

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,

г. Чита, Забайкальский край, 672000

Тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31,

E-mail: to75@fas.gov.ru

15.12.2022 № 02-05-

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Прокуратура Ононского района**

<....>

**ООО «Объединенные фермеры»**

<....>

**ИП <....>**

**67<....>**

**Администрация муниципального  
района «Ононский район»**

<....>

**МБОУ «Верхнецасучейская  
СОШ»**

<....>

**МБДОУ «Нижнецасучейский  
детский сад «Тополек»**

**6<....>**

**РЕШЕНИЕ**

объявлена 06 декабря 2022 года,

решение в полном объеме

изготовлено 15 декабря 2022 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № **075/01/16-152/2021** в отношении в отношении Администрации муниципального района «Ононский район» (ИНН 7516002526; далее – Администрация МР «Ононский район»), ИП <....> (ИНН <....>), МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» (ИНН 7516000952), МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» (ИНН 7516002276) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961; далее - общество) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в факте заключения МБОУ «Верхнецасучейская СОШ», МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» **муниципальных контрактов от 16.12.2019 № 13713-ЭА и от 20.12.2019 №13712-ЭА на приобретение недвижимого имущества с ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....> для муниципальных нужд Администрации МР «Ононский район», при смене Администрацией МР «Ононский район» субъектов при выдаче разрешений на строительство объектов в составе МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» с ООО «Объединенные фермеры» на ИП <....>., в указании Администрацией в документах сведений об осуществлении строительства объектов в 1 месяц и проведения всех вышеуказанных действий в обход конкурентных процедур по выбору подрядчика для строительства рассматриваемых пристроек,**

**В составе:**

Председатель Комиссии – руководитель управления <....>

Члены Комиссии:

<....>, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<....>, главный специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков

<....>, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы.

в отсутствие сторон, извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

**УСТАНОВИЛА:**

В Забайкальское УФАС России (далее - Управление) поступили материалы проверки Прокуратуры Ононского района (далее - Прокуратура), содержащие указания на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Определением от 12.03.2021 Забайкальским УФАС России к рассмотрению назначено дело 075/01/16-152/2021 в отношении Администрации МР «Ононский район» (ИНН 7516002526), ИП <....>27), МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» (ИНН 7516000952), МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» (ИНН 7516002276) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального

закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 13.04.2021, рассмотрение дела было отложено на 13.05.2021.

Определением от 13.05.2021 принято решение о приостановлении рассмотрения дела в связи с получением от Администрации МР «Ононский район» сведений, согласно которым большая часть документов, касающихся строительства детских яслей в селах Верхний и Нижний Цасучей Ононского района изъята сотрудниками Могойтуйского МСО СУ СК России по Забайкальскому краю, в рамках расследования уголовного дела № 12002760026000048.

Определением от 24.08.2022 рассмотрение настоящего дела возобновлено и назначено к рассмотрению на 06.10.2022.

Определением от 06.10.2022 рассмотрение дела назначено на 10.11.2022

Забайкальское УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 10.11.2022 Комиссией принято решение об отложении рассмотрения настоящего дела 06.12.2022, в связи с необходимостью вынесения заключения об обстоятельствах дела.

За время рассмотрения дела, в материалы Забайкальского УФАС России (далее – Управление) представлены следующие письменные и устные пояснения сторон.

**Управлением, при рассмотрении материалов, осуществлен запрос Администрации МР «Ононский район».** Из представленных письменных пояснений следует, что большая часть документов, касающихся строительства детских яслей в селах Верхний и Нижний Цасучей Ононского района изъята сотрудниками Могойтуйского МСО СУ СК России по Забайкальскому краю, в рамках расследования уголовного дела № 12002760026000048. По имеющимся у администрации муниципального района «Ононский район» документам поясняем следующее:

Торги на право предоставления в аренду земельных участков не проводились. Земельные участки ООО «Объединенные фермеры» в аренду для строительства детских яслей выделялись постановлениями администрации муниципального района «Ононский район» № 192 от 10.06.2019 г. и № 406 от 19.11.2019 г. на основании Закона Забайкальского края от 30.06.2015 г. № 1194-ЗЗК «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов». Кроме того, согласно распоряжений Губернатора Забайкальского края от 09.10.2019 г. № 498 и от 11.10.2019 г. № 504 администрации района поручено заключить с ООО «Объединенные фермеры» договоры аренды земельных участков без торгов в целях размещения Объектов в порядке, установленном действующим законодательством.

**Муниципальные контракты, заключенные на приобретение** в муниципальную собственность объекта недвижимого имущества в рамках мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по образовательным программам дошкольного образования, государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» ИКЗ 193751600095275160100100040016810000 № 13712-ЭА (МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» и № 13713-ЭА (МБДОУ Нижнецасучейский детский сад общеразвивающего вида «Тополёк»), заключены непосредственно руководителями указанных учреждений. Администрация муниципального района о заключении указанных контрактов была извещена и контроль за исполнением Сторонами условий контрактов осуществлялся в постоянном режиме, в том числе со стороны Комитета образования администрации муниципального района.

Договорные взаимоотношения между администрацией муниципального района «Ононский район» и ООО «Объединенные фермеры» осуществлялись только в рамках договоров аренды земельных участков № 7 от 14.10.2019 г. и № 9 от 20.11.2019 г.

Пояснить причины и основания заключения договоров на производство проектно-изыскательских работ с ООО «Объединенные фермеры» не можем, в связи с отсутствием указанных документов.

**Временный период (в месяц) между выдачей разрешения на строительство объектов и выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию связан с тем, что фактически до выдачи разрешения на строительство (28.10.2019 г.) уже были проведены работы по выделению земельных участков, их межевание, и ООО «Объединенные фермеры» велось строительство по рабочим проектам п. Агинское. Разрешение на ввод объектов в эксплуатацию выдано 26.11.2019 г. Строительство объектов было не завершено, но основные строительные работы были выполнены и оставалась только внутренняя отделка помещений. Разрешение на ввод объектов в эксплуатацию было выдано под гарантию ООО «Объединенные фермеры».**

Причинами временного разрыва между изданием постановления администрации муниципального района «Ононский район» № 192 от 10.06.2019 г. «О предоставлении земельного участка Обществу с ограниченной ответственностью «Объединенные фермеры» в аренду для строительства здания детских яслей» и заключением договора аренды земельного участка № 7 от 14.10.2019 г. произошел из-за того, что условия проекта договора аренды Сторонами неоднократно менялись и согласование изменений заняло значительное время. По достижении согласия Сторон договор был заключен с указанной даты.

По обстоятельствам выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию - нежилого здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» от 26.11.2019 № 92RU92<....>3-321-2019 ИП <....>36227), при условии выдачи разрешения на строительство на указанный объект - ООО «Объединенные фермеры» поясняем, что первоначальное разрешение на строительство было выдано ООО «Объединенные фермеры», но 21.11.2019 г. разрешение на строительство нежилого здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» было выдано ИП <....>

Переписка с учреждениями и органами государственной власти указанными Вами в запросе изъята следственными органами.

**Администрация МР «Ононский район» в ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению представила, письменные пояснения по поставленным в определении вопросам, не представила. Администрацией указано, что документация изъята 09.11.2020 Моготуйским МСО СУ СК РФ по Забайкальскому краю в рамках уголовного дела в отношении Гамбуева Ю.В., при этом не указано какое отношение, указанное лицо имеет к Администрации МР «Ононский район».**

**06.10.2022, в Управление поступили следующие письменные пояснения Администрации МР «Могочинский район».**

Строительство МДОУ Нижнецасучейский детский сад образовательного вида «Тополек», МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» в 2019 году производилось в рамках реализации программы по созданию дополнительных мест для детей до 3-х лет в дошкольных образовательных учреждениях на 2018-2020 г.г., разработанной в соответствии с поручением Президента РФ, в рамках национального проекта «Демография». На 2019 год нуждаемость в дополнительных местах для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составляла 135 человек. Поэтому выбор типа создания дополнительных мест для детей от 1,5 до 3-х лет не случаен.

