

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/10-132-2012

Резолютивная часть решения объявлена 25 января 2012 года
г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 03 февраля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе в составе:

Комов Ю.А. - руководитель Управления ФАС по Курской области, председатель Комиссии

Волкова М.В. - зам. руководителя УФАС по Курской области, зам. председателя Комиссии

Давыдова А.В. - начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии,

рассмотрев дело №02/10-132-2011 по признакам нарушения ООО «Реальное время» и ООО «Новэлти» ч.3 ст.19 ФЗ «О рекламе», в присутствии представителей (по доверенностям) ООО «Реальное время» - М., ООО «Новэлти» - А., МУ «СМЭП г.Курска» З., представителя Управления ГИБДД УМВД по Курской области Н.,

УСТАНОВИЛА:

05.10.2011г. должностными лицами Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области в рамках регулярного наблюдения за соблюдением требований законодательства РФ «О рекламе» при распространении наружной рекламы в городе Курске установлено, что на опоре знака дорожного движения (остановка запрещена), расположенной по нечетной стороне ул.Дзержинского (около пересечения ул.В.Луговая - ул.Дзержинского) размещена реклама следующего содержания: «Mascotte Обувь и аксессуары. Ул.К.Маркса, 59, «ТЦ «Европа 10», второй этаж» на двух рекламных конструкциях, прикрепленных к данной опоре, о чем составлен соответствующий акт.

В соответствии с ч.3 ст.19 ФЗ «О рекламе» распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

Согласно документированной информации, представленной на запрос УФАС по Курской области Комитетом архитектуры и градостроительства г.Курска (исх. №5483/021.01-11 от 19.10.2011г.), данные рекламные конструкции принадлежат ООО «Реальное время». Разрешение на установку указанных рекламных конструкций выдано Комитетом архитектуры и градостроительства г.Курска ООО «Реальное время» сроком действия с 01.11.2006г. по 01.11.2011г.

Проанализировав изложенные обстоятельства, председатель Комиссии УФАС по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях законодательства РФ о рекламе признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения ООО «Реальное время» ч.3 ст.19 ФЗ «О рекламе».

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Реальное время» пояснил, что ООО «Реальное время» является собственником указанных рекламных конструкций. 01.08.2011г. между ООО «Реальное время» и ООО «Новэлти» был заключен договор аренды №15 по которому последнему были переданы рекламные конструкции для размещения рекламы. Таким образом, по состоянию на дату, когда УФАС по Курской области выявлено распространение рекламы на одной опоре со знаком дорожного движения «Остановка запрещена» соответствующая рекламная конструкция находилась в аренде ООО «Новэлти».

Представитель ООО «Новэлти» пояснила, что обществом по договору аренды №15 от 01.08.2011г. от ООО «Реальное время» были получены рекламные конструкции для размещения рекламы. Рекламные конструкции установлены на опоре ЛЭП (линии электропередачи). На одной опоре с рекламными конструкциями знак дорожного движения «Остановка запрещена» в момент размещения на них рекламных баннеров ООО «Новэлти» отсутствовал. После получения решения УФАС по Курской области о возбуждении дела о нарушении ФЗ «О рекламе», в целях устранения нарушения законодательства ООО «Новэлти» было принято решение установить знак дорожного движения 3.27 на отдельной стойке и произведены соответствующие работы по переносу дорожного знака и размещению его на отдельной опоре. По состоянию на дату рассмотрения дела 25.01.2012г. дорожный знак демонтирован МУ «СМЭП г.Курска», в связи с чем, по мнению ООО «Новэлти», нарушение законодательства о рекламе в действиях общества отсутствует. Кроме того, по мнению ООО «Реальное время» и ООО «Новэлти», указанный дорожный знак был установлен на опоре ЛЭП по вышеуказанному адресу незаконно без согласования с органами ГИБДД.

