

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-11-10-12

Резолютивная часть решения объявлена 30.05.2012 года

г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 07.06.2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Бориленко Н.Д. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии представителей:

заявителя: Общества с ограниченной ответственностью «СибАлмаз» «...»

ответчика: Муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг» «...»

рассмотрев дело 02-01-11-10-12 от 27.04.2012 по признакам нарушения
Муниципальным унитарным предприятием «Комбинат бытовых услуг» далее - МУП «КБУ» (ИНН 5445118581, 633004, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Промышленная, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «СибАлмаз» с жалобой на нарушение антимонопольного законодательства МУП «КБУ» г. Бердска.

ООО «СибАлмаз» является арендатором земельного участка, расположенного в районе ул. Пирогова г. Бердска Новосибирской области. Общество обратилось за получением технических условий на водоснабжение и водоотведение в МУП «КБУ» г. Бердска, после чего получило договор на подключение, в котором, по мнению заявителя, без каких-либо оснований установлена его обязанность на внесение платы за подключение.

Также заявитель сообщает об отказе МУП «КБУ» от согласования проекта водоснабжения и водоотведения. В дополнении к заявлению (вх. №113 от 06.02.2012) ООО «СибАлмаз» указывает, что обращалось к водоснабжающей организации за согласованием проекта устно, на что был получен письменный

отказ. ООО «СибАлмаз» ссылается на то, что согласно «Правилам заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утв. Постановлением Правительства от 09.06.2007 № 360, сетевая организация не вправе препятствовать застройщику в согласовании проектной документации по причине неоплаты договора. Заявитель полагает, что сетевая организация обязана выдать технические условия и проверить соответствие проектной документации требованиям законодательства. После этого выдавать технические условия.

Кроме того, ООО «СибАлмаз» сообщает, что МУП «КБУ» ответило немотивированным отказом на просьбу об отсрочке по оплате по указанному договору на подключение.

ООО «СибАлмаз» считает, что действия МУП «КБУ» нарушают антимонопольное законодательство и создают ему препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности, а также ограничивают свободную конкуренцию на рынке строительства и оказания услуг населению. В связи с изложенным, заявитель просит Новосибирское УФАС России принять соответствующие меры и защитить права ООО «СибАлмаз», предусмотренные действующим законодательством.

В результате рассмотрения данного заявления и дополнения к нему, сведений, полученных в ответ на запросы от МУП «КБУ» (вх. № 1194 от 17.02.2012, вх. № 1723 от 11.03.2012, вх. № 2501 от 04.04.2012) и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

Плата за подключение

Порядок заключения, в том числе определения существенных условий, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, реконструируемого или построенного, но не подключенного здания, строения, сооружения или иного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения, включающим тепло- и газоснабжение, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, определен в Правилах заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360 (далее по тексту – Правила № 360).

По договору о подключении организация коммунального комплекса, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения соответствующего вида (далее - исполнитель), обязуется выполнить действия по подготовке системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта капитального строительства и подключить этот объект к эксплуатируемым ею сетям инженерно-технического обеспечения, а лицо, осуществляющее строительство и (или) реконструкцию объекта капитального строительства (далее - заказчик), обязуется выполнить действия по подготовке этого объекта к подключению и оплатить услуги по подключению (пункт 2 Правил № 360).

Договор о подключении должен содержать ряд существенных условий, в том числе условие о размере платы за подключение (подпункт «г» пункта 12 Правил № 360).

Размер платы за подключение определяется следующим образом: если в

утвержденную в установленном порядке инвестиционную программу организации коммунального комплекса - исполнителя по договору о подключении (далее - инвестиционная программа исполнителя) включены мероприятия по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строительства, и установлены тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры вновь создаваемых объектов капитального строительства (далее - тариф на подключение), размер платы за подключение определяется расчетным путем как произведение заявленной нагрузки объекта капитального строительства и тарифа на подключение (подпункт 1 пункт 14 Правил № 360).

Между МУП «КБУ» (Исполнитель) и ООО «СибАлмаз» (Заказчик) заключен договор на подключение № 58/11п от 23.06.2011 года. По условиям данного договора Исполнитель обязуется выполнить действия по подготовке системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта капитального строительства Заказчика – проектируемых домов семейного отдыха в количестве 38 штук (квартал Таежный), расположенных в г. Бердске в районе ул. Пирогова, к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям водоснабжения и водоотведения Исполнителя в соответствии с выданными Условиями подключения, являющимися неотъемлемой частью данного договора, а Заказчик обязуется получить и выполнить Условия подключения, выполнить действия по подготовке Объекта к подключению и своевременно и в полном объеме оплатить услуги по подключению (пункт 1.1 договора).