Вышеуказанные объекты строительства Распоряжением Губернатора Забайкальского края № 504 от 11.10.2019 г. (МДОУ Нижнецасучейский детский сад образовательного вида «Тополек») и Распоряжением Губернатора Забайкальского края № 498 от 09.10.2019 г. признаны соответствующими критериям отнесения их к объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, установленному пунктами 1, 2 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 30.06.2015 № 1194-ЗЗК. В соответствии с указанными положениями Закона допускается предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, для строительства объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, соответствующим установленным критериям. Поскольку объекты строительства признаны соответствующими критериям отнесения их к объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, установленным пунктами 1, 2 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края, торги при заключении договоров аренды не проводились.

Кроме того, согласно вышеуказанным Распоряжениям Губернатора Забайкальского края № 498 от 09.10.2019 г. и № 504 от 11.10.2019 г. администрации района было поручено заключить с ООО «Объединенные фермеры» договоры аренды участков без проведения торгов в целях размещения объектов строительства.

Договорные отношения между администрацией муниципального района «Ононский район» и ООО «Объединенные фермеры» осуществлялись только в рамках договоров аренды земельных участков № <....> от 14.10.2019 г. и № <....> от 20.11.2019 г.

Первоначально разрешение на строительство было выдано ООО «Объединенные фермеры», затем, в связи с письменным обращением ООО «Объединенные фермеры» по просьбе общества, разрешение было переоформлено на ИП <....>

Договор аренды земельного участка № <....> был переоформлен с ООО «Объединенные фермеры» на ИП «<....>» связи с обращением самих застройщиков.

**Причины начала осуществления работ по строительству объектов ранее выдачи разрешений на строительство заключаются в том, что фактически до выдачи разрешений на строительство уже были проведены работы по выделению земельных участков, их межевание, велись работы по строительству.**

Временной разрыв между изданием постановления администрации муниципального района «Ононский район» № 192 от 10.06.2019 г. «О предоставлении земельного участка ООО «Объединенные фермеры» в аренду для строительства здания детских яслей» и заключением договора аренды земельного участка <....>.10.2019 г. произошел из-за того, что условия проекта договора аренды сторонами неоднократно менялись и согласование изменений заняло значительное время. По достижении согласия сторон

договор аренды был заключен с указанной даты.

Разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 26.11.2019 г., строительство объектов еще не было завершено, однако основные работы были выполнены и оставалась только внутренняя отделка помещений

Начальная максимальная цена рассматриваемых контрактов на момент их заключения уже была подсчитана, так как объекты строительства - типовые здания с готовыми расчетами.

**Согласно письменным пояснениям ИП <....>.,** ИП<....>заключила с Администрацией Муниципального района «Ононский район» муниципальный контракт на продажу нежилого здания с оборудованием и мебелью и подключенными коммуникациями № 13712-ЭА от 20.12.2019 г.

Согласно положениям муниципального контракта № 13712-ЭА от 16.12.2019 . г. продавец продает, а покупатель приобретает в муниципальную собственность в соответствии с условиями контракта, нежилое здание с кадастровым номером 75:15:090105:201 находящее по адресу: Забайкальский край, Ононский район, с. Верхний Цасучей, у. Г<....>

Из акта приема передачи от 25.12.2019 г. по муниципальному контракту № 13712-ЭА от 20.12.2019 г следует, что ИП Б<....> передала, а Администрация муниципального района Ононский район приняла в муниципальную собственность нежилое здание с кадастровым номером 7<....>201 находящее по адресу: Забайкальский край, Ононский район, с. Верхний Цасучей, ул. Гаг<....> Претензии к качеству нежилого здания и земельного участка на момент подписания настоящего Акта приема-передачи нет.

На вопрос о предоставлении положительного заключения государственной экспертизы поясняем, что государственная экспертиза была проведена ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края».

На вопрос о направлении письма от 08.11.2019 г. с просьбой переоформить договор аренды, так как появилась производственная необходимость для переоформления контракта.

С ООО «Объединенные фермеры» имеются различные хозяйственные договоры. По строительству детского сада в с. Верхний Цасучей появилась производственная необходимость передачи работ по строительству и оформлению здания на ИП Б<....>, а не «Объединенные фермеры».

На вопрос о проектно-сметной документации поясняем - пользовались готовой проектно-сметной документацией ЗАО «Читагражданпроект» предоставленной ООО «Объединенные фермеры». Между ними был заключен договор о предоставлении проектно-изыскательной документации по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МБОУ «Верхнецасучейская СОШ».

**Изучив представленные документы, письменные пояснения сторон, Комиссия отмечает следующее.**

В Забайкальское УФАС России (далее - Управление) поступили материалы проверки Прокуратуры Ононского района (далее - Прокуратура), содержащие указания на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Так, среди прочего, Прокуратурой установлено, что при реализации национального

проекта «Демография» на территории Ононского района в нарушение ст. ст. 48, 59, 72, 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **Администрацией муниципального района «Ононский район»** (далее - Администрация) – Заказчик, у единственного подрядчика - **ООО «Объединенные фермеры» - Исполнитель, 15 апреля 2019 года** путем заключения договора № 1<...>04/1 осуществлена закупка **проектно-изыскательских работ** по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципальной бюджетной образовательной организации «Верхнецасучейская СОШ» на сумму 1 800 000 руб. без использования конкурентных способов - открытого конкурса либо открытого аукциона. Согласно положениям данного договора **передача Заказчику результатов выполненных работ осуществляется с сопроводительными документами исполнителя, после завершения работ Исполнитель представляет Заказчику акт сдачи-приемки проектно-изыскательских работ.**

**В материалах дела имеется Постановление Министерства финансов Забайкальского края № 21/пр-2019 от 27.11.2019, вынесенное в отношении главы МР «Ононский район» - руководителя Администрации, Т<...>** Указанным Постановлением данное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

В данном Постановлении отражено, что Администрацией МР «Ононский район» у единственного подрядчика – ООО «Объединенные фермеры» 15.04.2019 года путем заключения договора № 15-04/1 осуществлена закупка проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципальной бюджетной образовательной организации «Верхнецасучейская СОШ» на сумму 1 800 000 рублей без использования конкурентных процедур. Решение о закупке принято <...>., поскольку указанным лицом подписан договор. Заключению муниципального контракта на закупку проектно-изыскательских работ должно предшествовать проведение аукциона либо конкурса в электронной форме.

Указанным должностным лицом неверно определен способ осуществления закупки, в том числе, принято решение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у единственного поставщика, в том случае, когда определение поставщика в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок должно было осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

Также согласно материалам Прокуратуры, в нарушение указанных норм законодательства **Администрацией** у единственного подрядчика - **ООО «Объединенные фермеры» 15 апреля 2019 года** путем заключения договора № <...>4/2 осуществлена закупка проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципальной бюджетной дошкольной образовательной организации «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» на сумму 1 800 000 руб. без использования конкурентных способов - открытого конкурса либо открытого аукциона.

С этого момента указанный хозяйствующий субъект в отсутствие конкурентных процедур приступил к строительству на территории сельских поселений «Верхнецасучейское» и «Нижнецасучейское» 2 объектов недвижимости с целью их дальнейшей реализации в муниципальную собственность.

**Постановлением Министерства финансов Забайкальского края № 22<...>019 от 27.11.2019, глава МР «Ононский район» - <...> также привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 КоАП РФ, за вышеуказанный факт (закупка**

проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципальной бюджетной образовательной организации Нижнецасучейский детский сад «Тополек» на сумму 1 800 000 без использования конкурентных способов у единственного подрядчика – ООО «Объединенные фермеры» по договору № 15-04/2 от 15.04.2019 года).

