

Общество с ограниченной ответственностью Строительная компания «Монолит»

150023, г. Ярославль, ул. Гагарина, д. 76, оф. 9

info@sc-monolit.ru

Государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба»

150049, г. Ярославль, ул. Ухтомского, д. 9

info@yardsl.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03/41П-21 (76-32 РНП)

12 марта 2021 года г. Ярославль

Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок (далее также – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – начальника отдела контроля закупок ..., членов Инспекции: главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок ..., специалиста-эксперта отдела контроля закупок ...,

с участием:

общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Монолит» (далее также – ООО «СК «Монолит», общество) - обеспечило участие представителя по доверенности ...,

заказчик, государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее также – ГКУ ЯО «Ярдорслужба», заказчик) – представителя не направил, о дате, времени и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом, представил ходатайство о проведении проверки в отсутствие представителя,

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные ГКУ ЯО «Ярдорслужба» в отношении ООО «СК «Монолит» и осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе) проверку факта одностороннего отказа заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», от исполнения государственного контракта № 20-11/1 от 03.03.2020 на разработку проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920000044), заключенного с ООО «СК «Монолит», в связи с нарушением подрядчиком существенных условий контракта, проверку соблюдения заказчиком порядка расторжения вышеуказанного контракта, проверку соблюдения заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для

рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, в соответствии с приказом Ярославского УФАС России от 05.03.2021 № 61,

установила:

04.03.2021 в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком для включения в реестр недобросовестных поставщиков направлены сведения об ООО «СК «Монолит», существенно нарушившем, по мнению заказчика, условия государственного контракта № 20-11/1 от 03.03.2020 на разработку проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области.

Заслушав позицию представителя ООО «СК «Монолит» и изучив представленные документы и материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, 10.02.2020 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0171200001920000044 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на разработку проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) вместе с документацией об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 525 705,00 руб.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Из протокола подведения итогов электронного аукциона 0171200001920000044 от 21.02.2020, размещенного заказчиком в день его подписания в единой информационной системе, следует, что на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии со статьей 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается с ООО «СК «Монолит».

03.03.2020 между ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и ООО «СК «Монолит» заключен государственный контракт № 20-11/1 от 03.03.2020 на разработку проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (далее также – ГК № 20-11/1 от 03.03.2020, контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 контракта Заказчик поручает, а Подрядчик принимает

на себя обязательства по разработке проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (далее по тексту – работы, документация), в соответствии с Задаaniem (Приложение № 1 к Контракту) и Перечнем нормативной документации (Приложение № 2 к Контракту), являющимися неотъемлемой частью Контракта, и передаче результата работы Заказчику, а Заказчик принимает на себя обязательство принять и оплатить работы, выполненные надлежащим образом, в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Место выполнения работ: автомобильная дорога Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области, а также по месту осуществления деятельности Подрядчика (пункт 1.2 контракта).

Срок выполнения работ: начало выполнения работ – дата заключения контракта, окончание работ – в течение 260 календарных дней с даты заключения контракта. Работы необходимо выполнять в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение к заданию) (пункт 1.3 контракта).

Цена Контракта составляет 724 709,35 (Семьсот двадцать четыре тысячи семьсот девять рублей 35 копеек) рублей, в том числе НДС (для плательщиков НДС) / НДС не облагается (пункт 3.1 контракта).

Согласно пункту 4.2 контракта Подрядчик в числе прочего обязан:

– выполнить работы в предусмотренные Контрактом сроки и в соответствии с Задаанием (Приложение № 1 к Контракту) и Перечнем нормативной документации (Приложение № 2 к Контракту);

– предоставлять Заказчику по его письменному требованию документы, относящиеся к предмету Контракта;

– обеспечить качество выполняемых работ в соответствии с условиями Контракта;

– за свой счет в сроки, установленные Заказчиком, устранить ошибки и недостатки в документации, выявленные в течение гарантийного срока, установленного в разделе 6 Контракта;

- провести государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- в случае получения отрицательного заключения экспертизы, оплатить проведение повторной и последующих экспертиз за свой счет.

- все действия и взаимодействия при исполнении Контракта осуществляются сторонами в письменном виде.