В соответствии с пунктом 4.2 договора плата за подключение определяется исходя из действующих тарифов на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения и разрешенного объема отпуска питьевой воды и приема сточных вод.

Пунктом 4.3 договора определено, что тарифы на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения утверждены постановлением Главы муниципального образования г. Бердска от 09.11.2005 № 3283 и от 16.01.2008 № 35 и составляют:

- тариф на подключение к системе водоснабжения – 28 960,5 руб. с НДС за 1 куб.м. суточного водопотребления;
- тариф на подключение к системе водоотведения – 17 050,0 руб. с НДС за 1 куб.м. суточного водоотведения.

Размер нагрузок водоснабжения и водоотведения, потребляемых Объектом Заказчика, которые обязан обеспечить Исполнитель в точках подключения, составляет соответственно 125,78 куб.м./сут. и 41,8 куб. м./сут. (пункт 1.4 договора).

Плата за подключение Объекта составляет 4 355 341,69 руб. с НДС (125,78 куб.м./сут. * 28 960,5 руб. + 41,8 куб.м./сут. * 17 050,0 руб.) и установлена в пункте 4.4 договора.

По информации, представленной МУП «КБУ» (вх. № 1723 от 11.03.2012), предприятие выполняет следующие мероприятия для подключения Объекта ООО «СибАлмаз» к сетям водоснабжения и водоотведения:

- Сети водоснабжения: реконструкция водопроводно-очистных сооружений НФС-2 с целью организации бесперебойного производства и подачи питьевой воды с качественными характеристиками, соответствующими действующим нормативам;

- Сети водоотведения: завершение строительства второй нитки напорного канализационного коллектора Д-1000мм на участке от поста ГИБДД до проспекта Строителей (Академгородок).

Указанные мероприятия включены в Инвестиционную программу МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» на 2008-2013 годы, утв. Решением 12 сессии Совета депутатов муниципального образования г. Бердска второго созыва от 19.06.2007 г. № 270. МУП «КБУ» является исполнителем указанной программы на правах правопреемственности после реорганизации МУП «Бердский водоканал» в форме присоединения к МУП «КБУ», что подтверждается постановлением Администрации г. Бердска № 33 от 06.04.2009 г. «О реорганизации МУП «Бердский водоканал» и МУП «Комбинат бытовых услуг» и передаточным актом от 21.07.2009 г. к данному постановлению.

В Разделе 7 Инвестиционной программы содержится перечень мероприятий, направленных на ее реализацию. Так, пункт 8 указанного Раздела предусматривает реконструкцию водопроводно-очистных сооружений НФС-2 с целью организации бесперебойного производства и подачи питьевой воды с качественными характеристиками, соответствующими действующим нормативам. Завершение строительства второй нитки напорного канализационного коллектора Д-1000мм на участке от поста ГИБДД до проспекта Строителей (Академгородок) предусмотрено в пункте 29 Раздела 7 программы.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Правил № 360 существенным условием договора являются мероприятия, выполняемые Заказчиком. МУП «КБУ» направило заявителю дополнительное соглашение № 1 от 01.03.2012 к договору на подключение № 58/11п от 23.06.2011 о замене приложения № 2 к договору № 58/11п на приложение № 2/1. Согласно приложению № 2/1, являющемуся неотъемлемой частью договора на подключение № 58/11п, МУП «КБУ» выполняет мероприятия, включенные в пункты 8 и 29 Инвестиционной программы.

В ходе анализа содержания Инвестиционной программы установлено, что мероприятия, выполняемые МУП «КБУ» для присоединения ООО «СибАлмаз» к сетям водоснабжения (пункт 8 программы) должны быть реализованы в 2011-2012 гг. за счет средств, полученных в качестве платы за подключение. То есть, включение МУП «КБУ» указанных мероприятий в состав платы за подключение ООО «СибАлмаз» является правомерным и обоснованным.

В ходе анализа содержания Инвестиционной программы установлено, что выполняемые МУП «КБУ» мероприятия по завершению строительства второй нитки напорного канализационного коллектора Д-1000мм на участке от поста ГИБДД до проспекта Строителей (Академгородок) в целях присоединения ООО «СибАлмаз» к сетям водоотведения (пункт 26 программы) должны были быть реализованы в 2008-2009 гг. за счет средств областного бюджета.

Таким образом, инвестиционной программой МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» на 2008-2013 годы не

предусмотрено, что мероприятия по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети водоотведения (вторая нитка напорного канализационного коллектора Д-1000 мм на участке от поста ГИБДД до проспекта Строителей (Академгородок)) должны выполняться за счет средств Заказчиков, уплачиваемых Исполнителю в форме платы за подключение.

