

Директору муниципального учреждения "Центр культуры и туризма "Романов - Борисоглебск"

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1012/2023

и проведении административного расследования

«30» августа 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России), рассмотрев решение по делу № 076/06/106-848/2023, указывающее на наличие в действиях заказчика – муниципального учреждения "Центр культуры и туризма «Романов – Борисоглебск», нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

Уполномоченным органом в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 03.07.2023 размещено извещение № 0171300007823000170 о проведении открытого конкурса в электронной форме (конкурс проводится в соответствии с ч.19 ст.48 Закона №44-ФЗ) на право заключения контракта на устройство (монтаж) архитектурно-художественной подсветки усадьбы "Дом купца Вагина С.А. (извещение № 0171300007823000170) (далее – закупка, конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта рассматриваемой закупки составила 3 100 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Исходя из пункта 11 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что для

оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1). цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2). расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3). качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4). квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу части 4 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Исходя из части 8 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Положение).

Согласно пункту 2 Положения «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок;

«критерии оценки» - предусмотренные частью 1 статьи 32 Федерального закона критерии оценки заявок, в соответствии с которыми осуществляется оценка заявок

в отношении цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ (далее

- расходы), качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки (далее - характеристики объекта закупки), квалификации участников закупки, в том числе наличия у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее соответственно - квалификация участников закупки, характеристика квалификации участников закупки).

Исходя из пункта 3 Положения для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

Согласно пункту 8 Положения в случае применения показателей оценки по критериям оценки, предусмотренным подпунктами «в» и «г» пункта 3 настоящего Положения:

а) применяются детализирующие показатели;

б) в отношении каждого детализирующего показателя устанавливается значимость детализирующего показателя. Сумма величин значимости всех применяемых детализирующих показателей по показателю оценки составляет 100 процентов;

в) оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

Пунктом 24 Положения определено, что для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пункту 31 Положения при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 и частью 56 статьи 112 Федерального закона, а также контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), **проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации:**

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3 настоящего Положения, не применяются;

б) для оценки заявок по критерию, предусмотренному подпунктом "г" пункта 3 настоящего Положения, подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения;

в) **документом**, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки, **предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из следующих объектов, соответствующих объекту закупки:**

объект капитального строительства (за исключением линейного объекта);

линейный объект, за исключением автомобильной дороги;

автомобильная дорога;

особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;

объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации;

г) **документом**, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению в отношении показателя оценки, **предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров**

(контрактов):

контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона;

контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона;

договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

д) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 настоящего Положения, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

В извещении об осуществлении закупки установлены требования в соответствии с позицией 2 раздела I приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

		в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:
	наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	1) исполненный договор;
	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов;	2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
	2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие	3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.
Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие		В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:
		1) исполненный договор;

характеристики надежности и безопасности таких объектов	характеристики надежности и безопасности таких объектов. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия; 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)
--	---	---

В соответствии с извещением № 0171200001923001519 объектом закупки является устройство (монтаж) архитектурно-художественной подсветки усадьбы «Дом купца Вагина С.А.», находящегося по адресу: Ярославская область, г. Тутаев, ул. Луначарского, д.38/25, «Усадьба купца Вагина С.А.».

Извещение содержит информацию о том, что объект, на котором будут выполняться работы по устройству (монтажу) архитектурно-художественной подсветки усадьбы, является объектом культурного наследия.

Неотъемлемой частью извещения № 0171200001923001519, определен, в том числе размещенный в единой информационной системе файл «!ПОРЯДОК.docx», содержащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, согласно которому (*выдержка*):

<p>Наименование критерия оценки, показателя оценки, показателя оценки, детализирующего показатель оценки, при применении которого устанавливается положение, предусмотренное</p>	<p>Положение о применении критерия оценки, показателя оценки, показателя оценки, детализирующего показатель оценки</p>
№	

графой 3

Наименование

критерия оценки:

«Квалификация участников закупки»;

Наименование показателя

оценки: «Наличие

у участников закупки опыта выполнения работы,

2.1.1 связанного с предметом контракта»;

Наименование показателя

оценки,

детализирующего показатель

оценки: «Общая

цена исполненных участником закупки договоров»

Наименование

критерия оценки:

«Квалификация участников закупки»;

Наименование показателя

оценки: «Наличие

у участников закупки опыта выполнения работы, связанного с

2.1.2 предметом контракта»;

Наименование показателя

оценки,

детализирующего

По детализирующему показателю «общая цена исполненных участником закупки договоров» заказчиком установлен следующий порядок определения баллов:

Оценивается общая цена заключенных и исполненных договоров, предметом которых является выполнение работ на устройство (монтаж) «Архитектурно-художественного освещения», цена контракта которых составляет не менее НМЦК электронного конкурса, на который подается заявка участника такого конкурса, причем последний Акт выполненных работ (или любой другой окончательный документ закрытия, подтверждающий выполнение работ с указанием стоимости), составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном конкурсе на который подается заявка участника такого конкурса <...>.

