

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Управления «...», члены Комиссии – «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует),

рассмотрев дело № ТГ 05-03/2014-40 Ж по жалобе ООО «Инком-Капитал» (далее – Заявитель, Общество) на действия Управления по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики (далее – организатор торгов, Управление ОДМС УР), аукционной комиссии при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи следующего недвижимого имущества: здание, назначение: нежилое, общая площадь 768,6 кв.м., этаж 1,2, номера на поэтажном плане: 1: 1-41; 2: 1-33, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 88, кадастровый номер <...> :26:00:00:31602/А1нж/1:1-41;2:1-33; нежилое помещение, назначение: нежилое, общая площадь 339,4 кв.м., этаж 1, номера на поэтажном плане: 1, 1а, 2-7, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 86а, кадастровый номер <...> :26:010611:138 (№ извещения 220114/4571427/02),

в присутствии:

представителей организатора торгов – Управление ОДМС УР – «...» доверенность № 01 от 22.01.2014 года, «...» доверенность № 3 от 25.02.2014 года,

представителя Заявителя – ООО «Инком-Капитал» - «...» доверенность б/н от 13.01.2014 года,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 06.03.2014 года поступила жалоба ООО «Инком-Капитал» на действия Управления ОДМС УР, аукционной комиссии при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи следующего недвижимого имущества: здание, назначение: нежилое, общая площадь 768,6 кв.м., этаж 1,2, номера на поэтажном плане: 1: 1-41; 2: 1-33, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 88, кадастровый номер <...> :26:00:00:31602/А1нж/1:1-41;2:1-33; нежилое помещение, назначение: нежилое, общая площадь 339,4 кв.м., этаж 1, номера на поэтажном плане: 1, 1а, 2-7, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 86а, кадастровый номер <...> :26:010611:138 (далее - аукцион) (№ извещения 220114/4571427/02).

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя, аукционная комиссия организатора торгов неправомерно оказала Заявителю в допуске к участию в указанном аукционе на основании отсутствия в составе заявки Заявителя выписки с лицевого счета организатора торгов, подтверждающей внесение задатка на лицевой счет для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение.

Заявитель считает, что поскольку статья 16 Федерального закона РФ от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) содержит исчерпывающий перечень документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе, в который выписка с лицевого счета организатора торгов не входит, то требование установленное организатором торгов в аукционной документации о необходимости представить указанную выписку является неправомерным и ограничивающим конкуренцию.

Кроме того, Заявитель считает, что организатор торгов в нарушение статьи 18 Закона о приватизации не указал точные сроки передачи имущества, являющегося предметом аукциона.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители организатора торгов письменно и устно пояснили, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласны, считают жалобу необоснованной. Также были представлены письменные возражения на жалобу № 04-07/340 от 13.03.2014 года. Дополнительно пояснили, что в силу пункта 9 части 2 статьи 3 Закона о приватизации действие указанного закона на Управление ОДМС УР не распространяется, в связи с чем аукцион проводился в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Инком-Капитал», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о приватизации, Закон о приватизации регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской

Федерации (далее - федеральное имущество), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц (статья 1 Закона о приватизации).

Действие Закона о приватизации не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении, в том числе государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении (пункт 9 части 2 статьи 3 Закона о приватизации).

В соответствии Указом Президента Удмуртской Республики от 26.03.2009 года № 60 «О формировании исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики» Управление ОДМС УР входит в структуру исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 19.12.2005 года № 171 утверждено Положение об Управлении по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики (далее – Положение об Управлении ОДМС УР).

Согласно пункту 1 Положения об Управлении ОДМС УР, Управление ОДМС УР является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области организации и обеспечения деятельности мировых судей Удмуртской Республики (далее - мировые судьи) и юридических консультаций, учреждаемых Адвокатской палатой Удмуртской Республики, в области обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью на территории Удмуртской Республики, а также в случаях, установленных законодательством, осуществляющим от имени Правительства Удмуртской Республики права и обязанности, предусмотренные соответствующими соглашениями.

При рассмотрении настоящей жалобы представители организатора торгов пояснили, что у Управления ОДМС УР нет учредительных документов (устава или учредительного договора), кроме того, в настоящее время представить документы, свидетельствующие о том, что Управление ОДМС УР является государственным учреждением не представляется возможным, ввиду их отсутствия.