То есть, Инвестиционной программой не предусмотрено, что выполнение мероприятий, необходимых для подключения Объекта ООО «СибАлмаз» к сетям водоотведения МУП «КБУ», должно финансироваться за счет средств заявителя в форме платы за присоединение.

Как следует из условий договора на подключение № 58/11п от 23.06.2011, размер платы за подключение к системам водоотведения с учетом размера нагрузки водоотведения (41,8 куб.м./сут.) и тарифа на подключение к системе водоотведения (17 050,0 руб. за 1 куб.м./сут.) составляет 712 690 руб. (41,8 * 17 050,0).

Следовательно, включение МУП «КБУ» указанных мероприятий в состав платы за подключение ООО «СибАлмаз» к сетям водоотведения является необоснованным, так как не соответствует условиям Инвестиционной программы МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» на 2008-2013 годы, утв. Решением 12 сессии Совета депутатов муниципального образования г. Бердска второго созыва от 19.06.2007 г. № 270.

Новосибирским УФАС России в адрес МУП «КБУ» был направлен запрос правового обоснования возложения на ООО «СибАлмаз» оплаты выполняемых МУП «КБУ» мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сетей водоотведения (№ п/п 29 Инвестиционной программы МУП «Бердский водоканал») с учетом того, что согласно данной Инвестиционной программе источником финансирования указанных мероприятий является областной бюджет, а не плата за подключение.

В ответ МУП «КБУ» сообщило (вх. № 2501 от 04.04.2012), что основанием действий предприятия является увеличение пропускной способности системы водоотведения, а также разъяснения, данные Минрегионом РФ от 14.05.2010 № 19823-ИБ/14. Согласно данным разъяснениям, плата за подключение, регулируемая пунктом 14 Правил 360, взимается в случаях, когда при подключении объекта капитального строительства требуется увеличение мощности и (или) пропускной способности не только трубопровода, к которому непосредственно будут подключаться указанные объекты, а также в случаях, когда требуется увеличение мощности и/или пропускной способности всего технологического комплекса водоснабжения и водоотведения, состоящего из трубопроводов, насосных станций, очистных сооружений, других коммуникаций и сооружений.

Отказ МУП «КБУ» от предоставления отсрочки оплаты по договору на подключение № 58/11п от 23.06.2011 года.

В ходе предварительного рассмотрения заявления ООО «СибАлмаз» установлено, что положение об отсрочке оплаты за подключение в договоре № 58/11п не закреплено, в нормативно-правовых документах обязанность Исполнителя по договору подключения предоставлять Заказчику отсрочку также не предусмотрена, в связи с чем в действиях МУП «КБУ» по непредставлению

заявителю отсрочки по оплате подключения в рамках договора № 58/11п нарушений законодательства не содержится.

ООО «СибАлмаз» было проинформировано Новосибирским УФАС России об указанном факте письмом от 27.04.2012 №02-2803.

Отказ от согласования проекта водоснабжения и водоотведения

Согласно пункту 3.1 Условий подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения (технические условия для присоединения), являющихся неотъемлемой частью договора о подключении № 58/11п от 23.06.2011 между МУП «КБУ» и ООО «СибАлмаз», на основании данных Условий подключения ООО «СибАлмаз» разрабатывает проектную документацию на строительство сетей водоснабжения и водоотведения Объекта. До начала производства строительно-монтажных работ ООО «СибАлмаз» обязано согласовать проектную документацию в МУП «КБУ» и предоставить в производственно-технический отдел предприятия контрольный экземпляр для осуществления надзора за ходом исполнения данных Условий подключения Объекта.

ООО «СибАлмаз» сообщило что МУП «КБУ» отказало ему в согласовании проекта водоснабжения и водоотведения. В то же время заявитель признает, что обращался за таким согласованием устно (дополнение к заявлению вх. № 113 от 06.02.2012). МУП «КБУ», в свою очередь, сообщает, что не получало от ООО «СибАлмаз» на согласование утвержденную в установленном порядке проектную документацию на водоснабжение и водоотведение Объекта (вх. № 1194 от 17.02.2012). С учетом изложенного подтвердить отказ МУП «КБУ» от согласования проектной документации заявителя не представляется возможным.

В дополнение к своему заявлению ООО «СибАлмаз» сообщает (вх. № 276 от 22.03.2012), что считает условие о согласовании проектной документации в МУП «КБУ» незаконным и просит Новосибирское УФАС России обязать МУП «КБУ» исключить данное положение из Условий подключения.