**10.06.2019** постановлением Администрации № <....> ООО «Объединенные фермеры» предоставлен в аренду земельный участок с кадастровым номером 75:<....>04:281, расположенный по адресу: с. Нижний Цасучей, ул. Ленина, 28 а, для строительства здания детских яслей, сроком на 11 месяцев.

**18.10.2019** аналогично постановлением Администрации № <....>5 предоставлен земельный участок с кадастровым номером 75:15:090105:201 в аренду ООО «Объединенные фермеры», расположенный по адресу: в с. Верхний Цасучей, ул. Гага<....>

**14 и 17 октября 2019** года соответственно заключены договоры аренды земельных участков №<....> от 14.10.2019 и № <....> от 17.10.2019 между Администрацией и ООО «Объединенные фермеры».

Данные договоры аренды заключены также на основании распоряжений Губернатора Забайкальского края соответственно от 09.10.2019 № 498-р и от 11.10.2019 № 5<....>р, согласно которым также на неконкурентной основе ООО «Объединенные фермеры» признано застройщиком объектов недвижимости в целях реализации национального проекта.

**21.10.2019** ООО «Объединенные фермеры» адресует заявление о выдаче разрешения на строительство детских яслей, расположенных по адресу: с. Нижний Цасучей, ул. Ленина, 28 а, входящий номер регистрации заявления – 429 от 22.10.2019. В данном заявлении, среди прочего, указано, что проектная документация на строительство объекта разработана ЗАО «НП Читагражданпроект».

**28.10.2019** Администрацией выдано 2 разрешения на строительство рассматриваемых объектов ООО «Объединенные фермеры».

Так, **28.10.2019** Администрацией ООО «Объединенные фермеры» выдано разрешение на строительство № RU 92<....>8-524-2019. В данном разрешении указано наименование объекта – «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МБДОУ Нижнецасучейский детский сад «Тополек», адрес объекта – с. Нижний Цасучей, ул. Ленина, 28А, срок действия разрешения – до 22.10.2020.

**28.10.2019** Администрацией ООО «Объединенные фермеры» выдано разрешение на строительство № RU 925203<....>-2019. В данном разрешении указано наименование объекта – «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МБОУ «Верхнецасучейская СОШ», адрес объекта – с. Верхний Цасучей, ул. Г<....>, срок действия разрешения также – до 22.10.2020.

Однако, при этом разрешение на строительство объекта – «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» выдано и ИП <....>.  
**21.11.2019** № 92 RU 925<....>303-527-2019. В разрешении указано, что действие разрешения до 22.10.2020, в соответствии с ст. 51 ГрК РФ и заявления застройщика от 22.10.2019 № <....> Хотя при этом, только письмом от 08.11.2019 ООО «Объединенные фермеры», адресованном Главе МР «Ононский район», общество просит переоформить договор

аренды земельного участка №<....>, расположенного по адресу: Забайкальский край, Ононский район, село Нижний Цасучей, ул. <....> е, на ИП <....>0936227).

Уже 26.11.2019 Администрацией выданы 2 разрешения на ввод объектов в эксплуатацию - пристроек к существующим образовательным учреждениям:

- № 3<....> ООО «Объединенные фермеры» на здание в с. Нижний Цасучей - МБДОУ Нижнецасучейский детский сад «Тополек»;

- № <....>1 ИП <....>. на здание в с. Верхний Цасучей - МБОУ «Верхнецасучейская СОШ».

То есть, согласно вышеуказанному, строительство рассматриваемых объектов произошло в кратчайшие сроки – 1 месяц, поскольку разрешение на строительство выдано 28.10.2019, а разрешение на ввод в эксплуатацию – 26.11.2019.

В копиях разрешений на строительство, среди прочего, указано, что проектная документация объекта выполнена ЗАО «НП Читагражданпроект».

Согласно информации, представленной МРУ Росфинмониторинга по ДФО, в базе имеются сведения о финансовых операциях с участием ООО «Объединенные фермеры» и ИП Б<....> за период с 2019 по 2021 год. В ходе анализа информации выявлено наличие финансовых связей между проверяемыми лицами – предоставление и возврат заемных средств, а также наличие общих контрагентов. Также указанные лица имеют общий адрес регистрации, что свидетельствует о наличии между ними родственных связей или совместном проживании.

Управление отмечает, что указанные сведения свидетельствует о наличии устойчивых отношений между ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....>., что исключает вероятность случайных пересечений по взаимодействию этих лиц при возведении рассматриваемых объектов строительства.

Администрацией представлено соглашение, заключенное с Министерством образования и науки Забайкальского края о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2019-2021 годах № 766<....>0-1-2019-005 от 31.07.2019 года.

Предметом Соглашения является предоставление из бюджета Забайкальского края в 201-2021 годах бюджету МР «Ононский район» субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – Субсидия, в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству как получателю средств бюджета субъекта РФ, по кодам классификации расходов бюджетов РФ: код главного распорядителя средств бюджета РФ 026, раздел 07, подраздел 01, целевая статья 141P252320, вид расходов 522 в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МР «Ононский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе, направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2019 году

61 000 000 (шестьдесят один миллион) рублей 00 копеек, в 2020 году 1 000 000 (один миллион) рублей, в 2021 году 00 рублей 00 копеек.

Общий размер Субсидии, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджету МР «Ононский район» в соответствии с Соглашением, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования, в том числе, направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях сифинансирования которого предоставляется Субсидия: уровня софинансирования равного 99% составляет в 2019 году не более 60 390 000 (шестьдесят миллионов триста девяносто тысяч) рублей 00 копеек, уровня софинансирования, равного 99%, составляет в 2020 году не более 990 000 (девятьсот девяносто тысяч) тысяч рублей 00 копеек, уровня софинансирования, равного 0,00%, составляет в 2021 году не более 0 (ноль) рублей 0 копеек.

Согласно приложению 1 к Соглашению, результата по итогам регионального проекта – отчет; созданы дополнительные места, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов с учетом приоритетности региональных программ; единица измерения – место; дата достижения – 31.12.2021; значение результата – 72; дата достижения результата – 31.12.2021.

Также приложением к Соглашению имеются данные в табличном виде, согласно которым наименование объекта строительства – МДОУ «Тополек», местонахождение – Ононский район, с. Нижний Цасучей, Ленина, 28; **Направление инвестирования (строительство, проектно-изыскательские работы, реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) - Строительство**; Наименование объекта строительства – МБДОУ при СОШ, местонахождение - Ононский район, с. Верхний Цасучей, ул. Гагарина, 27; **Направление инвестирования (строительство, проектно-изыскательские работы, реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) – Строительство.**

**Также Администрацией представлено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, заключенного 20.12.2019 № С-107<....> с Министерством образования и науки Забайкальского края.**

Предметом соглашения является предоставление из бюджета Забайкальского края в 2019 году бюджету муниципального района «Ононский район» субсидии по реализации мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, то есть субсидия в соответствии с лимитами бюджетных обязательств доведенными Министерству, как получателю средств бюджета Забайкальского края по кодам классификации расходов: глава 026, раздел 07, подраздел 01, целевая статья 14 1 Р2 52320, вид расхода – 521, 522 в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», подпрограммы «Развитие дошкольного образования государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годов», утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 года № 225.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МР «Ононский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе, направленных на достижение результата регионального проекта, в целях софинансирования которых, предоставляется Субсидия, составляет в 2019 году 14 000 000 (четырнадцать миллионов) рублей 00 копеек

Общий размер Субсидии, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджету МР «Ононский район» в соответствии с Соглашением исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования, в том числе, направленного на достижение результата регионального проекта, в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия, уровня софинансирования, равно 99%, составляет 13 860 000 (тринадцать миллионов восемьсот шестьдесят) рублей 00 копеек.