Учитывая отсутствие действующих правоустанавливающих документов, подтверждающих статус Управления ОДМС УР как государственного учреждения (автономного, казенного, бюджетного), исходя из Положения об Управлении ОДМС УР, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что Управление ОДМС УР является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, следовательно, на проводимые Управлением ОДМС УР торги по приватизации государственного имущества распространяется действие Закона о приватизации.

2. 28 января 2014 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в сети «Интернет» Управлением ОДМС УР опубликовано извещение о проведении аукциона №

220114/4571427/02 – на право заключения договора купли-продажи следующего недвижимого имущества: здание, назначение: нежилое, общая площадь 768,6 кв.м., этаж 1,2, номера на поэтажном плане: 1: 1-41; 2: 1-33, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 88, кадастровый номер <...> :26:00:00:31602/A1нж/1:1-41;2:1-33; нежилое помещение, назначение: нежилое, общая площадь 339,4 кв.м., этаж 1, номера на поэтажном плане: 1, 1а, 2-7, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 86а, кадастровый номер <...> :26:010611:138. Начальная (максимальная) цена договора купли-продажи составляет 29 858 000 рублей + НДС в размере 18%.

Одновременно с извещением на официальном сайте www.torgi.gov.ru. в сети «Интернет» была опубликована документация № 1-П по проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи недвижимого имущества (далее - Документация).

Согласно пункту 4.5 Документации для участия в аукционе претендент представляет (лично или через своего полномочного представителя) следующие документы:

- 1) заявку по форме, установленной приложением № 2 к настоящей документации (в 2 экземплярах – один экземпляр остается у организатора аукциона, второй – возвращается претенденту);
- 2) опись прилагаемых к заявке документов (в 2 экземплярах – один экземпляр остается у организатора аукциона, второй – возвращается претенденту);
- 3) выписку с лицевого счета организатора аукциона, подтверждающую внесение задатка на лицевой счет для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение, указанный в информационном сообщении;
- 4) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

В соответствии с пунктом 4.6 Документации юридические лица дополнительно к документам, указанным в п. 4.5 Документации, представляют:

- 1) полученную не ранее чем за три месяца до дня опубликования информационного сообщения о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи недвижимого имущества выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки;
- 2) надлежащим образом заверенные копии учредительных документов со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями;
- 3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента (надлежащим образом заверенная копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности). В случае если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени претендента, заверенную печатью претендента и подписанную руководителем претендента или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально

заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо нотариально заверенная копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для претендента приобретение недвижимого имущества, являющегося предметом договора купли-продажи, или внесение задатка в целях обеспечения заключения и исполнения договора купли-продажи недвижимого имущества, является крупной сделкой. В случае, если для претендента приобретение недвижимого имущества, являющегося предметом договора купли-продажи, или внесение задатка в целях обеспечения заключения и исполнения договора купли-продажи недвижимого имущества не являются крупной сделкой, собственное письмо претендента с обоснованием, что указанные в настоящем пункте сделки не являются для претендента крупной сделкой;

5) справку о наличии (отсутствии) задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год или нотариально заверенную копию такой справки.

Согласно пункту 4.7 Документации индивидуальные предприниматели дополнительно к документам, указанным в п. 4.5 Документации, представляют:

1) полученную не ранее чем за три месяца до дня опубликования информационного сообщения о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи недвижимого имущества выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки;

2) справку о наличии (отсутствии) задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год или нотариально заверенную копию такой справки;

3) копию паспорта;

4) в случае если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также нотариальную доверенность на осуществление действий от имени претендента.

В соответствии с пунктом 4.8 Документации физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, дополнительно к документам, указанным в п. 4.5 Документации, представляют:

1) справку о наличии (отсутствии) задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год или

нотариально заверенную копию такой справки;

2) копию паспорта;

3) в случае если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также нотариальную доверенность на осуществление действий от имени претендента.

Согласно части 1 статьи 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

юридические лица:

- заверенные копии учредительных документов;

- документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

- документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;

Физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

Не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов (часть 2 статьи 16 Закона о приватизации).

Из анализа Документации следует, что организатор торгов в нарушении требований части 2 статьи 16 Закона о приватизации установил к участникам аукциона требование о предоставлении одновременно с заявкой дополнительных документов, не предусмотренных частью 1 статьи 16 Закона о приватизации, а именно требование о предоставлении документов, указанных в подпунктах 3, 4 пункта 4.5, подпунктах 1, 4, 5 пункта 4.6, подпунктах 1, 2 пункта 4.7, подпункта 1 пункта 4.8 Документации.