В результате анализа полученных в рамках рассмотрения заявления ООО «СибАлмаз» документов и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, установлено, что включение МУП «КБУ» в Условия подключения для ООО «СибАлмаз» требования о согласовании проектной документации на водоснабжение и водоотведение в МУП «КБУ» нарушает действующее законодательство. Отношения между МУП «КБУ» и ООО «СибАлмаз», возникшие в процессе подключения объектов капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения, регулируются Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 г. №83 (далее – Правила №83).

Как следует из пункта 8 Правил №83, в соответствии с выданными исполнителем условиями подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заказчик разрабатывает проектную документацию, утвержденную в установленном порядке. Отступления от условий подключения, необходимость в которых выявлена в ходе проектирования, подлежат обязательному согласованию с исполнителем. Заказчик предоставляет

исполнителю 1 экземпляр раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» разработанной и утвержденной в установленном порядке проектной документации.

Порядок утверждения проектной документации, предоставляемой в соответствии с пунктом 8 Правил №83, установлен Градостроительным кодексом РФ, который в части 15 статьи 48 определяет, что проектная документация утверждается застройщиком или заказчиком. Частью 16 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ запрещено требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные Градостроительным кодексом РФ.

То есть, в соответствии с вышеперечисленными правовыми нормами, ООО «СибАлмаз» обязано представить МУП «КБУ» 1 экземпляр раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» проектной документации, но не обязано осуществлять предварительное согласование данной проектной документации в МУП «КБУ», так как Правилами № 83 предусмотрено согласование только отступлений от условий подключения, выявленных в ходе проектирования, но не самой проектной документации, разработанной в соответствии с выданными Исполнителем условиями подключения, а частью 16 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ требование о согласовании проектной документации прямо запрещено.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России МУП «КБУ» сообщило (вх. № 2501 от 04.04.2012), что правовым обоснованием включения в условия подключения, выданные ООО «СибАлмаз», требования о необходимости согласования проектной документации в МУП «КБУ», являются:

- пункт 2.1, подпункт «д» Порядка выдачи разрешений на строительство на территории муниципального образования г. Бердска, утв. Постановлением главы МО г. Бердска от 16.03.2006 г. в редакции Постановления главы МО г. Бердска от 26.03.2007 г. № 769 (далее – Порядок выдачи разрешений);
- пункт 9.2, подпункт «б» Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г. Бердска, утв. Решением Совета депутатов г. Бердска от 24.02.2011 г. № 786 (далее – Правила благоустройства).

В соответствии с литерой «д» подпункта 3 пункта 2.1 Порядка выдачи разрешений застройщик обязан направить в администрацию МО г. Бердска заявление о выдаче разрешения на строительство с приложением содержащегося в проектной документации проекта организации строительства объекта капитального строительства, согласованного с МУП «КБУ» и отделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения отдела внутренних дел г. Бердска.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 9.2 Правил благоустройства для получения разрешения на проведение земляных работ производитель работ представляет в МКУ «УЖКХ» проектную документацию, согласованную владельцем инженерных сооружений и коммуникаций, расположенных в зоне производства земляных работ.

В статье 51 (части 7 и 9) Градостроительного кодекса РФ указано, какие документы необходимо представить в орган местного самоуправления для принятия решения о выдаче разрешения на строительство. В числе таких документов указана проектная документация, однако, требований о согласовании данной документации (либо ее разделов) каким-либо органом или организацией в статье 51 Градостроительного кодекса РФ не предусмотрено. Согласно части 10 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ не допускается требовать иные документы для получения разрешения на строительство, за исключением указанных в частях 7 и 9 настоящей статьи документов.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание положения части 16 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ, запрещено требовать согласование проектной документации при выдаче разрешения на строительство и разрешения на земельные работы, так как это не предусмотрено данным кодексом.

Статья 3 Градостроительного кодекса РФ провозглашает его приоритет в градостроительных отношениях и устанавливает, что по вопросам градостроительной деятельности принимаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить настоящему Кодексу.

Следовательно, МУП «КБУ», выдавая условия подключения для ООО «СибАлмаз» с требованием о согласовании проектной документации, должно было руководствоваться в первую очередь нормами Градостроительного кодекса РФ, которыми такое согласование запрещено, а не положениями противоречащих данному кодексу муниципальных правовых актов, действующих на территории г. Бердска.