Согласно приложению 4 к Соглашению год, на который запланировано достижение показателя результативности по объекту МДОУ с. Нижний Цасучей, ул. Л<....> – 2019 год, значение показателя результативности – 36; по объекту МБДОУ с. Верхний Цасучей, ул. Гагари<....>– 2019 года, значение показателя результативности – 36.

**25.11.2020** на портале госзакупок (сайт, размещенный в сети «Интернет» по адресу: «<https://zakupki.gov.ru>») ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» размещены извещения **о приобретении в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества** в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования государственной программы РФ «Развитие образования» **для МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» и МБОУ «Верхнецасучейская средняя общеобразовательная школа».**

**03.12.2019 и 09.12.2019 торги признаны несостоявшимися в связи с подачей единственных заявок** соответственно ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....>, с которыми вышеуказанными образовательными учреждениями по итогам несостоявшихся торгов **были заключены муниципальные контракты – №13713-ЭА от 16.12.2019 (МДОУ Нижнецасучейский детский сад образовательного вида «Тополек») и № 13712-ЭА от 20.12.2019 (МБОУ «Верхнецасучейская СОШ»)** на приобретение построенных объектов недвижимости в муниципальную собственность. Стоимость **каждого** из контрактов составила 36 200 000 рублей.

**1) 16.12.2019 Нижнецасучейским детским садом общеразвивающего вида «Тополек»,** именуемым Покупатель **приобретен по муниципальному контракту № 13713-ЭА у ООО «Объединенные фермеры»,** именуемом Продавец, в муниципальную собственность объект недвижимого имущества в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, расположенного по адресу: Забайкальский край, Ононский муниципальный район, СП Нижнецасучейское, Село Нижний Цасучей, улица Ленина, 28 А. Функциональное назначение объекта – детский сад на 36 мест, площадь здания-408,6 кв.м., кадастровый номер объекта: 75:15:100104:281.

Предметом рассматриваемого контракта является приобретение в муниципальную собственность объекта недвижимого имущества в рамках мероприятия по созданию в субъекта РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, государственной

программы РФ «Развитие образования» для размещения детской образовательной организации общего типа.

**Согласно положениям контракта Продавец обязуется передать в срок до 25.12.2019, а Покупатель принять объект в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью контракта. Стоимость контракта - 36 200 000 (тридцать два миллиона двести тысяч) рублей. Оплата производится в безналичном порядке путем перечисления Покупателем денежных средств на указанный в Контракте расчетный счет Продавца за счет средств муниципального бюджета.**

**Продавец передает Объект по Акту приема-передачи недвижимого имущества (Приложение № 2 к Контракту), подписываемому Продавцом и Покупателем. При подписании акта-приема передачи недвижимого имущества Продавец передает Покупателю объект с приложением сопутствующих документов, в том числе, среди прочего, проектно-сметную документацию на объект, разработанную с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации), включенной в реестр экономически эффективных проектов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ для повторного применения, имеющую положительное заключение государственной экспертизы.**

В акте приема-передачи указывается техническое состояние объекта на момент подписания акта.

Из акта-приема передачи недвижимого имущества от 25.12.2019 по муниципальному контракту от 16.12.2019 № 13713-ЭА следует, что Продавец – ООО «Объединенные фермеры» передает МДОУ Нижнецасучейский детский сад общеразвивающего вида «Тополек» - Покупатель, в муниципальную собственность объект недвижимого имущества в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, расположенного по адресу: Забайкальский край, Ононский муниципальный район, СП Нижнецасучейское, Село Нижний Цасучей, улица Ленина, 28 А. **Объект, согласно данному акту приема-передачи готов к эксплуатации, полностью соответствует СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» для размещения детского дошкольного образовательного учреждения.**

**Согласно Уставу МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек», утвержденный Постановлением Администрации МР «Ононский район» от 10.07.2016, тип учреждения – дошкольное образовательное учреждения, организационно-правовая форма – некоммерческая организация, учредитель – МР «Ононский район».**

Раздел 2 Устава гласит, что Учреждение создано с целью формирования общей культуры, развития физических, интеллектуальных, нравственных, этических и личностных качеств, формирования предпосылок учебной деятельности, сохранения и укрепления здоровья детей дошкольного возраста. Учреждение обеспечивает воспитание, обучение и развитие, присмотр и уход, оздоровление детей в возрасте от 1,5 до 7 лет

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ, законами и иными правовыми актами Забайкальского края, нормативными актами муниципального района «Ононский

район», а также настоящим Уставом.

Функции и полномочия Учредителя от имени муниципального района «Ононский район» осуществляет администрация муниципального района «Ононский район» в лице Комитета по делам образования муниципального района «Ононский район» (далее - Учредитель), уполномоченного осуществлять функции контроля, финансирования и регулирования деятельности Учреждения исходя из целей его создания.

Собственником имущества Учреждения является Муниципальный район «Ононский район», от имени которого выступает Администрация муниципального района «Ононский район» (далее - Собственник).

Основными видами деятельности Учреждения являются:

- разработка, утверждение и реализация образовательных программ дошкольного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ;

Основными задачами Учреждения являются:

- разностороннее развитие детей дошкольного возраста с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей;
- создание необходимых условий для достижения детьми дошкольного возраста уровня развития, необходимого и достаточного для успешного освоения ими образовательных программ начального общего образования, на основе индивидуального подхода к детям дошкольного возраста и специфичных для детей дошкольного возраста видов деятельности;
- оказание помощи родителям (законным представителям) в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития;
- осуществление необходимой коррекции отклонений в развитии ребенка.

Муниципальное задание для Учреждения в соответствии с предусмотренными настоящим Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает учредитель. Учреждение не вправе отказаться от его выполнения.

Сверх муниципального задания Учреждение вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами. Наряду с видами основной деятельности Учреждение может осуществлять иные виды деятельности, предусмотренные настоящим Уставом, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых Учреждение создано, и соответствующие этим целям.

**Управление отмечает, что данных о наличии какого-либо задания не представлено.**

**МБДОУ «Нижекасучейский детский сад «Тополек» заключив муниципальный контракт № 13713-ЭА на приобретение у ООО «Объединенные фермеры», в муниципальную собственность рассматриваемый объект недвижимого имущества взяло на себя**

излишние обязательства, выполнение которых возможно исключительно при наличии муниципального задания. Его наличие так и не было подтверждено МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек».

**2) 20.12.2019 МБОУ «Верхнецасучейская средняя образовательная школа» (МБОУ «Верхнецасучейская СОШ») – Покупателем, приобретен по муниципальному контракту №13712-ЭА у ИП <....> – Продавец, объект недвижимого имущества** в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, государственной программы РФ «Развитие образования» для размещения детской образовательной организации общего типа, расположенного по адресу: Забайкальский край, Ононский муниципальный район, с. Верхний Цасучей, ул. Гагарина, 27 Е.

**Согласно положениям контракта Продавец обязуется передать в срок до 26.12.2019, а Покупатель принять объект в соответствии с техническим заданием** являющимся неотъемлемой частью контракта. Стоимость контракта - 36 200 000 (тридцать два миллиона двести тысяч) рублей. **Оплата производится** в безналичном порядке путем перечисления Покупателем денежных средств на указанный в Контракте расчетный счет Продавца **за счет средств муниципального бюджета.**

**Продавец передает Объект по Акту приема-передачи недвижимого имущества (Приложение № 2 к Контракту), подписываемому Продавцом и Покупателем. При подписании акта-приема передачи недвижимого имущества Продавец передает Покупателю объект с приложением сопутствующих документов, в том числе, среди прочего, проектно-сметную документацию на объект, разработанную с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации), включенной в реестр экономически эффективных проектов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ для повторного применения, имеющую положительное заключение государственной экспертизы.**

В акте приема-передачи указывается техническое состояние объекта на момент подписания акта.