Материалами дела (фотофиксацией опоры ЛЭП по адресу: г.Курск, нечетная сторона ул.Дзержинского у пересечения с ул.В.Луговой, на которой установлены 2 рекламные конструкции с размещенной рекламой «Mascotte Обувь и аксессуары. Ул.К.Маркса, 59, «ТЦ «Европа 10», второй этаж», и прилегающей к ней территории) установлено, что по состоянию на 02.12.2011г., на 07.12.2011г. на данной опоре ЛЭП распространяется указанная наружная реклама, в то время как знак дорожного движения «Остановка запрещена» расположен на отдельной стойке, установленной непосредственно перед данной опорой ЛЭП.

Фотофиксацией указанной территории также подтверждается, что по состоянию на 22.12.2011г. знак дорожного движения «Остановка запрещена» по указанному адресу отсутствует; на опоре ЛЭП размещены 2 рекламные конструкции с рекламой «Mascotte Обувь и аксессуары. Ул.К.Маркса, 59, «ТЦ «Европа 10», второй этаж».

В ходе рассмотрения дела представитель МУ «СМЭП г.Курска» пояснила, что знак дорожного движения «Остановка запрещена» был установлен на опоре ЛЭП по нечетной стороне ул.Дзержинского за перекрестком ул.Дзержинского - ул.В.Луговая на основании постановления Администрации г.Курска №4014 от 01.12.2010г. Данный знак, размещенный на отдельно стоящей опоре у пересечения ул.Дзержинского и ул.В.Луговая, был демонтирован МУ «СМЭП г.Курска» 21.12.2011г. на основании предписания Управления ГИБДД УМВД по городу Курску №000439 от 20.12.2011г.

Представитель Управления ГИБДД УМВД по Курской области по существу рассматриваемого дела пояснил, что согласование продления срока действия разрешения на установку рекламной конструкции по вышеуказанному адресу после истечения срока действия ранее выданного ООО «Реальное время» разрешения УГИБДД УМВД по Курской области, в компетенцию которого входит решение указанного вопроса, не осуществлялось. Размещение рекламных конструкций на рассматриваемой опоре ЛЭП согласно материалов фотофиксации, не соответствует требованиям ГОСТ Р52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений», устанавливающему требования к обеспечению безопасности дорожного движения при распространении наружной рекламы (п.6.1). Установка дорожных знаков и иных средств организации дорожного движения на территории города Курска осуществляется на основании правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления (Администрацией г.Курска) по согласованию с органами ГИБДД города Курска.

Комитетом архитектуры и градостроительства г.Курска на запрос УФАС по Курской области представлена документированная информация, из которой следует, что продление срока действия разрешения на установку рекламной конструкции по адресу: г.Курск, ул.Дзержинского (нечетная сторона) у пересечения с ул.В.Луговой после его истечения 01.11.2011г. Комитетом архитектуры и градостроительства г.Курска не осуществлялось, собственнику рекламной конструкции ООО «Реальное время» направлено уведомление о необходимости демонтажа данной рекламной конструкции в установленные ФЗ «О рекламе» сроки.

Проанализировав материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, комиссия УФАС по Курской области приходит к следующему.

05.10.2011г. должностными лицами Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области при осуществлении мероприятий по регулярному наблюдению за соблюдением требований законодательства РФ «О рекламе» при распространении наружной рекламы в городе Курске в соответствии с полномочиями, предоставленными ч.1 ст.33 указанного Федерального закона, установлено, что на опоре знака дорожного движения 3.27. «Остановка запрещена», расположенной по нечетной стороне ул.Дзержинского (около пересечения ул.В.Луговая - ул.Дзержинского) размещена реклама следующего содержания: «Mascotte Обувь и аксессуары. Ул.К.Маркса, 59, «ТЦ «Европа 10», второй этаж» на 2-х рекламных конструкциях, прикрепленных к данной опоре.

Как следует из документированной информации, представленной на запрос УФАС по Курской области Комитетом архитектуры и градостроительства г.Курска (исх. №5483/021.01-11 от 19.10.2011г.), собственником вышеуказанных рекламных

конструкций является ООО «Реальное время». Разрешение на установку рекламной конструкции выдано Комитетом архитектуры и градостроительства г.Курска данному юридическому лицу сроком с 01.11.2006г. по 01.11.2011г. и по истечении указанного срока не продлялось.