Таким образом, МУП «КБУ», установив в пункте 3.1 Условий подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения (технические условия для присоединения), являющихся неотъемлемой частью договора о подключении № 58/11п от 23.06.2011 г. между МУП «КБУ» и ООО «СибАлмаз», обязало ООО «СибАлмаз» согласовать проектную документацию в МУП «КБУ», возложило на заявителя не предусмотренную Правилами № 83 и запрещенную частью 16 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ обязанность.

Правовая оценка действий Исполнителя по требованию лиц, обратившихся за подключением к сетям водоснабжения и водоотведения, выполнения условия о согласовании проектной документации у данного Исполнителя, была дана арбитражным судом (решение Арбитражного суда Ростовской области от 12.07.2011 по делу № А53-7154/11, постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.10.2011 г. по делу № А53-7154/2011, постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09.02.2012 г. по делу № А53-7154/2011). Суд пришел к выводу, что требование о согласовании проектной документации Исполнителем является незаконным.

Необходимо также отметить, что в соответствии с Условиями подключения, выданными МУП «КБУ», непосредственное присоединение Объекта заявителя к сетям водоснабжения и водоотведения выполняется на основании Разрешения на присоединение, которое выдается после выполнения всех перечисленных условий,

в том числе, условия о согласовании проектной документации. При этом, согласование проектной документации должно быть получено до начала производства строительно-монтажных работ. То есть, МУП «КБУ» обуславливает возможность выполнения заявителем его части условий подключения и дальнейшее непосредственное присоединение заявителя к сетям водоснабжения и водоотведения выполнением согласования проектной документации, что возлагает на заявителя не предусмотренные законом обязанности и может создать для него препятствия в осуществлении присоединения в случае отказа МУП «КБУ» от такого согласования.

Статьей 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Согласно аналитическому отчету Отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России МУП «КБУ» занимает доминирующее положение с долей более 50 % на рынке оказания услуг по подключению объектов капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям водоснабжения и водоотведения в г. Бердске в 2011 году.

Как было указано выше, МУП «КБУ» установило в договоре на подключение № 58/11п от 23.06.2011 с ООО «СибАлмаз» плату за подключение к системе водоотведения, ссылаясь на необходимость выполнения мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сетей водоотведения, включенных в Инвестиционную программу МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» на 2008 - 2013 годы, утв. Решением 12 сессии Совета депутатов муниципального образования г. Бердска второго созыва от 19.06.2007. № 270. Однако, согласно Инвестиционной программе выполнение указанных работ должно осуществляться за счет областного бюджета, а не за счет платы за подключение. Следовательно, включение МУП «КБУ» в состав платы за подключение, установленной в пункте 4.4 договора № 58/11п от 23.06.2011 г. с ООО «СибАлмаз», платы за выполняемые МУП «КБУ» мероприятия по завершению строительства второй нитки напорного канализационного коллектора Д-1000мм на участке от поста ГИБДД до проспекта Строителей (Академгородок), является необоснованным.

Также МУП «КБУ» установило в пункте 3.1 Условий подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения (технические условия для присоединения), являющихся неотъемлемой частью договора о подключении № 58/11п от 23.06.2011 г. между МУП «КБУ» и ООО «СибАлмаз», обязанность ООО «СибАлмаз» согласовать проектную документацию в МУП «КБУ», чем возложило на заявителя не предусмотренную Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. постановлением Правительства Российской

Федерации от 13.02.2006 г. № 83 и запрещенную частью 16 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ обязанность.

Вышеуказанные действия МУП «КБУ», ущемляющие интересы ООО «СибАлмаз», содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, Новосибирское УФАС России возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУП «КБУ» по признакам нарушения предприятием части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

МУП «КБУ» представило следующие объяснения по существу дела.

1. Решением Совета депутатов города Бердска от 19.04.2012 года №160 в Инвестиционную программу МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2008-2013 годы» внесены изменения, в том числе в части источников финансирования мероприятия №29 Программы «Завершение строительства второй нитки напорного канализационного коллектора Д – 1000 мм на участке от поста ГИБДД до пр. Строителей (Академгородок), L-3.9 км».

В соответствии с принятым решением указанное мероприятие финансируется за счет следующих источников (объем финансирования в ценах 2006 года):

- плата за подключение - 16,1 млн.рублей;
- бюджет муниципального образования города Бердска - 4,0 млн. рублей;
- бюджет Новосибирской области - 73,5 млн. рублей.

Ожидаемый результат исполнения мероприятия № 29 Программы - увеличение пропускной способности системы водоотведения (графа 16 Раздела 7 Инвестиционной программы).

Обязанности ООО «СибАлмаз» по внесению платы за подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения (водоотведения) установлены договором на подключение от 23.06.2011 №58/11п.

