

АО «НЭСК-электросети»

350033, г.
Краснодар,
пер. Переправный, 13,
оф. 103А

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 126А/2017

24.05.2017 г.

г. Краснодар

, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии «....» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от «....», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 126А/2017, возбужденного в отношении АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) по ч.1 статьи 9.21 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю АО «НЭСК-электросети» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1,

астью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ, руководствуясь ст. 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарское УФАС России поступило обращение «...» (вх. от 14.02.2017 № 381) (далее - Заявитель) на действия АО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в несоблюдении порядка подключения технологического присоединения) к электрическим сетям, предусмотренного Правилами технологического присоединения № 861, путем нарушения п. 15 Правил технологического присоединения № 861, а также путем истребования документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

По результатам рассмотрения обращения установлено, что 24.05.2016г. Заявителем в адрес АО «НЭСК-электросети» направлена заявка № 1335ТП (далее – Заявка) на технологическое присоединение к электрическим сетям Объекта (гараж № 147), расположенного по адресу: 350909 г. Краснодар, «...» (далее – Объект).

вышеуказанной Заявке было приложено свидетельство о государственной регистрации права от 10.12.2013, согласно которому Заявителю на праве собственности принадлежит гаражный бокс № 147 – нежилое помещение 1-го этажа, подвала, здания литер Епод/Е, назначение: нежилое. Площадь: общая 00.1 кв.м. Адрес: г. Краснодар, «...»

6.10.2016г. АО «НЭСК-электросети» письмом № 38.НС-27/11977 ответило Заявителю о приостановлении заявки, так как необходимо предоставить копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на ЭПУ.

Также из обращения следует, что на момент подачи настоящего обращения АО «НЭСК-электросети» не направил заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемые приложения к договору.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения № 861).

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического

присоединения.

Согласно п.10 Правил технологического присоединения к заявке прилагаются следующие документы:

- 1) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;
- 2) однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, с указанием возможности резервирования от общественных источников энергоснабжения (включая резервирование для общественных нужд) и возможности переключения нагрузок (генерации) по внутренним сетям заявителя;
- 3) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики;
- 4) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

Пунктом 11 Правил технологического присоединения 861 предусмотрено, что сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Пунктом 14 Правил технологического присоединения № 861 предусмотрено, что заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

- 1) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) место жительства заявителя;
- 3) сведения, предусмотренные [подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9](#) настоящих Правил;
- 4) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

с учетом запрошенной максимальной мощности (до 15 кВт включительно), а также статуса заявителя (физическое лицо), заявка, направленная Заявителем, подпадает под нормы п. 14 Правил технологического присоединения № 861.

Из обращения следует, что Заявителем были предоставлены все документы, предусмотренные п. 14, а также п. 10 Правил технологического присоединения № 861, в связи с чем, Сетевая организация необоснованно требует представления документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения № 861, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\)](#) и [14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Согласно абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения № 861, при отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9](#), [10](#) и [12 - 14](#) настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Однако, исходя из сведений, представленных в обращении, АО «НЭСК-электросети» письмом от 26.10.2016 № 38НС-27/11977 уведомило Заявителя о приостановлении рассмотрения заявки, так как не представлены документы, подтверждающие право собственности на земельный участок.

В свою очередь, в Правилах технологического присоединения № 861, указано, что к заявке прилагается в том числе копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) **и (или)** земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства.

Из смысла вышеназванного пункта, следует, что при наличии представленного Заявке свидетельства о государственной регистрации права на гаражный бокс № 147 обязанность дополнительно представить свидетельство на земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя отсутствует.

Так как Заявка была подана в Сетевую организацию 24.05.2016 (вх. № 1335ТП), следовательно, АО «НЭСК-электросети» Заявителю необходимо было

аправить заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в срок до 07.06.2016 г. либо уведомить Заявителя об отсутствии недостающих документов в срок до 30.05.2016г.(с учетом выходных дней).

Таким образом, должностным лицом установлено нарушение п. 15 Правил технологического присоединения № 861, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Местом совершения правонарушения является – место расположения АО «НЭСК-электросети» - 350033, Краснодар, пер. Переправный, 13.

Время совершения правонарушения: **07.06.2016г.** – дата ненаправления заполненного и подписанного проекта договора в 2-х экземплярах и ТУ согласно п. 15 Правил технологического присоединения №861;

При составлении протокола об административном правонарушении № 26А/2017 должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения «...» какого-либо физического, имущественного или морального вреда, также заявителем не представлены документы, отверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 126А/2017 «...» не является потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное

равонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения АО «НЭСК-электросети» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «НЭСК-электросети» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 26А/2017 и проведения административного расследования от 14.03.2017 № 743/6, в котором указано, что 14.04.2017 в 12:00 часов законному представителю АО «НЭСК-электросети» необходимо явиться в Краснодарское ФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении, с учетом вынесенного Определения от 10.04.2017 об исправлении технической ошибки в определении о возбуждении дела об административном правонарушении № 126А/2017 и проведении административного расследования.

4.04.2017 в связи с отсутствием документов, подтверждающих надлежащее ведение АО «НЭСК-электросети» вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования по делу № 126А/2017 до 2.05.2017 и определение об отложении составления протокола об административном правонарушении № 126А/2017 об административном правонарушении на 10.05.2017 (определение об отложении составления протокола № 126А/2017 получено АО «НЭСК-электросети» 1.04.2017 согласно отчету об отслеживании).

0.05.2017 в присутствии «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от 01.01.2017 № 09.НС-27/17-78 должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 126А/2017 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 126А/2017 на 24.05.2017 в 10:15 ч.

Протокол от 10.05.2017 по делу № 126А/2017 и определение от 10.05.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела № 126А/2017 на 24.05.2017 в 10:15 ч. получены «...» представителем АО «НЭСК-электросети» по доверенности от «...» нарочно.

Пунктом 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы

охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Кроме того, согласно [абзацу 3 пункта 8.1](#) Постановления квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений [п. 18](#) данного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу [ст. 2.9](#) КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

При этом, ссылка на отсутствие вредных общественных последствий совершенных Сетевой организацией административного правонарушения несостоятельна, поскольку состав вмененного правонарушения является нормальным.

Ущербная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном, халатном отношении АО «НЭСК-электросети» к исполнению своих публично-правовых обязанностей по соблюдению требований, предусмотренных Правилами технологического присоединения № 861.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 126А/2017, Краснодарским УФАС России не установлены обстоятельства, свидетельствующие об исключительности случая вмененного АО «НЭСК-электросети» административного правонарушения.

Таким образом, при рассмотрении данного дела, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что отсутствуют основания для применения к действиям АО «НЭСК-электросети», нарушающим порядок технологического присоединения, положений ст. 2.9 КоАП РФ.

4.05.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Ващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 126А/2017 в присутствии «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от 1.01.2017 № 09.НС-27/17-78 вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

:МВД

Признать АО «НЭСК-электросети» (ИНН 2308139496; адрес: 350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) **виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 2.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.**

соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **100 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 41000 1 6000**

140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 41000 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.