Кроме того, Документация не содержала требования, предусмотренного абзацем 3 части 1 статьи 16 Закона о приватизации, а именно о предоставлении юридическим лицом в составе заявки документа, содержащего сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении организатором торгов положений части 2 статьи 16 Закона о приватизации, в части установления требования к участникам о предоставлении одновременно с заявкой документов, не предусмотренных частью 1 статьи 16 Закона о приватизации, и не установлении требования, предусмотренного абзацем 3 части 1 статьи 16 Закона о приватизации.

3. В соответствии с частью 6 статьи 18 Закона о приватизации, для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 10 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества.

Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

Согласно пункту 5.2 Документации задаток устанавливается в размере 10% от начальной (минимальной) цены за имущество, определенной разделом 1 Документации, и составляет 2 985 800 (Два миллиона девятьсот восемьдесят пять тысяч восемьсот) рублей 00 копеек.

Оплата задатка производится претендентом до подачи заявки на участие в аукционе (пункт 5.3 Документации).

Согласно подпункту 3 пункта 4.5 Документации для участия в аукционе претендент представляет (лично или через своего полномочного представителя) документы, в том числе:

выписку с лицевого счета организатора аукциона, подтверждающую внесение задатка на лицевой счет для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение, указанный в информационном сообщении (далее – выписка с лицевого счета).

При рассмотрении настоящей жалобы представители организатора торгов пояснили, что для получения выписки с лицевого счета участнику необходимо было обратиться в отдел бухгалтерии Управления ОДМС УР и в течение 10 минут получить выписку с лицевого счета. Также пояснили, что указанное требование о наличии в составе заявки выписки с лицевого счета было установлено организатором торгов на основании части 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Вместе с тем, часть 1 статьи 16 Закона о приватизации содержит исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе, в который выписка с лицевого счета не входит.

Кроме того, извещение о проведении аукциона, Документация не содержали сведений о порядке, времени и месте получения выписки с лицевого счета.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании анализа приведенных выше норм, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о незаконности требований организатора торгов о предоставлении в составе заявки выписки с лицевого счета. Участники аукциона, находящиеся за пределами Удмуртской Республики, фактически лишены возможности подачи заявки, так как для подачи заявки необходимо получить выписку с лицевого счета, которая выдается организатором торгов по месту его нахождения. Указанное требование создает не предусмотренные действующим законодательством административные барьеры для участия в торгах – в виде дополнительных транспортных и материальных расходов для проезда в г. Ижевск, следствием чего может явиться, в том числе, устранение конкуренции.

Кроме того, соблюдение требования абзаца 2 части 6 статьи 18 Закона о приватизации, с учетом положения статьи 16 Закона о приватизации, предъявляется не к участникам аукциона, а к организатору торгов, который должен до начала проведения торгов убедиться в поступлении задатков от участников.

Довод представителей организатора торгов о правомерности установления указанного требования в силу части 4 статьи 448 ГК РФ не состоятелен, так как в указанном пункте статьи 448 ГК РФ также не определено право организатора торгов требовать в составе заявки на участие в аукционе выписку с лицевого счета организатора торгов.

С учетом вышеизложенного, учитывая, что действующим законодательством не предусмотрено право организатора торгов требовать от участника выписку с лицевого счета организатора торгов, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении организатором торгов требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части установления в Документации требования не предусмотренного Законом.

4. В соответствии с частью 8 статьи 18 Закона о приватизации, претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации;
- представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;
- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Перечень оснований отказа претенденту в участии в аукционе является исчерпывающим.

Вместе с тем, согласно пункту 6.3 Документации основаниями к отказу в допуске к участию в аукционе являются:

- 1) заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- 2) представлены не все документы в соответствии с перечнем, установленным разделом 4 Документации, или оформление указанных документов не соответствует предъявляемым настоящей документацией требованиям;
- 3) не подтверждено поступление задатка на лицевой счет организатора аукциона, указанный в информационном сообщении;
- 4) представленные документы не подтверждают права претендента быть покупателем имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации или учредительными документами;
- 5) не соответствие претендента требованиям, предусмотренным пунктом 3.1 Документации.