Из акта-приема передачи недвижимого имущества от 25.12.2019 по муниципальному контракту от 20.12.2019 № 13712-ЭА следует, что Продавец – ИП <....>. передает МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» - Покупатель, в муниципальную собственность объект недвижимого имущества в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, расположенного по адресу: Забайкальский край, Ононский муниципальный район, с. Верхний Цасучей, ул. Гагари<....>. **Объект, согласно данному акту приема-передачи готов к эксплуатации, полностью соответствует СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» для размещения детского дошкольного образовательного учреждения.**

Согласно уставу МБОУ «Верхнецасучейская средняя общеобразовательная школа», утвержденного Постановлением Администрации МР «Ононский район» от 08.12.2015 № <....>, организационно-правовая форма Учреждения: муниципальное бюджетное образовательное учреждение.

Тип – общеобразовательное учреждение.

Учреждение является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли, основной целью своей деятельности.

Предметом деятельности учреждения является оказание услуг (выполнение работ) по реализации предусмотренных федеральными законами, законами Забайкальского края, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Забайкальского края и нормативными правовыми и правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района «Ононский район», полномочий в сфере образования.

Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- реализация основных и дополнительных общеобразовательных

программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- реализация дополнительных общеразвивающих программ художественно-эстетической, научно-технической, физкультурно - спортивной, туристско-краеведческой, эколого - биологической направленности;

- организация предоставления услуг питания детей из малоимущих семей.

В соответствии с предусмотренными в п. 4.1. основными видами деятельности Учреждение выполняет муниципальное задание, которое формируется и утверждается Учредителем.

Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания.

**Управление отмечает, что в материалы дела, документов, подтверждающих наличие какого-либо задания не представлено.**

**МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» заключив муниципальный контракт № 13713-ЭА на приобретение у ООО «Объединенные фермеры», в муниципальную собственность рассматриваемый объект недвижимого имущества взяло на себя излишние обязательства, выполнение которых возможно исключительно при наличии муниципального задания. Его наличие так и не было подтверждено МБОУ «Верхнецасучейская СОШ».**

**То есть, помимо прочего, 25.12.2019 директорами образовательных учреждений (должностными лицами заказчиков) подписаны акты приема-передачи объектов, которые явились основанием для окончательных расчетов с поставщиками. Денежные средства в полном объеме поступили поставщикам до конца декабря 2019 года. Так, согласно следующим копиям платежных поручений произошли ряд перечислений, в частности от МБДОУ детский сад «Тополек»:**

- от МБДОУ детский сад «Тополек» в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019 перечислена сумма - 610 000 рублей;

- от МБДОУ детский сад «Тополек» в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019

перечислена сумма - 70 000 рублей;

- от МБДОУ детский сад «Тополек» в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019 перечислена сумма - 305 000 рублей;

- от МБДОУ детский сад «Тополек» в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019 перечислена сумма - 5 630 000 рублей;

- от МБДОУ детский сад «Тополек» в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019 перечислена сумма - 29 585 000 рублей;

от МБОУ детский сад «Нижнецасучейская СОШ»:

- в адрес ООО «Объединенные фермеры» 26.12.2019 перечислена сумма - 70 000 рублей;

в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019 перечислена сумма - 29 585 000 рублей;

в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019 перечислена сумма - 610 000 рублей;

в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019 перечислена сумма - 5 630 000 рублей;

в адрес ООО «Объединенные фермеры» 27.12.2019 перечислена сумма - 305 000 рублей.

**Несмотря на данный факт, как указано Прокуратурой, объекты закупок на момент полного расчета представляли собой незавершенное строительство и в дальнейшем фактически были достроены и приняты в 3 квартале 2020 года.**

**В материалах дела имеется Постановление Министерства финансов Забайкальского края № 7/пр-2022 от 29.05.2020 (далее - Постановление), в соответствии с которым директор МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» - Гамбуев Ю.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ.**

Так, в Постановлении, среди прочего, отражено, что МБОУ «Верхнецасучейской СОШ» представлен договор от 06.12.2019 года на поставку мебели с ООО «Объединенные фермеры». В соответствии с договором порядок поставки товара предусмотрен в 2-а этапа: 2019 год - не позднее 26.12.2019г., 2020 год - не позднее 25.01.2020г. Согласно акту приема передачи Товара по договору № 3 от 06.12.2019 года поставлен товар (стол-тумба 4 шт., комплект 4-х местной жесткой мебели для столовых, шкаф комбинированный, кресло, полотеничница 2-х ярусная 4 шт., шкаф для горшков на 10 мест 4 шт., стеллаж кухонный 2 шт., шкаф для чистого белья 2 шт., стол 3 шт., стол детский круглый регулируемый по высоте 10 шт., матрас 36 шт., шкаф для одежды 5 шт., шкаф для уборочного инвентаря 3 шт. и пр.).

Товар принят директором МБОУ «Верхнецасучейской СОШ» 25.12.2019 года, при этом, оценка соответствия и расстановки оборудования не производилась, поскольку на момент обследования прокуратурой помещения не оборудованы, отсутствует детская мебель, шкафы для верхней одежды детей и персонала, игрушки, стационарные кровати, шкафы для хранения инвентаря, стеллаж для хранения горшков, вешалки для хранения полотенец и прочее.

Освещение основных помещений (раздевальная, игровая-спальня, туалетная, зал для

музыкальных и спортивных занятий) и производственных помещений - совмещенное. Групповые помещения обеспечены естественным освещением. На момент проверки не предусмотрено оборудование солнцезащитных устройств, что не допускает п. 7.3. СанПиН 2.4.1.3049-13.

В одном из вспомогательных помещений не предусмотрены условия для проветривания помещения (створки окна глухие, не открываются), что не допускает п. 8.5. СанПиН 2.4.1.3049-13.

Отопительные приборы - биметаллические радиаторы: не предусмотрено ограждение отопительных приборов ограждающими устройствами, что не допускает п. 8.3. СанПиН 2.4.1.3049-13.

Таким образом, по состоянию на 07.04.2020 объект недвижимого имущества фактически не готов для эксплуатации, внутри здания продолжались внутренние отделочные работы, работы по благоустройству территории не начаты. Объект недвижимого имущества не соответствует Техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью контракта, однако Покупателем объект получен и оплачен в полном объеме.

По состоянию на 22.04.2020г. объект недвижимого имущества фактически не готов для эксплуатации, внутри здания продолжаются внутренние отделочные работы, работы по благоустройству территории не начаты. Объект недвижимого имущества не соответствует Техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью контракта, однако Покупателем объект получен и оплачен в полном объеме.

Исходя из вышеизложенного, материалами дела установлено, что директором МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» Гамбуевым Юрием Владимировичем принят объект недвижимого имущества не готовый к эксплуатации, несоответствующий условиям заключенного контракта, чем нарушены требования ст. 94, 95 Федерального закона от 05.04.2013г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сам факт несоответствия качества приобретенного объекта по муниципальному контракту на момент подписания акта приема-передачи объекта и оплаты цены контракта в полном объеме свидетельствует о том, что бюджетные средства были оплачены подрядчику за фактически уменьшенный объем поставляемого товара в рамках Единого недвижимого комплекса, состоящего из совокупности объединенных и неразрывно связанных здания, земельного участка, требованиям внутренней отделки.

