 2-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать администрацию муниципального образования с.Малая Джалга Апанасенковского района Ставропольского края (356703 Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Малая Джалга, ул. Красная, 64, ИНН 2602004969, ОГРН 1022602624065) нарушившей требования части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в передаче нежилого помещения расположенного по адресу (.....), для использования под (.....), находящегося в муниципальной собственности, без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды и без предварительного согласования муниципальной преференции.

2) Выдать предписание об устранении нарушений, а именно принять меры по возврату в казну муниципального образования муниципального имущества, расположенного по адресу: (.....), предоставленное по договору аренды, для использования (.....), в течение 2 месяцев с момента получения предписания.

Председатель Комиссии:

Д. Н. Сапунов

Члены Комиссии:

И. Н. Гритчин

Л.С. Нарикаева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.