В адрес ООО «СибАлмаз» направлено дополнительное соглашение №1 от 01.03.2012 к договору на подключение от 23.06.2011 №58/11п (письмо от 06.03.2012 №1227), которым предусматривается включение в перечень мероприятий, необходимых для подготовки сетей водоотведения к подключению объекта капитального строительства, мероприятия №29 Программы «Завершение строительства второй нитки напорного канализационного коллектора Д-1000 мм на участке от поста ГИБДД до пр. Строителей (Академгородок), L-3.9 км».

2. Письмом от 23.03.2012 №1461/1 МУП «Комбинат бытовых услуг» внесены изменения в условия подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения от 22.06.2011 №3782. Указанными изменениями из условий подключения исключено требование о согласовании Заявителем проектной документации на строительство сетей водоснабжения (водоотведения) объекта с

МУП «Комбинат бытовых услуг».

Исходя из вышеизложенного, МУП «КБУ» считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Также представлена копия письма МУП «КБУ» от 23.03.2012 №1461/1, направленного ООО «СибАлмаз», в котором, в частности, сообщается.

Настоящим документом МУП «Комбинат бытовых услуг» по требованию ООО «СибАлмаз» б/н от 22.03.2012 (вх. № 1554 от 22.03.2012) вносит изменения в Условия подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения от 22.06.2011 №3782:

- пункт 3.1. Условий подключения, изменить и читать в следующей редакции: «На основании данных условий подключения к системам водоснабжения и водоотведения ООО «СибАлмаз» разрабатывает проектную документацию на строительство сетей водоснабжения и водоотведения Объекта».

До начала производства строительно-монтажных работ ООО «СибАлмаз»:

- безвозмездно предоставляет в МУП «Комбинат бытовых услуг» один экземпляр раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений», утвержденного в установленном законодательством порядке, для осуществления надзора за ходом исполнения данных Условий подключения Объекта;

- получает разрешение на производство земляных и строительно-монтажных работ в установленном законодательством порядке;

Во всем остальном, не затронутом настоящими изменениями, действуют условия подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения от 22.06.2011 №3782.

Настоящие изменения являются неотъемлемой частью условий подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения от 22.06.2011 №3782.

Срок действия настоящих изменений соответствует сроку действия условий подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения от 22.06.2011 №3782.

Также представлена копия решения Совета депутатов города Бердска от 19.04.2012 «О внесении изменений, в инвестиционную программу МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2008–2013 годы», утвержденную решением Совета депутатов гор июня 2007 года № 270.

Указанным Решением уточнены объемы и источники финансирования мероприятий с порядковыми номерами 1, 4, 5, 6, 22, 29, 38 Раздела 7 «Перечень мероприятий по реализации Программы» инвестиционной программы МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2008-2013 годы», утвержденной решением Совета

депутатов города Бердска от 19 июня 2007 года №270.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 30.05.1012 представители ООО «СибАлмаз» поддержали требования, изложенные в обращении Новосибирского УФАС России, а также заявили нижеследующее ходатайство.

ООО «СибАлмаз» просит обязать Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат бытовых услуг» (МУП «КБУ») (ИНН 5445118581, 633004, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Промышленная, 1):

1) Исключить из Договора на подключение от 23.06.2011 года, заключенного между МУП «Комбинат бытовых услуг» и ООО «СибАлмаз», обязанность ООО «СибАлмаз» оплатить выполняемые МУП «КБУ» мероприятия по увеличению мощности и (или) пропускной способности сетей водоотведения в целях реализации Инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2008-2013гг.», утвержденной Решением 12 сессии Совета депутатов МО г. Бердска № 270 от 19.06.2007, т.к. в соответствии с указанной программой финансирование по ее реализации осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования и бюджета области. Таким образом, МУП «КБУ» незаконно включает в плату за выполнение действий по подключению объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения стоимость реализации мероприятий Инвестиционной программы.

2) Исключить из Договора на подключение от 23.06.2011 года, заключенного между МУП «Комбинат бытовых услуг» и ООО «СибАлмаз», из Условий подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения (технические условия для присоединения) обязанность согласовать проектную документацию в МУП «Комбинат бытовых услуг». Указанное требование МУП «КБУ» не предусмотрено Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83, противоречит прямому запрету пункта 16 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которым «не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом».

Также на заседании Комиссии представители ООО «СибАлмаз» пояснили следующее.