Таким образом, заказчиком допущено изменение условий контракта, осуществлена приемка товара при несоответствии товара условиям контракта, при этом выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на момент выявления правонарушения и привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а так же к уменьшению объема приобретенного объекта для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Также следует отметить, что в материалах имеется копия письма ООО «Объединенные фермеры», адресованного Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее - Министерство) с указанием гарантии закончить строительство пристройки МДБОУ детский сад «Тополек» (674480, Забайкальский край, Ононский район, с. Нижний Цасучей, ул. Ленина, 28 а) в рамках реализации мероприятия национального проекта «Демография» до 01.11.2019.**

**Исходя из вышеуказанных документов, а именно Соглашения с Министерством образования и науки Забайкальского края способ создания рассматриваемых объектов – строительство, а не приобретение, что свидетельствует о необходимости проведения конкурентной процедуры для отбора подрядчика для строительства объектов.** В рассматриваемом же случае были размещены извещения на портале Госзакупок **о приобретении в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества** в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. То есть, первоначально, согласно хронологии действий объекты были построены заранее, заблаговременно избранным хозяйствующим субъектом, которому были предоставлены земельные участки в аренду для осуществления работ по возведению объектов, а после, они же выкуплены через конкурентные процедуры, у такого субъекта, как единственно подавшего заявки.

**Все вышеизложенное может свидетельствовать о том, что приобретенные по муниципальным контрактам № 13713-ЭА от 16.12.2019 и № №13712-ЭА от 20.12.2019, объекты недвижимого имущества в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет в образовательных организациях, фактически были построены ИП <...>936227) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961) по заказу и под контролем заинтересованных в этом лиц Администрации МР «Ононский район» (ИНН 7516002526), МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» (ИНН 7516000952), МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» (ИНН 7516002276), без проведения установленных законом конкурентных процедур на определении подрядчика для проведения работ по строительству объектов, что свидетельствует о признаках соглашения.**

**Факт временного интервала в 1 месяц между датами выдачи разрешений на строительство и выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию согласуется с данными представленными Прокуратурой и Администрацией МР «Ононский район» и подтверждает факт начала осуществления работ по строительству объектов до выдачи разрешений на строительство.**

**Имеются признаки осведомленности участников соглашения – Администрации МР «Агинский район», МБОУ «Верхнецасучейская СОШ», МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек», ИП <...>.и ООО «Объединенные фермеры», и направленности их действий на приобретение Администрацией муниципального района «Ононский район» через заключение муниципальных контрактов от имени МБОУ «Верхнецасучейская СОШ», МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» в муниципальную собственность пристроек к указанным учреждениям, возводимых ООО «Объединенные фермеры» и ИП <...>**

**В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.**

Определением от 10.11.2022 Комиссией принято решение об отложении рассмотрения настоящего дела 06.12.2022, в связи с необходимостью вынесения заключения об обстоятельствах дела. Заключение об обстоятельствах дела направлено сторонам.

**Стороны по делу возражений на заключение об обстоятельствах дела, не представили.**

**Забайкальским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите**

## **конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.**

Основанием для исследования рынка строительства пристроек для дошкольного образования на территории сельских поселений «Верхнецасучейское» и «Нижнецасучейское» Ононского района Забайкальского края является рассмотрение дела в отношении в отношении Администрации МР «Ононский район», ИП Б<.....>, МБОУ «Верхнецасучейская СОШ», МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» и ООО «Объединенные фермеры» по признакам нарушения части 4 статьи 16 федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.9 настоящего Порядка.

В данном случае анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка.

В рамках рассматриваемого дела для целей данного анализа временной интервал является периодом заключения договоров аренды земельных участков и государственных контрактов - 2019 год.

В соответствии с п. 3.1 части III Порядка для проведения исследования состояния конкуренции на рынке строительства пристроек предварительно определены границы как строительство нежилых зданий для дошкольного образования.

В соответствии с материалами дела конечными потребителями услуги по строительству пристроек для дошкольного образования являются органы исполнительной власти субъекта, которые являются ответственными за организацию дошкольного образования.

Функциональное назначение объектов – детский сад на 36 мест.

Учитывая вышеизложенное, уточненными продуктовыми границами товарного рынка является строительство пристроек для организации дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Строительство пристроек для дошкольного образования не имеет взаимозаменяемых услуг.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основывается на экономической, технической или иной возможности либо целесообразности конечного потребителя получить услугу на территории сельских поселений «Верхнецасучейское» и «Нижнецасучейское» Ононского района Забайкальского края или его части и отсутствии такой возможности либо целесообразности за пределами муниципальных образований, а также готовности и возможности строительных организаций оказать рассматриваемую услугу в установленных географических границах.

Также в соответствии с пунктами 4.5 и 4.6 Порядка, исходя из экономической возможности и целесообразности приобретателя, приобрести товар, географические границы рынка определены предварительно как административные границы сельских

поселений «Верхнецасучейское» и «Нижнецасучейское» Ононского района Забайкальского края.

Предметом заключенных договоров аренды земельных участков и электронных аукционов на приобретение недвижимого имущества в рамках мероприятий по созданию дополнительных мест для детей является строительство двух объектов для дошкольного образования на территории сельских поселений «Верхнецасучейское» и «Нижнецасучейское» Ононского района.

На данном товарном рынке по данным интернет-сервиса «Seldon.Basis» только на территории Забайкальского края зарегистрированы 910 хозяйствующих субъектов, осуществляющих строительство зданий и сооружений всех типов и назначений.

На территории Забайкальского края, включая сельские поселения «Верхнецасучейское» и «Нижнецасучейское» Ононского района, помимо ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....>. деятельность по строительству зданий (пристроек) также могут осуществлять следующие хозяйствующие субъекты: АО СЗ «РУС», ООО СЗ «Мир», ООО СЗ «Тантал», ООО СЗ «Радченко», ООО СЗ «ЭЖС», ООО «СК ЭЖС» и другие, у которых имеется возможность оказывать услуги по строительству и реализовывать готовую недвижимость после строительства.

На основании статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - это сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

На основании п. 4.1 части 4 Порядка товарный рынок может охватывать территорию Российской Федерации или выходить за ее пределы (федеральный рынок), охватывать территорию нескольких субъектов Российской Федерации (межрегиональный рынок), не выходить за границы субъекта Российской Федерации (региональный рынок), не выходить за границы муниципального образования (местный или локальный рынок).

Из материалов дела следует, ООО «Объединенные фермы» и ИП <....>. зарегистрированы за пределами региона в целом, в том числе за пределами муниципальных образований, где расположены объекты, - на территории Республики Бурятия. Следовательно, любой хозяйствующий субъект, имеющий возможность оказать услуги по строительству и реализации готовых объектов недвижимости, расположенный на территории Российской Федерации, мог осуществить данные работы.

Необходимо учитывать, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности в соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции РФ.

Учитывая вышесказанное, уточненными географическими границами рынка услуг по строительству пристроек для организации дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет являются административные границы Российской Федерации, включая территорию Забайкальского края, в том числе сельские поселения «Верхнецасучейское» и «Нижнецасучейское» Ононского района.