На дату завершения работ в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение к заданию) Подрядчик представляет Заказчику результаты работ в соответствии с Задаанием (Приложение № 1 к Контракту) с приложением акта приемки-сдачи выполненных работ (Приложению № 3 к Контракту) (пункт 5.1 контракта).

Контракт вступает в силу с даты его заключения и действует по 31.12.2020. Окончание срока действия Контракта не освобождает стороны от исполнения взятых на себя по Контракту обязательств, в том числе гарантийных и ответственности за нарушения условий Контракта (пункт 11.1 контракта).

В приложении к Заданию (приложение № 1 к государственному контракту от 03 марта 2020г. № 20-11/1) представлен график выполнения работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово – Мокеевское – Софряково – Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области.

ГК № 20-11/1 от 03.03.2020 заключен 03.03.2020, следовательно, последним днем срока выполнения работ по контракту является 18.11.2020.

В материалы дела представлена переписка между сторонами контракта.

10.03.2020 ООО «СК «Монолит» направило в адрес заказчика письмо (исх. № 50 от 10.03.2020), содержащее просьбу согласовать дату выезда представителя заказчика на объект с целью определения границ участка проектирования и намечаемых мероприятий.

20.03.2020 комиссия, состоящая из представителей заказчика и подрядчика, произвела обследование объекта проектирования по ГК № 20-11/1 от 03.03.2020, что подтверждается актом от 20.03.2020.

В результате обследования:

1. визуально определены на местности границы участков проектирования;
2. принято решение привязки границ участков ремонта автодороги к километражу и их фактическую протяженность определить при выполнении инженерно-топографической съемки, в соответствии с действующей дислокацией.

23.03.2020 ООО «СК «Монолит» направило в адрес заказчика запрос о предоставлении данных для начала выполнения проектных работ (исх. № 81 от 23.03.2020).

03.04.2020 заказчик направил в адрес ООО «СК «Монолит» письмо (исх. от 03.04.2020 № 04-05/1914), которым предоставил подрядчику информацию на запрос № 81 от 23.03.2020.

Письмом № 94 от 30.03.2020 ООО «СК «Монолит» уведомило заказчика о приостановлении выполнения работ по ГК № 20-11/1 от 03.03.2020, ссылаясь в качестве обстоятельства непреодолимой силы на пандемию коронавирусной инфекции.

Письмом № 146 от 15.05.2020 ООО «СК «Монолит» уведомило заказчика о возобновлении выполнения работ по ГК № 20-11/1 от 03.03.2020 с 18.05.2020.

Письмом № 150 от 20.05.2020 ООО «СК «Монолит» уведомило заказчика о начале проведения инженерно-геологических изысканий на проектируемом объекте с 25.05.2020.

27.05.2020 ООО «СК «Монолит» направило в адрес заказчика сопроводительное письмо (исх. № 157 от 27.05.2020; вх. от 27.05.2020 № 3304), в соответствии с которым передало заказчику планы трассы с вариантами проектируемой оси. В данном письме также содержится просьба согласовать вариант для дальнейшего проектирования технических решений.

Сопроводительным письмом № 206 от 09.06.2020 (вх. от 09.06.2020 № 3739) ООО «СК «Монолит» в рамках исполнения ГК № 20-11/1 от 03.03.2020 передало заказчику технические задания и программы по инженерно-геодезическим, инженерно-геологическим и инженерно-экологическим изысканиям. Данное письмо также содержит просьбу согласовать указанные материалы.

18.06.2020 заказчик направил в адрес ООО «СК «Монолит» письмо (исх. от 18.06.2020 № 04-05/4225), в котором указал замечания к представленным подрядчиком техническим заданиям на инженерные изыскания и программам инженерных изысканий по объекту: «Капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области».

30.06.2020 ООО «СК «Монолит» направило в адрес заказчика письмо (исх. № 273 от 30.06.2020; вх. от 30.06.2020 № 4847), в котором сообщило, что по результатам инженерно-гидрологических изысканий существующее сечение водопропускной трубы не справляется с расчетным расходом, а также выявлено наличие карчехода, в связи с чем просило назначить рабочее совещание по данному вопросу с целью принятия решения для дальнейшего выполнения проектных работ. В соответствии с данным письмом подрядчик также направил в адрес заказчика варианты технических решений по проектируемому участку дороги.