Пунктом 3.1 Документации установлено, что в аукционе может принять участие любое физическое или юридическое лицо, претендующее на заключение договора купли-продажи. Претендент должен соответствовать следующим требованиям:

- 1) непроведение ликвидации претендента – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании претендента – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 2) неприостановление деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в аукционе;
- 3) отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Поскольку Документацией предусмотрено требование о предоставлении в составе заявки, в том числе справки о наличии (отсутствии) задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год или нотариально заверенной копии такой справки, которое противоречит требованиям части 1 статьи 16 Закона о приватизации, то отсутствие такой справки в составе заявки может явиться основанием для отказа в допуске к участию в аукционе, что в свою очередь противоречит части 8 статьи 18 Закона о приватизации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении организатором торгов требований части 8 статьи 18 Закона о приватизации, в части установления в Документации подпункта 5 пункта 6.3, который предусматривает право организатора торгов отказать в допуске к участию в аукционе в случае не соответствия претендента требованиям,

предусмотренным пунктом 3.1 Документации.

5. Согласно части 15 статьи 18 Закона о приватизации передача государственного или муниципального имущества и оформление права собственности на него осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором купли-продажи не позднее чем через тридцать дней после дня полной оплаты имущества.

Порядок заключения договора купли-продажи имущества, являющегося предметом аукциона, отражен в разделе 7 Документации.

Вместе с тем, в указанном разделе Документации не установлены точные сроки передачи имущества, являющегося предметом аукциона, что является нарушением части 15 статьи 18 Закона о приватизации.

Более того, пункт 7.10 Документации – «имущество передается организатором аукциона покупателю по акту приема-передачи в течение 7 календарных дней с момента государственной регистрации перехода права собственности на приобретенное организатором аукциона новое здание/помещение в городе Ижевске по итогам торгов, взамен продаваемого имущества в соответствии с настоящей документацией» также не соответствует требованиям части 15 статьи 18 Закона о приватизации, поскольку ни в извещении о проведении аукциона, ни в Документации не оговорено в какие сроки организатор торгов будет приобретать новое здание/помещение.

6. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе и признания претендентов участниками аукциона от 28.02.2014 года на участие в аукционе поступило 4 заявки от участников: ООО «Славянское», ООО «Инком-Капитал», ООО «Альфа», «...».

Участникам ООО «Инком-Капитал» и ООО «Альфа» было отказано в допуске к участию в аукционе на основании подпункта 2 пункта 6.3 Документации, в связи с непредставлением выписки с лицевого счета организатора аукциона, подтверждающей внесение задатка на лицевой счет для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение, указанный в информационном сообщении.

Из анализа представленных в Удмуртское УФАС России заявок ООО «Инком-Капитал» и ООО «Альфа» установлено, что в составе заявок отсутствовала выписка с лицевого счета, вместе с тем были представлены платежные поручения с отметками банка о внесении задатка для участия в аукционе в размере 2 985 800 рублей: № 26 от 19.02.2014 года (ООО «Инком-Капитал») и № 2 от 19.02.2014 года (ООО «Альфа»).

Пунктом 5.3 Документации предусмотрено, что оплата задатка производится претендентом до подачи заявки на участие в аукционе.

Согласно журналу приема заявок на аукцион заявка ООО «Инком-Капитал» поступила 21.02.2014 года в 16:10, заявка ООО «Альфа» поступила 21.02.2014 года в

16:20.

Поскольку участники ООО «Инком-Капитал» и ООО «Альфа» перечислили задаток 19.02.2014 года и подали заявки 21.02.2014 года, то указанными участниками было выполнено требование, содержащееся в пункте 5.3 Документации – о перечислении задатка до подачи заявки.

При рассмотрении жалобы представители организатора торгов пояснили, что на момент рассмотрения заявок на лицевой счет организатора торгов поступили денежные средства – задатки от всех участников, вместе с тем, комиссией организатора торгов было принято решение отказать в допуске к участию в аукционе участникам ООО «Инком-Капитал» и ООО «Альфа» по причине не представления выписки с лицевого счета.

Поскольку действующим законодательством не предусмотрено право организатора торгов требовать от участников аукциона выписку с лицевого счета организатора торгов, а также учитывая, что частью 8 статьи 18 Закона о приватизации не предусмотрено отклонение заявки участника по основанию непредставления выписки с лицевого счета, принимая во внимание пояснения представителей организатора торгов о поступлении задатка от всех 4-х участников, то Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о неправомерности действий комиссии организатора торгов, в части отказа участникам ООО «Инком-Капитал» и ООО «Альфа» в допуске к участию в аукционе.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия Управления ОДМС УР в лице комиссии, в части неправомерного отказа ООО «Инком-Капитал» и ООО «Альфа» в допуске к участию в аукционе не позволили указанным участникам принять участие в аукционе, не позволили провести торги более эффективно, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в отношении указанных лиц при проведении указанного аукциона и является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

7. Согласно части 1 статьи 16 Закона о приватизации физические лица одновременно с заявкой на участие в аукционе предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

Аналогичное требование содержится в подпункте 2 пункта 4.8 Документации.

