

РЕШЕНИЕ

по делу № К - 03/05 о нарушении законодательства

о размещении заказов

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения объявлена «10» марта 2011 года

В полном объеме решение изготовлено «15» марта 2011 года

Председатель комиссии: - руководитель Управления Еврейского УФАС России;

Члены комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов

<...> - специалист 2 разряда отдела контроля органов власти и размещения заказов

в присутствии:

от заявителя - представитель общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-сетьстрой» на заседании комиссии Еврейского УФАС России не прибыл (уведомлен надлежащим образом, исх. № 5-732 от 02.03.2011г.),

от заказчика:

- начальник муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области» <...> (распоряжение администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области № 591и от 29.11.2010г.);

- представитель администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области <...> ,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-Сетьстрой» на действия муниципального заказчика - Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на проведение работ по объекту: «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира» (уникальный номер закупки 63), в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба от Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-Сетьстрой» (далее - Заявитель) (вход. № 01/5-298 от 02.03.2011г.) на действия муниципального заказчика - Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области» (далее - МУ «Управление ЖКХ администрации Облученского муниципального района»).

Жалоба подана в соответствии с требованиями статей 57, 58 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В своей жалобе Заявитель сообщает, что муниципальным заказчиком - МУ «Управление ЖКХ администрации Облученского муниципального района» на официальном сайте www.pgz.eao.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов на проведение работ: «Монтаж модульной котельной в с. Лондоко» и «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира». Согласно извещений о проведении открытого конкурса код товара (работы, услуги) по структурированной номенклатуре - 46 «Капитальный ремонт».

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона РФ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных заказчиков путем проведения конкурса не допускается.

Распоряжением правительства РФ от 27.02.2008г. № 236-р утвержден перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона. В данный перечень включен ОКВЭД 4500000 - Услуги строительные и объекты строительства.

Заявитель считает, что в соответствии с ч. 4.1 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства осуществляются путем проведения открытого аукциона.

Таким образом, заявитель считает, что в данном случае, проведение торгов в виде открытого конкурса не соответствует действующему Федеральному законодательству, что существенно нарушает права ООО «Водоканал-Сетьстрой» - как участника торгов.

Заявитель, указывает, что по данному факту, посредством электронной почты муниципальному заказчику на электронный адрес, указанный в конкурсной документации, 21.02.2011 года был сделан запрос на разъяснение конкурсной документации, однако ответ не был получен, а также разъяснения не были

размещены на официальном сайте, хотя эта обязанность для заказчика предусмотрена Федеральным законом № 94-ФЗ.

На заседании Комиссии Еврейского УФАС России, представитель заказчика и представитель администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области (далее - Администрация Облученского муниципального района) с доводами, изложенными в жалобе, не согласны.

По мнению представителя заказчика, выбор способа размещения заказа, предметом которого является реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира путем проведения открытого конкурса правомерно, так как в соответствии с ч. 4.1 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ размещение заказа на выполнение работ по реконструкции особо опасных, технических сложных объектов может осуществляться путем проведения конкурса. Предметом данного конкурса является реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира, которые относятся к технологически сложным объектам, так как производится замена одного типа теплоснабжения на другое, а также на данные виды работ необходимы лицензии и разработка проекта.

Кроме того, представитель заказчика и представитель администрации Облученского муниципального района не согласились с доводами жалобы в части непредставления разъяснений конкурсной документации, предметом которой является: «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира» по запрашиваемому от ООО «Водоканал-Сетьстрой» запросу и не размещения данных разъяснений на официальном сайте по следующим основаниям.

Представитель заказчика и представитель администрации Облученского муниципального района на заседании подтвердили, что данный запрос действительно поступал на адрес электронной почты указанный в конкурсной документации. На данный электронный адрес поступает почта от разных адресатов по различным направлениям. Отдел информатизации администрации Облученского муниципального района рассылает данную почту по подведомственности. В рассматриваемом случае адресатом не корректно была указана тема данного запроса, следовательно, мы не увидели, что данный запрос поступал именно по данным торгам. О поступлении данного запроса по разъяснениям конкурсной документации узнали лишь после поступления жалобы от ООО «Водоканал-Сетьстрой».

Кроме того, на заседании комиссии, представитель Заказчика сообщил, что на сегодняшний день открытый конкурс признан не состоявшимся, так как заявки до окончания указанного в извещении о проведении конкурса срока подачи заявок на участие в данном конкурсе не поступало.

По результатам внеплановой проверки и правового анализа документов и информации, представленных Заявителем и Заказчиком, Еврейским УФАС России установлено следующее.

Главой администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области <...> было утверждено

распоряжение администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области от 24.12.2010г. № 387 «О проведении открытого конкурса».

30.12.2010г. Заказчиком на официальном сайте www.pgz.eao.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ: «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира» (уникальный номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 250 000 рублей.

Дата начала подачи заявок - 31.12.2010г.

Дата и время окончания подачи заявок - 02.03.2011г. 14:00.

В п. 2.1 «Содержание конкурсной документации» р. 2 Конкурсной документации указано, что входит в состав конкурсной документации, в том числе п. 3 - техническое задание (Приложение № 1).

К конкурсной документации в приложение № 1 к муниципальному контракту указано техническое задание на выполнение работ по объекту: «Реконструкция тепловых сетей пос. Бира».

В данном техническом задании указана таблица, где во втором столбце таблицы перечислены наименования видов работ по данному открытому конкурсу (включает 30 наименований работ), в том числе:

- устройство бетонных фундаментов общего назначения под колонны объемом до 3 м³;
- установка опор без приставок одностоечных (осветительная установка LDJ - 0217, высотой 11м., на 2 светильника с лампами ДНАТ 250, расположенных на разной высоте, направленных в противоположные стороны, освещение направлено под углом вниз);
- монтаж провода СИП 2А 3*50 1*50 (кабели, подвешиваемые на тросе, масса 1 м., кг., до: 1) и др.

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для нужд заказчиков путем проведения конкурса не допускается и осуществляется в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи. В случае размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого аукциона в иных случаях (в том числе в случае не включения этих товаров, работ, услуг в указанные перечни) такое

размещение заказов осуществляется в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи.

Частью 4.2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с частью 4 настоящей статьи осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р утвержден перечень товаров (работ, услуг) (далее - Перечень), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, в который включен код 4500000 "Услуги строительные и объекты строительства" по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 004-93 (далее - ОКДП ОК 004-93), утвержденному Постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17. Однако в перечне из кода 4500000 исключены следующие коды:

код 4510100: «Услуги по исследованию строительного участка (4510100) - (4510120)»;

код 4510110: «Разведочное бурение»;

код 4510120: «Архитектурно - планировочные работы на местности»;

код 4529000: «Здания и сооружения для органов государственного управления, обороны, государственной безопасности, финансов и иностранных представительств»;

код 4530800: «Монтаж оборудования предприятий здравоохранения, образования и культуры».

Согласно извещению о проведении открытого конкурса от 30.12.2010г. и конкурсной документацией предусмотрено выполнение работ по реконструкции тепловых сетей пос. Бира, в том числе:

- устройство бетонных фундаментов общего назначения под колонны объемом до 3 м³;

- установка опор без приставок одностоечных (осветительная установка LDJ - 0217, высотой 11 м., на 2 светильника с лампами ДНАТ 250, расположенных на разной высоте, направленных в противоположные стороны, освещение направлено под углом вниз);

- монтаж провода СИП 2А 3*50 1*50 (кабели, подвешиваемые на тросе, масса 1 м., кг., до: 1) и др.

По ОКДП ОК 004-93 «Установка железобетонных фундаментов под колонны, рамы, опоры» (код 4520211, часть 3, раздела F), «Подвеска проводов на столбовых и стоечных линиях связи и радиофикации» (код 4530292, часть 3, раздела F) входят в класс «Услуги строительные и объекты строительства» (код 4500000), который включен в состав вышеуказанного Перечня, размещение заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) которых осуществляется путем проведения аукциона.

В данном случае, при размещении извещения о проведении открытого конкурса на реконструкцию системы теплоснабжения пос. Бира заказчик указал подгруппу ОКДП -

4500000 «Услуги строительные и объекты строительства», которая включена в Перечень товаров (работ, услуг) размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, что подтверждается Извещением о проведении открытого конкурса от 30.12.2010г. (уникальный номер закупки 63) и конкурсной документации (Техническое задание, приложение № 1), что является нарушением требований ч. 4 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ.