В соответствии с п.7 ст.3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств. Таким лицом может являться как собственник, так и иной владелец рекламной конструкции.

Согласно документированной информации, представленной в УФАС по Курской области ООО «Реальное время» (исх.№11 от 02.12.2011г.) и ООО «Новэлти» (исх.№12 от 02.12.2011г.), с 01.08.2011г. по 31.12.2011г. (в том числе на дату фиксации размещения наружной рекламы на одной опоре со знаком дорожного движения 05.10.2011г.) рекламные конструкции, расположенные по нечетной стороне ул.Дзержинского (около пересечения ул.В.Луговая - ул.Дзержинского) были переданы ООО «Реальное время» в аренду ООО «Новэлти» на основании договора аренды №15 от 01.08.2011г.

Таким образом, 05.10.2011г. распространение рекламы «Mascotte Обувь и аксессуары. Ул.К.Маркса, 59, «ТЦ «Европа 10», второй этаж» осуществлялось ООО «Новэлти», владевшим рассматриваемыми рекламными конструкциями по договору аренды.

Материалами дела установлено, что дорожный знак 3.27. «Остановка запрещена» на опоре ЛЭП по адресу: г.Курск, нечетная сторона ул.Дзержинского (за пересечением с ул.В.Луговой) был установлен МУ «СМЭП города Курска» на основании постановления Администрации г.Курска №4014 от 01.12.2010г. «Об ограничении стоянки автотранспорта на магистральных улицах города Курска», принятого в соответствии с полномочиями данного органа местного самоуправления, предусмотренными п.5 ч.1 ст.16, ст.17 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 06.10.2003г.

В соответствии с [ч.3 ст.19](#) Закона N38-ФЗ распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

Данное требование установлено в целях обеспечения безопасности дорожного движения, поскольку распространение рекламы на знаке дорожного движения, на одной опоре с ним или непосредственно перед дорожным знаком или иным объектом, предназначенным для регулирования и организации дорожного движения, может создавать угрозу безопасности транспортных средств и пешеходов, поскольку отвлекает водителей от средств организации дорожного движения.

Пунктом 3 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама не должна, в частности, угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о распространении ООО «Новэлти» вышеуказанной рекламы на одной опоре со знаком дорожного движения 3.27.

«Остановка запрещена» с нарушением ч.3 ст.19 ФЗ «О рекламе», а также о наличии в действиях ООО «Новэлти» вины в совершении правонарушения, поскольку у него имелась возможность для соблюдения требований рекламного законодательства РФ, но им не были предприняты все необходимые меры для соблюдения требований закона.

В то же время, учитывая, что по состоянию на дату распространения вышеуказанной рекламы фактическое владение соответствующими рекламными конструкциями и, соответственно, распространение наружной рекламы осуществлялось арендатором - ООО «Новэлти», комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения ч.3 ст.19 ФЗ «О рекламе» со стороны собственника данных рекламных конструкций ООО «Реальное время».

В связи с тем, что по состоянию на дату рассмотрения настоящего дела 25.01.2012г. МУ «СМЭП города Курска» произведен демонтаж знака дорожного движения «Остановка запрещена» по вышеуказанному адресу, вследствие чего распространение наружной рекламы на одной опоре с указанным дорожным знаком не имеет места, необходимость в выдаче предписания об устранении нарушения законодательства о рекламе в настоящее время отсутствует.

При таких обстоятельствах, комиссия Управления ФАС по Курской области руководствуясь ст.19, ст.33, ст.36 ФЗ «О рекламе» №38-ФЗ от 13.03.2006г., п.п.37, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу «Mascotte Обувь и аксессуары. Ул.К.Маркса, 59, «ТЦ «Европа 10», второй этаж», распространяющуюся на опоре знака дорожного движения «Остановка запрещена» по адресу: г.Курск, нечетная сторона ул.Дзержинского (около пересечения ул.В.Луговая - ул.Дзержинского), ненадлежащей.

2. Признать ООО «Новэлти» нарушившим ч.3 ст.19 ФЗ «О рекламе».

3. Производство по делу в отношении ООО «Реальное время» прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.