Из анализа представленной в Удмуртское УФАС России заявки «...» установлено, что участником в составе заявки был представлен не полный пакет документов, а именно была представлена копия паспорта «...», состоящая из 19 страниц.

В соответствии с пунктом 2 описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте

гражданина Российской Федерации» бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Таким образом, требование, изложенное организатором торгов в документации на предмет предъявления физическим лицом копии паспорта, следует понимать, как обязанность участника аукциона представить копию паспорта гражданина Российской Федерации, состоящего из 20 страниц.

Несмотря на то, что другие страницы паспорта не содержат никаких отметок, это не означает, что они перестают быть составной частью документа, удостоверяющего личность, а копии чистых листов паспорта не нужно представлять в целях регистрации для участия в торгах.

Согласно части 8 статьи 18 Закона о приватизации одним из оснований отказа в допуске к участию в аукционе является:

- представление не всех документов в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

Согласно информационному сообщению о проведении аукциона - перечень представляемых документов и порядок проведения аукциона определен Документацией.

Поскольку Документацией предусмотрено представление физическим лицом в составе заявки копии паспорта, а Документация является неотъемлемой частью информационного сообщения, то комиссия организатора торгов должна была заявку «...» отклонить на основании непредставления всех документов, предусмотренных документацией, а именно, по причине отсутствия в составе заявки копии паспорта в полном объеме.

Таким образом, Управление ОДМС УР в лице комиссии в нарушение требований части 8 статьи 18 Закона о приватизации допустила «...» к участию в аукционе.

В связи с установлением в действиях организатора торгов, комиссии организатора торгов нарушений, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов Заявителя и неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи организатору торгов, комиссии организатора торгов предписания об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов.

Руководствуясь статьями 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Инком-Капитал» на действия Управления по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики, комиссии при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи следующего недвижимого имущества: здание, назначение: нежилое, общая площадь 768,6 кв.м., этаж 1,2, номера на поэтажном плане: 1: 1-41; 2: 1-33, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 88, кадастровый номер <...> :26:00:00:31602/А1нж/1:1-41;2:1-33; нежилое помещение, назначение: нежилое, общая площадь 339,4 кв.м., этаж 1, номера на поэтажном плане: 1, 1а, 2-7, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 86а, кадастровый номер <...> :26:010611:138 (№ извещения 220114/4571427/02), обоснованной.

2. Признать Управление по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления в Документации требования о необходимости предоставления в составе заявки на участие в аукционе выписки с лицевого счета организатора аукциона, подтверждающей внесение задатка на лицевой счет для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение, указанный в информационном сообщении.

3. Признать Управление по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики нарушившим часть 2 статьи 16 Федерального закона РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части установления в Документации требования к участникам о предоставлении одновременно с заявкой документов, не предусмотренных частью 1 статьи 16 Федерального закона РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

4. Признать Управление по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики нарушившим часть 8 статьи 18 Федерального закона РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части установления в Документации подпункта 5 пункта 6.3, который предусматривает право организатора торгов отказать в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным Федеральным законом РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

5. Признать Управление по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики нарушившим часть 15 статьи 18 Федерального закона РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части отсутствия в Документации указания на передачу государственного имущества не позднее чем через 30 дней после дня полной оплаты имущества.

6. Признать Комиссию Управления по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части неправомерного отказа в допуске к участию в аукционе участникам - ООО «Инком-Капитал» и ООО «Альфа».

7. Признать Комиссию Управления по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики нарушившей часть 8 статьи 18 Федерального закона РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части неправомерного допуска к участию в аукционе <...>, заявка которого не соответствовала части 1 статьи 16 Федерального закона РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Документации.

8. Выдать Управлению по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики, Комиссии предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно аннулировать аукцион на право заключения договора купли-продажи следующего недвижимого имущества: здание, назначение: нежилое, общая площадь 768,6 кв.м., этаж 1,2, номера на поэтажном плане: 1: 1-41; 2: 1-33, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 88, кадастровый номер <...> :26:00:00:31602/A1нж/1:1-41;2:1-33; нежилое помещение, назначение: нежилое, общая площадь 339,4 кв.м., этаж 1, номера на поэтажном плане: 1, 1а, 2-7, расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, 86а, кадастровый номер <...> :26:010611:138 (№ извещения 220114/4571427/02).

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»