**Таким образом, Комиссия Забайкальское УФАС России по рассмотрению дела №**

**075/01/16-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в том числе то что:**

- выделенные **земельные участки заведомо предоставлялись для целей строительства** объектов - зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в определенный срок, то есть до 27 декабря 2019 года и до 15 января 2020 года соответственно объекты уже должны были быть построены, что в совокупности с вышеизложенным свидетельствует о фиктивном проведении закупочных процедур по выкупу уже существующих объектов, т.к. объекты были построены именно для дальнейшей процедуры их выкупа, ранее они не существовали;

- Администрацией МР «Ононский район» у единственного подрядчика – ООО «Объединенные фермеры» 15.04.2019 года путем заключения договора № 15-04/1 осуществлена закупка проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципальной бюджетной образовательной организации «Верхнецасучейская СОШ» на сумму 1 800 000 рублей без использования конкурентных процедур;

- **Администрацией** у единственного подрядчика - **ООО «Объединенные фермеры» 15 апреля 2019** года путем заключения договора № 1<....>4 / 2 осуществлена закупка проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципальной бюджетной дошкольной образовательной организации «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» на сумму 1 800 000 руб. без использования конкурентных способов

- предоставление в аренду **10.06.2019** постановлением Администрации № 192 ООО «Объединенные фермеры» **земельного участка с кадастровым номером 75:15:100104:281, расположенного по адресу: с. Нижний Цасучей, ул. Ленина, 28 а, для строительства здания детских яслей, сроком на 11 месяцев.**

- **предоставление в аренду 18.10.2019** аналогично постановлением Администрации № 3<....>5 **земельного участка с кадастровым номером 75:15:0<....>05:201 в аренду ООО «Объединенные фермеры», расположенного по адресу: в с. Верхний Цасучей, ул. Гагарина, 27 Е.**

- **заключение 14 и 17 октября 2019** года соответственно договоров аренды земельных участков №<....> от 14.10.2019 и № <....> от 17.10.2019 между Администрацией и ООО «Объединенные фермеры»;

- **21.10.2019** ООО «Объединенные фермеры» направлено заявление о выдаче разрешения на строительство детских яслей, расположенных по адресу: с. Нижний Цасучей, ул. Ленина, 28 а, входящий номер регистрации заявления – 429 от 22.10.2019 и **выдача 28.10.2019** Администрацией **2 разрешений на строительство рассматриваемых объектов ООО «Объединенные фермеры»;**

- **выданы разрешения на строительство одного объекта дважды двум разным хозяйствующим субъектам - 28.10.2019** Администрацией ООО «Объединенные фермеры» **выдано разрешение на строительство № RU 9252030<....>-2019 и выдача разрешения на строительство объекта – «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» выдано ИП <....>. 21.11.2019 № 92 RU 9252<....>-527-2019;**

- **осуществление строительства рассматриваемых объектов произошло в кратчайшие сроки согласно документам – в 1 месяц, поскольку разрешение на строительство**

**выдано 28.10.2019, а разрешение на ввод в эксплуатацию – 26.11.2019;**

- первоначально разрешение на строительство было выдано ООО «Объединенные фермеры», затем, в связи с письменным обращением ООО «Объединенные фермеры» по просьбе общества, разрешение было переоформлено на ИП <....> договор аренды земельного участка № <....> был также переоформлен с ООО «Объединенные фермеры» на ИП «<....>» в связи с обращением самих застройщиков;

- произведены финансовые операции с участием ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....> за период с 2019 по 2021 год, предоставление и возврат заемных средств, а также наличие общих контрагентов, общий адрес регистрации, что свидетельствует о наличии между ними родственных связей или совместном проживании указанных лиц;

- **Администрацией** заключено **соглашение с Министерством образования и науки Забайкальского края о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2019-2021 годах № 766<....>2019-005 от 31.07.2019 года.**

- имеется приложение к Соглашению в табличном виде, согласно которым наименование объекта строительства – МДОУ «Тополек», местонахождение – Ононский район, с. Нижний Цасучей, Ленина, 28; **Направление инвестирования (строительство, проектно-изыскательские работы, реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) - Строительство;** Наименование объекта строительства – МБДОУ при СОШ, местонахождение - Ононский район, с. Верхний Цасучей, ул. Гагарина, 27; **Направление инвестирования (строительство, проектно-изыскательские работы, реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) – Строительство.**

- размещено извещение **25.11.2020** на портале госзакупок («<https://zakupki.gov.ru>») ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» **о приобретении в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества** в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования государственной программы РФ «Развитие образования» для МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» и МБОУ «Верхнецасучейская средняя общеобразовательная школа».

- произошло признание **03.12.2019 и 09.12.2019** торгов несостоявшимися в связи с подачей **единственных заявок** соответственно ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....> с которыми **образовательными учреждениями** по итогам несостоявшихся торгов **заключены муниципальные контракты** – №13713-ЭА от 16.12.2019 (МДОУ Нижнецасучейский детский сад образовательного вида «Тополек») и № 1371<....>от 20.12.2019 (МБОУ «Верхнецасучейская СОШ») на приобретение построенных объектов недвижимости в муниципальную собственность.

- подписание акта-приема передачи недвижимого имущества от 25.12.2019 по муниципальному контракту от 16.12.2019 № 13713-ЭА согласно которому Продавец – ООО «Объединенные фермеры» передает МДОУ Нижнецасучейский детский сад общеразвивающего вида «Тополек» **объект, готовый к эксплуатации, полностью соответствующий СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных**

**организаций» для размещения детского дошкольного образовательного учреждения;**

- **заключение МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» муниципального контракта № 13713-ЭА на приобретение у ООО «Объединенные фермеры», в муниципальную собственность рассматриваемый объект недвижимого имущества взяло на себя излишние обязательства, выполнение которых возможно исключительно при наличии муниципального задания. Его наличие так и не было подтверждено МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек».**

- **подписание акта-приема передачи недвижимого имущества от 25.12.2019 по муниципальному контракту от 20.12.2019 № 13712-ЭА согласно которому Продавец – ИП <....>. передает МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» - Покупатель, объект, **готовый к эксплуатации, полностью соответствующий СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» для размещения детского дошкольного образовательного учреждения;****

- **МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» заключив муниципальный контракт № 13713-ЭА на приобретение у ООО «Объединенные фермеры», в муниципальную собственность рассматриваемый объект недвижимого имущества взяло на себя излишние обязательства, выполнение которых возможно исключительно при наличии муниципального задания. Его наличие так и не было подтверждено МБОУ «Верхнецасучейская СОШ»;**

- **состоялось подписание 25.12.2019 директорами образовательных учреждений (должностными лицами заказчиков) актов приема-передачи объектов явилось основанием для окончательных расчетов с хозяйствующими субъектами, денежные средства в полном объеме поступили поставщикам до конца декабря 2019 года;**

- **согласно материалам Прокуратуры, объекты закупок на момент полного расчета представляли собой незавершенное строительство и в дальнейшем фактически были достроены и приняты в 3 квартале 2020 года;**

- **информации о направлении уведомлений в адрес застройщиков-продавцов о выявленных недостатках в отношении вышеуказанных объектов, уже выкупленных объектах, не имеется;**

- **ООО «Объединенные фермеры» направило письмо, адресованное Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее - Министерство) с указанием гарантии закончить строительство пристройки МБДОУ детский сад «Тополек» (674480, Забайкальский край, Ононский район, с. Нижний Цасучей, ул. Ленина, 28 а) в рамках реализации мероприятия национального проекта «Демография» до 01.11.2019.**

- **размещение извещений на портале Госзакупок о приобретении в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества в рамках мероприятия по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, при том условии, что согласно хронологии действий объекты были построены заранее, заблаговременно избранным хозяйствующим субъектом, которому были предоставлены земельные участки в аренду для осуществления работ по их возведению, а после, они же выкуплены через конкурентные процедуры, у такого субъекта, как единственно подавшего заявки, Комиссия приходит к нижеследующему выводу.**

Позиция определения факта общенаправленных действий ответчиков согласуется с положениями Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016).

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016) указано, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов. Переписка по электронной почте между ... лицами подлежала оценке наряду с другими, в том числе косвенными, доказательствами в их взаимосвязи и совокупности. О достоверности представленных антимонопольным органом документов и материалов может свидетельствовать совпадение их содержания с другими подтвержденными по делу обстоятельствами.

Пунктом 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Понятие согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами в Законе не приведено. Вместе с тем, статьей 8 закона №135-ФЗ определено понятие согласованных действий хозяйствующих субъектов, которыми являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, **заранее известные каждому из них, результат которых соответствует интересам каждого из них, а также действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.**

Под соглашением Закон №135-ФЗ понимает договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Закона № 135-ФЗ, как совершенных с нарушением этой нормы установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В силу п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ).