Частью 1 статьи 24 Федерального закона № 94-ФЗ любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 94-ФЗ в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Заказчиком в п. 2.2 р. 2 конкурсной документации указано, что любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, в Администрацию Облученского муниципального образования запрос о разъяснении положений конкурсной документации. Запрос направляется по адресу Администрации Облученского муниципального района, указанному в информационной карте или по электронной почте spismo@rambler.ru.

Данный запрос будет рассмотрен, если он получен заказчиком не позднее, чем за пять дней до срока окончания подачи заявок на участие в конкурсе, указанного в п. 10 Информационной карты конкурса.

В течение двух рабочих дней со дня поступления запроса заказчик направит в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации.

В течение одного дня со дня направления разъяснения положений настоящей конкурсной документации, заказчик разместит на официальном сайте Еврейской автономной области по размещению информации о размещении заказов

(www.pgz.eao.ru) данное разъяснение с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос.

21.02.2011 года ООО «Водоканал-Сетьстрой» на электронный адрес Заказчика, указанный в конкурсной документации был направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации, в котором просят Заказчика разъяснить в соответствии с каким нормативным документом торги по объекту: «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира» проводятся в виде открытого конкурса.

В своей жалобе ООО «Водоканал-Сетьстрой» указывает, что ответ на данный запрос не получали, кроме того разъяснения по данному запросу Заказчиком не были размещены на официальном сайте в сети интернет.

На заседании комиссии выяснено, что запрос от ООО «Водоканал-Сетьстрой» о разъяснении положений конкурсной документации, предметом которого является реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира, поступал на указанный в конкурсной документации электронный адрес.

Заказчиком ответ на вышеуказанный запрос о разъяснении положений конкурсной документации ООО «Водоканал-Сетьстрой» как в письменной форме, так в форме электронного документа не направлялся, а также не размещался на официальном сайте в сети интернет.

В нарушение требований п. 2.2 р. 2 конкурсной документации и требований ч.ч. 1, 2 ст. 24 Федерального закона № 94-ФЗ, Заказчиком не был направлен ответ ООО «Водоканал-Сетьстрой» на запрос о разъяснении положений конкурсной документации, а также данный ответ не был размещен на официальном сайте www.pgz.eao.ru.

Комиссия Еврейского УФАС России отклоняет доводы представителя Заказчика и представителя Администрации Облученского муниципального района в том, что входящие в перечень работы по реконструкции системы теплоснабжения пос. Бира, относятся к опасным и технически сложным объектам, и, следовательно, по данным видам работ можно проводить открытый конкурс.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, для нужд заказчиков осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, осуществляется путем проведения конкурса или открытого аукциона в электронной форме.

Перечень особо опасных и технических сложных объектов капитального строительства установлен ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004г. № 190-ФЗ, в том числе к особо опасным и техническим сложным объектам относятся линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более (п. 4 ст. 48.1 ГрК

РФ).

Согласно техническому заданию (приложение № 1 к муниципальному контракту) в перечне работ по реконструкции тепловых сетей пос. Бира отсутствуют работы, относящиеся к особо опасным и техническим сложным объектам.

Кроме того, комиссия Еврейского УФАС России не принимает доводы представителя заказчика и представителя администрации Облученского муниципального района касающиеся дачи разъяснений положений конкурсной документации по запросу ООО «Водоканал-Сетьстрой», так как предоставление данных разъяснений предусмотрены требованиями ч.ч. 1, 2 ст. 24 Федерального закона № 94-ФЗ.

По результатам проведенной внеплановой проверки процедуры открытого конкурса, проведенного муниципальным заказчиком - Муниципальным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области» на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Бира», правового анализа документов и информации, заслушав доводы сторон, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60, статьей 62 Федерального закона № 94 от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379 Комиссия Еврейского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-Сетьстрой» обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика - Муниципальное учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области» нарушившей требования части 4 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать муниципального заказчика - Муниципальное учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области» нарушившей требования частей 1, 2 статьи 24 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать предписание об устранении указанных нарушений.
5. Передать должностному лицу Еврейского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

Члены комиссии