Размер платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения, которую указанный хозяйствующий субъект должен заплатить в соответствии с установленными тарифами (в расчете на планируемый объем), по мнению ООО «СибАлмаз», завышен примерно в три раза. Заявитель считает, что установление МУП «КБУ» тарифа на подключение к системе водоснабжения в размере 28 960,5 руб. с НДС за 1 куб.м. суточного водопотребления и тарифа на подключение к системе водоотведения в размере 17 050,0 руб. с НДС за 1 куб.м. суточного водоотведения является необоснованным.

Данное предложение высказывалось в ходе переговоров с МУП «КБУ», однако протокол разногласий с вышеуказанными возражениями ООО «СибАлмаз» в МУП «КБУ» не направляло. Соответственно, в обращении в Новосибирское УФАС России вопрос о необоснованно высокой плате за подключение к системам водоснабжения и водоотведения отсутствует и не является предметом

рассмотрения данной Комиссии.

Представители МУП «КБУ» поддержали свои доводы, изложенные в объяснениях по существу рассматриваемого дела от 10.05.2012 и дополнительно пояснили следующее.

В приложении №2 к договору о подключении № 58/11п от 23.06.2011 между МУП «КБУ» и ООО «СибАлмаз» содержались пункты из Инвестиционной программы, которые должно было выполнить МУП «КБУ» в целях увеличения пропускной способности системы водоотведения (графа 16 Раздела 7 Инвестиционной программы).

В адрес ООО «СибАлмаз» направлено дополнительное соглашение №1 от 01.03.2012 к договору на подключение от 23.06.2011 №58/11п (письмо от 06.03.2012 №1227), которым предусматривается включение в перечень мероприятий, необходимых для подготовки сетей водоотведения к подключению объекта капитального строительства, мероприятия №29 Программы «Завершение строительства второй нитки напорного канализационного коллектора д-1000 мм на участке от поста ГИБДД до пр. Строителей (Академгородок), L-3,9 км».

Как было указано выше, Решением Совета депутатов города Бердска от 19.04.2012 года №160 в Инвестиционную программу МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2008-2013 годы» внесены изменения в части источников финансирования мероприятия №29 Программы «Завершение строительства второй нитки напорного канализационного коллектора Д – 1000 мм на участке от поста ГИБДД до пр. Строителей (Академгородок), L-3.9 км». В качестве источника финансирования мероприятия №29 Программы указана, в том числе плата за подключение - 16,1 млн.рублей.

Также МУП «КБУ» акцентировало внимание Комиссии на содержании графы 16 пункта 29 Инвестиционной программы «Обоснование эффективности», в соответствии с которым в результате выполнения указанного пункта должна увеличиться пропускная способность системы водоотведения.

При этом, МУП «КБУ» пояснило, что под сетями водоснабжения и водоотведения понимается весь имущественный сетевой комплекс, который включает в себя водозаборные и водоочистные сооружения, системы водопровода и канализации.

На заседании Комиссии было установлено, что письмо МУП «КБУ» от 23.03.2012 №1461/1, исключающее требование о согласовании проектной документации с МУП «КБУ», в адрес ООО «СибАлмаз» было направлено по почте и по факсу только 29.05.2012. Представители ООО «СибАлмаз» подтвердили получение данного письма в указанный день по факсу.

Изучив представленные сторонами материалы и информацию, нормативные правовые документы и судебную практику, Новосибирское УФАС России считает необходимым отметить следующее.

1. Требование ООО «СибАлмаз», изложенное в ходатайстве, представленном на рассмотрение дела, об исключении из Договора на подключение от 23.06.2011, заключенного между МУП «Комбинат бытовых услуг» и ООО «СибАлмаз», обязанности ООО «СибАлмаз» оплатить выполняемые МУП «КБУ» мероприятия по

увеличению мощности и (или) пропускной способности сетей водоотведения в целях реализации Инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2008-2013гг.», утвержденной Решением 12 сессии Совета депутатов МО г. Бердска № 270 от 19.06.2007 не может быть удовлетворено по следующим основаниям:

- в Договоре на подключение от 23.06.2011 года, заключенном между МУП «Комбинат бытовых услуг» и ООО «СибАлмаз», отсутствует обязанность ООО «СибАлмаз» об оплате мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сетей водоотведения в целях реализации вышеуказанной Инвестиционной программы;

- требование ООО «СибАлмаз» об изъятии условия об оплате за подключение к сети водоотведения противоречит судебной практике, в частности Постановлению Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 11.03.2011 по делу №А45-14209/2010.