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона №135-ФЗ выступают установленные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями. При этом необходимо доказать наличие обоих квалифицирующих признаков, при которых возможно применение статьи 16 указанного Закона: фактическое наличие между перечисленными в статье субъектами соглашений или согласованных действий, а также негативное влияние результата таких действий на конкуренцию на конкретном товарном рынке.

**Размещение государственного или муниципального заказа без проведения конкурентной процедуры торгов в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи, с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.**

**Совпадение** **выставляемых** МБОУ «Верхнекасучейская СОШ», МБДОУ «Нижнекасучейский детский сад «Тополек» к **рассматриваемым объектам** **строительства характеристик с характеристиками возводимых в будущем таких объектов** ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....>., при том условии, что конкурентные процедуры на строительство объектов отсутствовали, а имелись лишь аукционы на приобретение уже построенных объектов, свидетельствует о наличии признаков притворности сделки. То есть, с учетом того, что ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....> были предоставлены земельные участки для строительства рассматриваемых объектов в аренду, из вышеуказанных признаков согласованных действий всех указанных лиц и обстоятельств, следует, что ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....> были заранее осведомлены об обязательной последующей реализации таких объектов посредством заключения с МБОУ «Верхнекасучейская СОШ», МБДОУ

**«Нижнекасучейский детский сад «Тополек» рассматриваемых муниципальных контрактов в виде договоров купли-продажи. Т.е., все данные условия свидетельствуют о договоренности сторон по заключению договора купли-продажи создаваемых в будущем объектов.**

**Согласно положениям Письма Федеральной антимонопольной службы от 24 октября 2019 г. № А/93181/19 «По вопросам об осуществлении закупок недвижимого имущества», по вопросу об осуществлении закупки готового объекта недвижимого имущества для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации. Законом о контрактной системе предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) созданного объекта недвижимого имущества. Вместе с тем, ФАС России в контрольной деятельности выявляет факты использования указанной нормы Закона о контрактной системе для ухода от проведения конкурентных способов закупки. при наличии каких-либо из вышеперечисленных и иных обстоятельств, устанавливаемых ФАС России при рассмотрении конкретных материалов дел, свидетельствующих о намеренном «обходе» Закона о контрактной системе, ФАС России квалифицирует указанные действия органов государственной власти как сговор заказчика и хозяйствующего субъекта, приводящего к обходу конкурентных процедур по закупке у «своего» подрядчика работ по строительству объекта недвижимости и, как следствие, устранению конкуренции на рынке строительного подряда.**

**При всем при этом, учитывая вышеуказанное, рассматриваемые контракты на приобретение нежилых зданий – пристроек, имеют фактически признаки заключения договоров подряда. Так, согласно пункту 6 Постановления Пленума ВАС РФ от 11 июля 2011 года № 54 в случаях, когда по условиям договора одна сторона, имеющая в собственности или на ином праве земельный участок, предоставляет его для строительства здания или сооружения, а другая сторона обязуется осуществить строительство, к отношениям сторон по договору подлежат применению правила главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе правила параграфа 3 названной главы («Строительный подряд»). В силу договора строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену (ч. 1 ст. 740 ГК РФ).**

В случае осуществления закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства заказчик устанавливает к участнику закупки дополнительные требования в соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99 от 4 февраля 2015 г. (далее – Постановление № 99) Заказчик устанавливает указанные дополнительные требования к участнику закупки с учетом соотношения объекта закупки с наименованием позиции Приложения № 1 к Постановлению № 99 исходя из содержания работ, необходимых для выполнения по контракту. Пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению № 99 установлен перечень документов, представляемых с целью подтверждения соответствия участника закупки дополнительному требованию о наличии опыта выполнения соответствующих работ.

Кроме того, дополнительное требование установлено частью 2 статьи 52 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 372-ФЗ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться

только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей (часть 2.1 статьи 52 ГК РФ). В настоящем случае совокупная стоимость контрактов превышает 72 миллиона рублей.

Если бы предметом закупки был договор подряда, заказчику необходимо было установить дополнительные требования к участнику закупки, предусмотренные постановлением Правительства РФ №99 и градостроительным законодательством, а участник закупки обязан был представить перечень документов, необходимых для подтверждения его соответствия требованиям аукционной документации, при заключении договора купли-продажи таких требований закон не устанавливает. Как указывалось ранее начало выполнения работ с ведома заказчика, еще до заключенного государственного контракта, способствовало созданию преимущественных условий участия в торгах для лица, начавшего осуществление работ, следовательно, действия заказчика были направлены на создание таких преимуществ, лицу осуществляющему строительство, об этом свидетельствует предмет закупки, условия аукционной документации и соответственно предмет государственного контракта. Согласно пункту 2 статьи 170 Гражданского кодекса Российской Федерации притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, с иным субъектным составом, ничтожна. В связи с притворностью недействительной может быть признана лишь та сделка, которая направлена на достижение других правовых последствий и прикрывает иную волю всех участников сделки. В данном случае, речь может идти о том, что сделка купли-продажи объектов в итоге прикрывает договор подряда, с целью обойти необходимость проведения специфичных конкурентных процедур, предусмотренных Постановлением № 99, что, безусловно ограничило число потенциальных участников аукциона, возможно готовых оказать услуги по строительству с иными качественными и ценовыми характеристиками работ.

Изложенная выше совокупность и хронология действий подтверждает, что ответчики заведомо знали о последовательных действиях друг друга, которые были заранее спланированы и направлены на приобретение рассматриваемых объектов недвижимости - в обход необходимости проведения закупочных процедур на выполнение **работ по строительству** соответствующего объекта.

**На основании изложенного в действиях Администрации МР «Агинский район», МБОУ «Верхнекасучейская СОШ», МБДОУ «Нижнекасучейский детский сад «Тополек», ИП Б<....> и ООО «Объединенные фермеры», по факту заключения МБОУ «Верхнекасучейская СОШ», МБДОУ «Нижнекасучейский детский сад «Тополек» муниципальных контрактов от 16.12.2019 и от 20.12.2019 на приобретение недвижимого имущества с ООО «Объединенные фермеры» и ИП <....>. для муниципальных нужд Администрации МР «Ононский район», при этом смены Администрацией МР «Ононский район» субъектов при выдаче разрешений на строительство объекта в составе МБОУ «Верхнекасучейская СОШ» с ООО «Объединенные фермеры» на ИП <....>., указания Администрацией в документах сведений об осуществлении строительства объектов в 1**

месяц и проведения всех вышеуказанных действий в обход конкурентных процедур по выбору подрядчика для строительства рассматриваемых пристроек, усматриваются признаки пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Сумма дохода от участия в реализации соглашения составила – (стоимость рассматриваемых муниципальных контрактов - 36 200 000 рублей + 36 200 000 рублей) 72 000 400 рублей 00 копеек.**

Согласно части 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции на основании решения комиссия выдает предписание.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Ввиду исполнения обязательств по заключенным муниципальным контрактам, а также отсутствия обстоятельств возможных и подлежащих устранению в целях соблюдения антимонопольного законодательства в связи с уклонением от проведения конкурентных процедур в целом, выдача предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, нецелесообразна.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию муниципального района «Ононский район» (ИНН 7516002526;), ИП <....>. (ИНН 032300936227), МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» (ИНН 7516000952), МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» (ИНН 7516002276) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание Администрации муниципального района «Ононский район» (ИНН 7516002526), ИП <....>. (ИНН 032300936227), МБОУ «Верхнецасучейская СОШ» (ИНН 7516000952), МБДОУ «Нижнецасучейский детский сад «Тополек» (ИНН 7516002276) и ООО «Объединенные фермеры» (ИНН 0314887961) об устранении допущенных нарушений законодательства не выдать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с нормами статьи 52 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, установленном главой 24 АПК РФ, в течение трех месяцев со дня принятия решения. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: