

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1676/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

02 октября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Гермес-СТ» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Славянский район, администрации Славянского городского поселения Славянского района при проведении электронного аукциона: «Реализация мероприятий подпрограммы "Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края" в Славянском городском поселении Славянского района государственной программы Краснодарского края "Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» (извещение № 0318300225018000503) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «Гермес-СТ» указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) Заказчиком установлена ненадлежащая Инструкция, положения которой вводят участников закупки в заблуждение (использование символа «⇒»); Заказчик не указал все возможные значения показателей, которые предусмотрены стандартами; 2)

Заявителю не понятно по каким причинам по позиции 9 «Раствор» установлены показатели в соответствии с ГОСТ; 3) установлены требования к товарам, которые не являются объектом закупки (позиции «Гвозди»).

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией МО Славянский район для нужд администрации Славянского городского поселения Славянского района проводился электронный аукцион: «Реализация мероприятий подпрограммы "Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края" в Славянском городском поселении Славянского района государственной программы Краснодарского края "Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» (извещение № 0318300225018000503»).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 276 911,00 руб.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронной аукционе определено, что в случае если заказчиком установлено требование соответствия товара ГОСТу, а требование к значению показателя в третьем типе установлено с использованием «÷» - это означает, что заказчиком задан интервал числовых значений показателя (в таком случае участник указывает все числовые значения показателя, удовлетворяющие заданному заказчиком интервалу, которые предусмотрены в качестве рекомендуемых (предпочтительных, основанных) ГОСТом). Под интервалом числовых значений понимается множество числовых значений «х», удовлетворяющих неравенству «а <х<в» (где «а» является началом интервала числовых значений, а «в» является концом интервала числовых значений)».

Таким образом, установленный заказчиком «интервал» является требованием к максимальному и минимальному значению показателя, где требованием к минимальному значению показателя является числовое значение нижней границы интервала, указанное до знака «÷», а требованием к максимальному значению показателя является числовое значение верхней границы интервала, указанное после знака «÷».

«Стандарт (стандарты)- технические регламенты, принятые в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании; документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.»

Инструкция по заполнению заявки содержит порядок заполнения заявки, в которой определены правила применения определенных слов, союзов, знаков препинания, символов, используемых Заказчиком в описании объекта закупки, при формировании участниками закупки предложений в отношении закупаемого товара, работы, услуги.

Заявителем не приведены характеристики и показатели товаров, не позволяющие сформировать предложение с учетом установленных в Инструкции по заполнению заявки правил применения определенных слов, союзов, знаков препинания, символов, приводящих к невозможности их трактования.

В позиции 9 «Раствор строительный, соответствующий ГОСТ 28013-98» заказчиком установлено требование «В качестве вяжущих материалов применяются цементы по ГОСТ 25328»

Согласно ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные»:

4.14.2 В качестве вяжущих материалов следует применять:

- гипсовые вяжущие по [ГОСТ 125](#);

- известь строительную по [ГОСТ 9179](#);

- портландцемент и шлакопортландцемент по [ГОСТ 10178](#);- цементы

пуццолановые и сульфатостойкие по [ГОСТ 22266](#);

- цементы для строительных растворов по [ГОСТ 25328](#);

- глину по приложению В;

- другие, в том числе смешанные вяжущие, по нормативным документам на конкретный вид вяжущих.

П.3.2 Условное обозначение строительного раствора при заказе должно состоять из сокращенного обозначения с указанием степени готовности (для сухих растворных смесей), назначения, вида применяемого вяжущего, марок по прочности и подвижности, средней плотности (для легких растворов) и обозначения настоящего стандарта.

Таким образом, требование к вяжущему материалу раствора строительного обусловлено потребностью Заказчика, соответствует ГОСТ 28013-98 и ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком устанавливаются требования к характеристикам товаров, которые используются при выполнении работ.

По позиции «Гвозди строительные» в описании объекта закупки обусловлено локальным сметным расчетом, содержащим данный материал, необходимый для выполнения работ, что не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно с ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Доказательства, подтверждающие невозможность подачи заявки, Заявителем не предоставлены.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гермес-СТ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318300225018000503).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.