Пунктом 2 Правил №83 определено, что «подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» - это процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов», «сети инженерно-технического обеспечения» - это совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 13 Правил №83 возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, указанных в пункте 12 настоящих Правил, существует при: наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающих передачу необходимого объема ресурса; при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

МУП «КБУ» в условиях отсутствия наличия резерва пропускной способности, обеспечивающих передачу (прием) необходимого объема ресурса и с учетом того обстоятельства, что устранение этих ограничений учтено в Инвестиционной программе МУП «Бердский Горводоканал» (в настоящее время – МУП «КБУ») «Развитие системы водоснабжения и водоотведения на 2008 - 2013 год» не отказало ООО «СибАлмаз» в заключении Договора на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения от 23.06.2011 года при условии оплаты указанного подключения в соответствии с установленными тарифами.

Положение о необходимости внесения платы за подключение подтверждено разъяснениями, данными Минрегионом РФ от 14.05.2010 № 19823-ИБ/14. Согласно данным разъяснениям, плата за подключение, регулируемая пунктом 14 Правил 360, взимается в случаях, когда при подключении объекта капитального строительства требуется увеличение мощности и (или) пропускной способности не только трубопровода, к которому непосредственно будут подключаться указанные объекты, а также в случаях, когда требуется увеличение мощности и/или пропускной способности всего технологического комплекса водоснабжения и водоотведения, состоящего из трубопроводов, насосных станций, очистных сооружений, других коммуникаций и сооружений;

2. Советом депутатов города Бердска принято решение от 19.04.2012 «О внесении изменений в инвестиционную программу МУП «Бердский водоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2008–2013 годы», утвержденную решением Совета депутатов гор июня 2007 года № 270 в части источников финансирования мероприятия №29 Программы «Завершение строительства второй нитки напорного канализационного коллектора Д – 1000 мм на участке от поста ГИБДД до пр. Строителей (Академгородок), L-3.9 км». В соответствии с данным решением указанное мероприятие финансируется, в том числе, за счет платы за подключение - 16,1 млн. рублей и за счет средств местного бюджета МО города Бердска – 4 млн. руб., что свидетельствует о недостаточности средств, выделяемых областным бюджетом в целях выполнения мероприятия №29 Программы.

Кроме того, ООО «СибАлмаз» в соответствии с Договором на подключение от 23.06.2011 №58/11п приняло на себя обязанность по внесению платы за подключение объекта капитального строительства к сетям водоснабжения (водоотведения).

3. Комиссия Новосибирского УФАС России принимает во внимание, что письмо МУП «КБУ» от 23.03.2012 №1461/1, исключающее требование о согласовании ООО «СибАлмаз» проектной документации с МУП «КБУ», устраняет нарушение части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов заявителя путем установления указанного требования пунктом 3.1. Условий подключения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

- в действиях МУП «КБУ», выразившихся в установлении в Договоре на подключение от 23.06.2011 №58/11п, заключенном с ООО «СибАлмаз», платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения с учетом размеров нагрузок водоснабжения и водоотведения отсутствует нарушение части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов ООО «СибАлмаз»;

- требование МУП «КБУ», установленное в пункте 3.1 Условий подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения (технические условия для присоединения), являющихся неотъемлемой частью договора о подключении № 58/11п от 23.06.2011 г. между МУП «КБУ» и ООО «СибАлмаз», об обязанности ООО «СибАлмаз» согласовать проектную документацию в МУП «КБУ», не соответствует Правилам № 83 и нарушает часть 16 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ.

На заседании Комиссии было установлено, что оригинал письма МУП «КБУ» от 23.03.2012 №1461/1, исключающего требование о согласовании проектной документации с МУП «КБУ», в адрес ООО «СибАлмаз» был направлен по почте и по факсу 29.05.2012.

Следовательно, на момент рассмотрения дела №02-01-11-10-12 нарушение антимонопольного законодательства МУП «КБУ» было устранено, что является подтверждением наличия предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 48 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении МУП «КБУ» антимонопольного законодательства и об отсутствии основания для выдачи предписания и (или) принятия иных мер по

пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать занимающим доминирующее положение с долей более 50 % на рынке оказания услуг по подключению объектов капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям водоснабжения и водоотведения в г. Бердске в 2011 году на основании пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

2. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат бытовых услуг» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем установления в пункте 3.1 Условий подключения объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения (технические условия для присоединения), являющихся неотъемлемой частью договора о подключении № 58/11п от 23.06.2011 между МУП «КБУ» и ООО «СибАлмаз», обязанности ООО «СибАлмаз» согласовать проектную документацию в МУП «КБУ».

3. Дело № 02-01-11-10-12 от 10.05.2012 в отношении Муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг» производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

4. Признать, что основания для выдачи предписания и (или) принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Г.Н. Даниленко

Н.Д. Бориленко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.