

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/00-4359/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

09.07.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителя АО «Мосводоканал» - <...>

в отсутствие представителей ООО «АТМ» (извещены надлежащим образом письмами Московского УФАС России от 03.07.2019, а также телефонограммой от 03.07.2019);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «АТМ» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «Мосводоканал» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

Московским УФАС России, а также Заказчиком по электронным адресам, указанным в заявке ООО «АТМ», неоднократно направлялись уведомления о проведении проверки факта уклонения названного Общества от заключения договора по делу № 077/07/00-4359/2019. Вместе с тем, согласно сообщениям почтового сервера, письма не доставлены в связи с тем, что сервер получателя не принимает сообщения. Также Московским УФАС России была предпринята попытка уведомления Общества посредством телефонограммы по номеру телефона лица, указанного в анкете как контактного, однако, при звонке озвучивается сообщение «Аппарат абонента выключен или находится вне зоны действия сети».

При таких обстоятельствах, Московским УФАС России сделан вывод о принятии исчерпывающих мер, направленных на обеспечение прав ООО «АТМ», в связи с чем препятствий для проведения заседания по проверке факта уклонения ООО

«АТМ» от заключения договора не усматривается.

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «Мосводоканал» о проведении проверки факта уклонения ООО «АТМ» от заключения договора на поставку пиломатериалов, столярных изделий для восполнения аварийного запаса АО «Мосводоканал» в 2019 г. по результатам аукциона (реестровый № 31807224133) (далее - Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 13.06.2018.

29.11.2018 Заказчиком на Официальном сайте размещены извещения о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой договора в размере 10 000 000, 00 руб.

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 25.12.2018 № 31807224133-02 победителем было признано ООО «АТМ» с ценовым предложением в размере 9 550 000, 00 руб. с НДС.

В соответствии с пунктом 7.1.2.1 Аукционной документации Организатор в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к документации об аукционе.

Победитель аукциона должен подписать и заверить печатью указанный проект договора и вернуть его Организатору в срок, установленный в пункте 20 Информационной карты Аукциона.

Согласно пункту 20 Информационной карты Договор должен быть заключен не ранее десяти дней со дня размещения на Официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в аукционе и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола. Заключение договора по результатам аукциона осуществляется в электронной форме на электронной торговой площадке в порядке, определенном Регламентом электронной торговой площадки.

Пунктом 6 Информационной карты также установлено требование внесении обеспечения исполнения договора в размере 5 % от НМЦД, то есть 500 000, 00 руб.

Таким образом, крайний срок подписания договора и внесения обеспечения его исполнения Обществом — 14.01.2019.

29.12.2018 Заказчик разместил на электронной площадке проект договора.

14.01.2019 посредством электронной почты в адрес Общества направлено письмо о необходимости внесения обеспечения исполнения договора до его заключения.

14.01.2019 Обществом размещен протокол разногласий, согласно которому оспаривался претензионный порядок, установленный в пункте 10.7 проекта договора.

В тот же день Заказчиком повторно размещен проект договора в редакции, предусмотренной Аукционной документацией.

18.01.2019 ООО «АТМ» было признано уклонившимся от заключения договора в связи с неподписанием договора и непредставлением обеспечения исполнения договора.

07.02.2019 Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Аукционе.

Комиссия, оценивая действия Общества, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «АТМ», согласившись на условия проведения Аукциона, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «АТМ» по уклонению от заключения договора на основании несогласия с положениями Аукционной документации расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Аукциона в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

ООО «АТМ» не представлены письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения

победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «АТМ» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения его исполнения Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «АТМ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «АТМ» (ИНН: 7731366116; ОГРН: 1177746478161; адрес местонахождения: 121614, город Москва, Осенний бульвар, дом 16 корпус 1, пом XIV) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.