По детализирующему показателю «Общее количество исполненных участником закупки договоров» заказчиком установлен следующий порядок определения баллов: Оценивается общее количество заключенных и исполненных договоров, **предметом которых является выполнение работ на устройство (монтаж) «Архитектурно-художественного освещения»**, цена контракта которых составляет не менее НМЦК электронного конкурса, на который подается заявка участника такого конкурса, причем последний Акт выполненных работ (или любой другой окончательный документ закрытия, подтверждающий выполнение работ с указанием стоимости), составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее, чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном

показатель конкурсе, на который подается заявка участника такого
оценки: «Общее количество исполненных участником закупки договоров» конкурса <...>.

Наименование критерия оценки:
«Квалификация участников закупки»;

Наименование показателя По детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» заказчиком установлен следующий порядок определения баллов: Оценивается наибольшая цена заключенного и исполненного договора, **предметом которого является выполнение работ на устройство (монтаж) «Архитектурно-художественного освещения»**, причем последний Акт выполненных работ (или любой другой окончательный документ закрытия, подтверждающий выполнение работ с указанием стоимости), составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее, чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном конкурсе, на который подается заявка участника такого конкурса <...>.

2.1.3 предметом контракта»;

Наименование показателя **оценки, детализирующего показателя**
оценки:
«Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» электронном конкурсе, на который подается заявка участника такого конкурса <...>.

Следовательно, заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации применительно к детализирующим показателям оценки «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров», «Общее количество исполненных участником закупки договоров», «Общая цена исполненных участником закупки договоров» показателя оценки: «Наличие у участников закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта» по критерию оценки «Квалификация участников закупки» не соблюдено требование, предусмотренное подпунктом «в» пункта 31 Положения в части представления участниками закупки к оценке исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на объекте, соответствующем объекту закупки - объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации без привязки к конкретному виду работ (в данном случае монтаж освещения).

Также в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе по критерию оценки «Квалификация участников закупки» установлен показатель оценки «Наличие у участников закупки специалистов» со следующими детализирующими показателями оценки (приведена выдержка):

Наименование

критерия оценки:

«Квалификация участников закупки»;

По детализирующему показателю «Кадровые ресурсы» предусматривается оценка наличия или отсутствия 1 (одного) специалиста и более.

Наименование

показателя

оценки: «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»;

Перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю и необходимые для выполнения работ:

- наличие в штате архитектора по объектам культурного наследия, состоящего в реестре аттестованных специалистов в области сохранения объектов культурного наследия https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-certified_specialist, специальность «архитектор» с категорией аттестации II и выше.

2.2.1

Наименование

показателя

оценки,

детализирующего

показатель

оценки: «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации - Кадровые ресурсы»

Перечень информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

- приказ об аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации и иных культурных ценностей.

Наименование

критерия оценки:

«Квалификация участников закупки»;

По детализирующему показателю «Кадровые ресурсы» предусматривается оценка наличия или отсутствия 1 (одного) специалиста и более.

Наименование

показателя

оценки: «Наличие у участников закупки

Перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю и необходимые для выполнения работ:

специалистов
и иных
работников
определенного
уровня
2.2.2 квалификации»;

- наличие в штате инженера по объектам культурного наследия, состоящего в реестре аттестованных специалистов в области сохранения объектов культурного наследия https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-certified_specialist, специальность «инженер» с категорией аттестации II и выше.

Наименование показателя оценки, детализирующего показатель оценки: «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации - Кадровые ресурсы»

Перечень информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

- приказ об аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации и иных культурных ценностей.

При этом, учитывая вышеперечисленные положения законодательства о контрактной системе (подпункт «б» пункта 31 Положения) и принимая во внимание предмет закупки (сохранение объекта культурного наследия), Заказчик и уполномоченный орган вправе установить в конкурсной документации применительно к критерию оценки «Квалификация участников закупки» только показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта».

Такие действия заказчика и уполномоченного органа являются нарушением пункта 11 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных

предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — директора муниципального учреждения "Центр культуры и туризма «Романов – Борисоглебск» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171300007823000170 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на устройство (монтаж) архитектурно-художественной подсветки усадьбы "Дом купца Вагина С.А., с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022/2023 гг.;
- справку о составе семьи;
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«07» сентября 2023 года в 14 час 00 мин** в Ярославское УФАС

России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.

Ведущий специалист-эксперт

отдела контроля закупок ...

(4852) 72-58-29