

ФАС России Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСПЗ, Москва, 125993
delo@fas.gov.ru ГУП «Московский метрополитен» ул. Проспект Мира, д. 41, стр. 2, г.
Москва, 129110 SotnikovaAA1@transport.mos.ru; SklyarovaAI@transport.mos.ru;
Rusanova RusanovaIG@transport.mos.ru ООО «ЗНАК КАЧЕСТВА» 309292,
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г ШЕБЕКИНО, УЛ НЕЖЕГОЛЬСКОЕ ШОССЕ, ЗД. 13Г, ОФИС
7 zk415551@yandex.ru ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-8554/2023 о проверке
сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков
28.06.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее –
Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки
факта уклонения ООО «ЗНАК КАЧЕСТВА» (далее также — победитель) от
заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее также —
Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства
Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра
недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),
УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский
метрополитен» о включении сведений в отношении ООО «ЗНАК КАЧЕСТВА» в реестр
недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения
государственного контракта с ГУП «Московский метрополитен» по результатам
аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты
малого и среднего предпринимательства на поставку воднодисперсионной
краски (реестровый № 32312377993) (далее — Аукцион). Изучив материалы дела,
проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них,
изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой
информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС;
Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ,
услуг (далее - Положение). 12.05.2023 Заказчиком на Официальном сайте
размещено извещение о проведении Аукциона. Согласно Итоговому протоколу от
26.05.2023 победителем признано ООО «ЗНАК КАЧЕСТВА». В соответствии с п. 46.1
Положения в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на
официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим
Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной
закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения
конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки
несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника
соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной
закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который
составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о
конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной
участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре
(товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения 2023-30443 3
участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об
экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его
цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в
извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде. 30.05.2023
Заказчик направил в адрес победителя проект договора. Согласно п. 46.2
Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта
договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает

усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭП не более чем один раз. 05.06.2023 Победителем был направлен протокол разногласий. В соответствии с п. 46.3 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. 07.06.2023 Заказчиком повторно направлен проект договора. Вместе с тем Победитель направил протокол разногласий Заказчику с использованием программно-аппаратных средств на электронной торговой площадке повторно 12.06.2023, что противоречит требованиям, установленным п. 46.2 Положения, согласно которому протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки не более чем один раз. Согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения. В соответствии с п. 41.5 Положения, по причине не подписания договора в регламентированный срок, 14.06.2023 Заказчиком Победитель был признан уклонившимся от заключения договора. 2023-30443 4 Как пояснил на заседании Комиссии Управления представитель Победителя, при участии в Аукционе Участник закупки не мог предусмотреть обстоятельства, наступившие после признания Участника закупки победителем по результатам Аукциона, а на крайнюю дату подписания Договора 12.06.2023 Участник закупки располагал информацией о наступлении обстоятельств непреодолимой силы и понимал, что в случае подписания Договора может нанести существенный ущерб Заказчику по причине нарушения сроков Исполнения Договора, о чем уведомлял Заказчика в Протоколах разногласий к с приложением подтверждающих документов, имеющихся в распоряжении Участника закупки. Обстоятельства, препятствующие исполнению обязательств: с 01.06.2023 на территории Шебекинского городского округа, являющегося местонахождением Общества, обострилась ситуация с инцидентами в виде атак средствами артиллерийских, ракетных боеприпасов и БПЛА, приведших к отключению энергоснабжения, приостановлению транспортного сообщения, эвакуационным и иным чрезвычайным мероприятиям. Данные факты в привели к остановке

функционирования предприятий города Шебекино. Отсутствует доступ к функционалу финансового, банковского и налогового учета и отчетности. Указанные обстоятельства исключили возможность исполнять обязательства, срок по которым наступил, либо наступает в краткосрочной перспективе. Исполнение долгосрочных обязательств, также потребует существенно большего времени. Ввиду наступления данных событий руководителями предприятий, организаций и администраций были направлены ряд коллективных документов в административные органы и аппарат Президента Российской Федерации с целью поддержки организаций и признания наступления ситуации непреодолимой силы, а также межведомственный документооборот. Глава администрации Шебекинского городского округа В.Н. Жданов обратился в Торгово-Промышленную палату Белгородской области о свидетельствовании на территории Шебекинского городского округа с мая 2023 года обострения ситуации с инцидентами в виде атак средствами артиллерийских и ракетных боеприпасов, а также БПЛА. Данные факты привели к отключению энергоснабжения, отсутствию доступа к средствам связи и интернета, приостановлению транспортного сообщения и другим последствиям. Данные обстоятельства явились причиной полной остановки работы, находящихся на территории Шебекинского городского округа организаций и предприятий, также полного отсутствия доступа к их производственной, транспортной, офисной и иной инфраструктуре, средствам связи и другим коммуникациям. Распоряжением Правительства Белгородской области №411 от 02.06.2023 введен запрет о временном прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения окружающих город Шебекино. Поставщик электрической энергии Россети Центр Белгородэнерго уведомил от 02.06.2023 №БЛ/06-01/5854 о внеплановых отключениях в связи с повреждением электросетевого оборудования. Вследствие указанных обстоятельств Участник закупки не имеет возможности в срок, согласно Приложения №3 Графика поставки Договора, 2023-30443 5 исполнить обязательство по Поставке водно-дисперсионной краски. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «ЗНАК КАЧЕСТВА» в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ЗНАК КАЧЕСТВА» в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая

изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ООО «ЗНАК КАЧЕСТВА» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.