Сопроводительным письмом от 03.07.2020 № 04-05/4751 заказчик направил в адрес ООО «СК «Монолит» утвержденные технические задания и согласованные программы проведения инженерных изысканий для разработки проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области.

В письме от 07.07.2020 № 04-05/4871, адресованном ООО «СК «Монолит», заказчик сообщил о дате проведения заседания технико-экономического совета по вопросу рассмотрения технических решений по объекту: «Разработка проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области» - 09.07.2020 в 10:00.

Сопроводительным письмом № 333 от 09.07.2020 ООО «СК «Монолит» передало заказчику на согласование предварительные технические отчеты по инженерно-геодезическим, инженерно-геологическим, инженерно-гидрометеорологическим изысканиям и отчет по обмерно-обследовательским работам по проектируемому объекту.

Письмом № 372 от 23.07.2020 ООО «СК «Монолит» уведомило заказчика о готовности к выезду на объект проектирования с целью комиссионной натурной приемки принятых проектных решений.

В соответствии с письмом заказчика от 30.07.2020 № 04-05/5642, адресованным ООО «СК «Монолит», выезд комиссии по вопросу рассмотрения и согласования технических решений на объекте: «Разработка проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области» состоится 31.07.2020 в 9:00.

31.07.2020 комиссией, состоящей из представителей заказчика и подрядчика, произведена приемка технических решений в натуре на объекте: «Разработка проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области», что подтверждается актом выездной приемки технических решений от 31.07.2020.

Сопроводительным письмом № 430 от 20.08.2020 ООО «СК «Монолит» направило на согласование заказчику ведомость об источниках получения, расстояниях и способах транспортировки материалов.

Письмом от 25.08.2020 № 04-05/5383 заказчик уведомил ООО «СК «Монолит» о нарушении графика выполнения работ, где указал, что в соответствии с данным графиком подрядчику в срок до 19.08.2020 необходимо предоставить на согласование и рассмотрение заказчику все тома проектной документации без сметы в 1 экземпляре и в электронном виде, которые на дату составления настоящего письма заказчику не переданы.

Письмом № 448 от 27.08.2020 ООО «СК «Монолит» уведомило заказчика о готовности к выезду на объекты проектирования с целью сдачи по акту знаков закрепления трассы и реперов. К данному письму в числе прочего приложен план трассы по объекту «Капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области».

Сопроводительным письмом № 449 от 27.08.2020 (вх. от 28.08.2020 № 6860) ООО «СК «Монолит» передало заказчику на рассмотрение и согласование проектную документацию (в бумажном и электронном виде).

В письме заказчика от 09.09.2020 № 04-05/6767, адресованном ООО «СК «Монолит», в числе прочего указано, что подрядчик предоставил заказчику проектную документацию не полном объеме, в документации отсутствуют расчеты объемов работ.

Сопроводительным письмом № 471 от 07.09.2020 (вх. от 07.09.2020 № 7131) ООО «СК «Монолит» передало заказчику фото- и видеоматериалы и результаты изысканий в том числе по объекту: «Капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области».

Письмом от 11.09.2020 № 04-05/6871 заказчик направил в адрес ООО «СК «Монолит» замечания к проектной документации.

Сопроводительным письмом № 528 от 01.10.2020 (вх. от 01.10.2020 № 7904) ООО «СК «Монолит» передало заказчику исправленную проектную документацию.

В письме от 28.10.2020 № 04-05/8183, адресованном ООО «СК «Монолит», заказчик указал дополнительные замечания к исправленной проектной документации.

Сопроводительным письмом № 606 от 23.10.2020 (вх. от 23.10.2020 № 8459) ООО «СК «Монолит» передало заказчику технический отчет по инженерно-геологическим изысканиям.

В соответствии с сопроводительным письмом № 676 от 05.11.2020 (вх. от 06.11.2020 № 8815) ООО «СК «Монолит» передало заказчику исправленную после дополнительных замечаний проектную документацию.

