

Об оставлении жалобы без
рассмотрения, решение №052/01/18.1-
3698/2022

ООО «Успех»

603079, Нижегородская область,
г Нижний Новгород, Московское ш, д.
189, кв. 74

<...>

**Департамент развития
предпринимательства и инвестиций
администрации города Нижнего
Новгорода**

603082, Нижегородская область,
г. Нижний Новгород, тер. Кремль, к. 5
<...>

АО «ЕЭТП»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-3698/2022

17 января 2022 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...>.
- <...>
- <...>.

- <...>,
- <...>,
- <...>.

при участии:

- представителя Администрации Нижегородского района г. Нижнего

представителя администрации города Нижнего Новгорода (доверенность от 20.09.2022 №01-282/Д),

- представителя Администрации Нижегородского района г. Нижнего Новгорода (доверенность от 20.09.2022 №01-283/Д),

- директора ООО «Успех»

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Успех» (далее также — ООО «Успех», Заявитель) на действия Департамента развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода (далее также — организатор торгов, заказчик) при проведении электронного аукциона ЭА-11 на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Нижнего Новгорода, размещенное на сайте (<https://admgor.nnov.ru/Biznesu/tenders/924>) (далее также — аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Успех» на действия Департамента развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода (далее — организатор торгов) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода по лотам №3 и №4, размещенном на сайте <https://admgor.nnov.ru/Biznesu/tenders/924>, номер процедуры на электронной площадке СОМ03112200100 и СОМ03112200103 соответственно.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при проведении конкурентной процедуры, выразившихся в установлении положений аукционной документации, противоречащей требованиям действующего Законодательства Российской Федерации о торгах.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Успех» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 09.01.2023 (уведомление о поступлении жалобы от 23.12.2022 №ОШ/29839/22).

Уведомлением от 12.01.2023 исх.№АШ/306/23 рассмотрение жалобы отложено на более поздний срок.

Рассмотрение жалобы проведено 17.01.2023 посредством видеоконференцсвязи.

В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителя заказчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса

Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с письмом ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения.

Необходимо отметить, что участник закупки, подавший заявку, не может обжаловать закупочную документацию, если подал жалобу после окончания срока подачи заявок.

Лица, не являющиеся участниками закупки, не лишены права оспорить положения закупочной документации, но реализовать такое право, с целью обеспечения баланса интересов сторон и стабильности правопорядка, эти лица обязаны до окончания срока подачи заявок. Такой правовой подход отвечает и общей концепции проведения закупочных процедур, в частности положениям законодательства о контрактной системе, которым установлен аналогичный правопорядок, при котором лица, не подававшие заявки, вправе оспорить закупочную документацию в антимонопольном органе до окончания срока подачи заявок. В то же время, участники закупки также вправе оспорить положения документации до окончания срока подачи заявок, поскольку иное означало бы нарушение принципа равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 ГК РФ).

Дата и время окончания подачи заявок – 07.12.2022 в 15.00.

Заявитель направил жалобу нарочным в Нижегородское УФАС России 22.12.2022.

Подавая заявку, участник соглашается с положениями документации и, в случае несогласия с её положениями должен своевременно определиться с необходимостью оспаривания документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявитель не обладает правом на обжалование действий заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 21 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «Успех» на действия Департамента развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода (далее — организатор торгов) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода по лотам №3 и №4, размещенном на сайте <https://admgor.nnov.ru/Biznesu/tenders/924>, без рассмотрения.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>