В письме от 11.12.2020 № 04-05/9312, адресованном ООО «СК «Монолит», заказчик продублировал замечания, направленные подрядчику ранее.

Сопроводительным письмом № 774 от 07.12.2020 ООО «СК «Монолит» направило в адрес заказчика документы, необходимые для согласования осуществления деятельности, оказывающей влияние на водные биологические ресурсы, с Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными органами (заявка о согласовании Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными органами осуществления деятельности, оказывающей влияние на водные биологические ресурсы, оценка воздействия планируемой деятельности на водные биологические ресурсы по проектируемому объекту, проектная документация).

В ответ на данное письмо заказчик сообщил, что направленная проектная документация содержит измененные технические решения, а оценка воздействия планируемой деятельности на водные биологические ресурсы выполнена на основе первоначальных технических решений, в связи с чем указал на необходимость привести проектную документацию в соответствие и направить ее заказчику на согласование.

Письмом от 29.12.2020 № 04-05/9727 заказчик уведомил ООО «СК «Монолит» о нарушении графика выполнения работ, где указал, что в соответствии с данным графиком подрядчику необходимо в срок до 18.09.2020 согласовать с заказчиком проектную документацию, в то время как фактически на дату составления настоящего письма исправленная после замечаний проектная документация заказчику не передана.

В связи с тем, что работы по контракту не были выполнены подрядчиком в установленные контрактом сроки, 27.01.2021 заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. от 27.01.2021 № 02-09/352).

Сопроводительным письмом № 17 от 29.01.2021 (вх. от 29.01.2021 № 492) ООО «СК «Монолит» передало заказчику для рассмотрения и согласования исправленную проектную документацию.

Письмом от 09.02.2021 № 04-05/662 заказчик направил в адрес ООО «СК «Монолит» повторные замечания к исправленной проектной документации.

В письме ООО «СК «Монолит» № 24 от 05.02.2021, адресованном заказчику, содержится просьба отменить решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 20-11/1 от 03.03.2020.

На данное письмо ГКУ ЯО «Ярдорслужба» ответило отказом (письмо от 10.02.2021 № 04-05/656).

Исходя из части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Пунктом 9.2 контракта установлено, что расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством. Порядок расторжения Контракта в связи с односторонним отказом стороны Контракта от его исполнения регламентируется статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчик вправе требовать расторжения Контракта в порядке, предусмотренном действующим законодательством, в том числе в случаях:

- если Подрядчик по своей вине не приступил к выполнению работы в течение 10-ти дней от срока начала работ, нарушил сроки окончания работ, в том числе установленные Графиком выполнения работ более чем на 10 дней;
- наличия актов, налагаемых государственными органами в рамках действующего законодательства РФ, лишаящих Подрядчика права на ведение работ;
- при необеспечении Подрядчиком требуемого качества работ (два и более раз Заказчиком при приемке работ не были подписаны акты приемки-сдачи выполненных работ по причине выполнения работ Подрядчиком с качеством ниже обусловленного условиями Контракта и всех приложений к нему) (пункт 9.3 контракта).

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки,

обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю); выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта; датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте; при невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

27.01.2021 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с существенным, по мнению заказчика, нарушением условий контракта подрядчиком (далее – решение об одностороннем отказе).

29.01.2021 решение об одностороннем отказе размещено заказчиком в единой информационной системе.

01.02.2021 решение об одностороннем отказе направлено заказчиком по адресу подрядчика заказным письмом с уведомлением о вручении, что подтверждается кассовым чеком, а также по адресу электронной почты (info@sc-monolit.ru), что подтверждается скриншотом.

19.02.2021 почтовое отправление вручено представителю подрядчика, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления.

Таким образом, с учетом части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, а указанный контракт расторгнут 02.03.2021.

Представитель ООО «СК «Монолит» на заседании Инспекции отметил, что общество имело намерение исполнить ГК № 20-11/1 от 03.03.2020 надлежащим образом, нарушение обществом сроков выполнения работ по контракту обусловлено объективными и независящими от подрядчика обстоятельствами.

В период времени, отведенный для исполнения ГК № 20-11/1 от 03.03.2020, были выявлены множественные случаи заболевания работников общества новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В подтверждение вышеуказанных обстоятельств в материалы дела представлены листки нетрудоспособности в отношении Федотова А. А. (главный инженер проекта), Черновой Е. В. (заместитель генерального директора по развитию), Якуниной М. Ю. (ведущий инженер-проектировщик), Пинчукова О. В. (главный

механик), Соколова А. В. (геолог), Мухина Р. В. (ведущий инженер газоснабжения), Креймера Н. С. (инженер-геодезист), Беловашина М. Г. (бурильщик), а также трудовые договоры с данными лицами.

Частичное выполнение ООО «СК «Монолит» работ по ГК № 20-11/1 от 03.03.2020 подтверждается представленными в адрес заказчика техническими отчетами по инженерным изысканиям, а также проектной документацией (в том числе исправленной).

ООО «СК «Монолит» имеет положительный (без применения штрафных санкций) опыт исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (реестровые записи контрактов № № 3761007026620000003, 3761007026620000002, 1762000149419000016, 1762000149419000015, 3507100002020000015, 1352400694320000021, 3762100840719000015, 1762000149419000013, 3761700833019000014).

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Следовательно, исходя из презумпции добросовестности и разумности участников гражданских правоотношений и общего принципа доказывания лицо, от которого требуются разумность или добросовестность при осуществлении права, признается действующим разумно и добросовестно, пока не доказано обратное. Бремя доказывания лежит на лице, утверждающем, что управомоченный употребил свое право исключительно во зло другому лицу.

С учетом изложенного контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении вопроса о включении или невключении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Исходя из этого, для возникновения таких правовых последствий, как признание общества недобросовестным подрядчиком, контролирующий орган в сфере

закупок обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий, и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

В то же время заказчиком не представлено бесспорных доказательств, из содержания которых становится очевидным, что действия общества свидетельствуют в пользу недобросовестного поведения последнего.

Согласно частям 1-2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов; в случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 рассматриваемой статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В соответствии с пунктами 11-12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр; в случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 Правил; в рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение; в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; в ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для

включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие подрядчика, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности исполнения в срок контракта.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционную право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целым и охраняемым законам интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на день рассмотрения сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений об ООО «СК «Монолит» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Кроме того, фактические обстоятельства дела (частичное выполнение работ по контракту, нарушение сроков выполнения работ по контракту по причине множественных случаев временной нетрудоспособности работников общества, информационное взаимодействие с заказчиком, наличие положительного опыта исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и представленные ООО «СК «Монолит» доказательства и пояснения не подтверждают совершения им умышленных действий (бездействия), недобросовестного поведения со стороны участника закупки, иных доказательств, являющихся безусловным основанием для вывода о наличии оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе, заказчиком не представлено.

Осуществив проверку факта одностороннего отказа заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», от исполнения государственного контракта № 20-11/1 от 03.03.2020 в связи с нарушением подрядчиком существенных условий контракта, проверку соблюдения заказчиком порядка расторжения государственного контракта № 20-11/1 от 03.03.2020, проверку соблюдения заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) об ООО «СК «Монолит» для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, Инспекция нарушений в действиях заказчика не выявила.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Инспекция Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным казённым учреждением Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 7627013227, ОГРН 1027601604469) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Монолит» (ИНН 7604358761, ОГРН 1197627018775), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. По результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», от исполнения государственного контракта № 20-11/1 от 03.03.2020 на разработку проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920000044), заключенного с ООО СК «Монолит», в связи с нарушением подрядчиком существенных условий контракта нарушений в действиях заказчика не выявлено.
3. По результатам проверки соблюдения заказчиком, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», порядка расторжения государственного контракта № 20-11/1 от 03.03.2020 на разработку проектной документации на капитальный ремонт искусственного сооружения на участке автомобильной дороги Лютово - Мокеевское - Софряково - Лютово в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001920000044), заключенного с ООО СК «Монолит», нарушений в действиях заказчика не выявлено.
4. По результатам проверки соблюдения заказчиком, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) об ООО СК «Монолит», для рассмотрения вопроса о включении сведений о последнем в реестр недобросовестных поставщиков нарушений в действиях заказчика не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель Инспекции:

Члены Инспекции: