

Резолютивная часть решения оглашена

30.10.2019 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу АО «Почта России» (далее - Заявитель) на действия ООО «ТЭС» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по экспресс-доставке корреспонденции и грузов (Извещение № 31908310358) (далее – Конкурс, Закупка),

в присутствии представителей

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

22.10.2019г. в Самарское УФАС России поступила жалоба АО «Почта России» (до 01.10.2019г. – ФГУП «Почта России») на действия ООО «ТЭС» при проведении Закупки.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, на основании Протокола № 67-08.2019/Д рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 11.10.2019г. конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе заявки ФГУП «Почта России» на основании пункта 6.5.2 Положения о закупке в связи с несоответствием участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке. В обоснование принятого конкурсной комиссией решения в Протоколе содержатся следующие доводы – «учредительные документы участника, подавшего заявку, не соответствуют сведениям в составе документации заявки, зарегистрированной на УТП. Несоответствие участника требованиям пункта 9.1 инструкции для участника закупки, участник находится на стадии ликвидации».

Заявитель считает, что отклонение его заявки от участия в Закупке является неправомерным, поскольку пунктом 6.5.2 Положения о закупке установлен

исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявок на участие в закупке.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчиком во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 17.09.2019 г. Заказчиком в ЕИС размещено извещение № 31908310358 о проведении Закупки (далее – Извещение) и документация о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2001г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Законом о закупках и Положением о закупках.

2. Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в ЕИС при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки,

итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных **частями 15 и 16** настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

3. Разделом 9 Типовой формы Инструкции для участника закупки работ, услуг (для закупок, проводимых в электронной форме) в составе конкурсной документации (далее – Инструкция) предусмотрены Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Среди указанных требований, в том числе, пунктом 9.1 установлено требование о непроведении ликвидации участника закупки-юридического лица и отсутствия решения арбитражного суда о признании участника закупки несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (о введении реализации имущества должника); пунктом 9.2 установлено требование о неприостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке. Для подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 9.1, 9.2, участник должен представить заявку по форме, в которой он в декларативной форме подтверждает соответствие указанным требованиям.

Комиссией Самарского УФАС России установлены следующие

обстоятельства. Участник закупки ФГУП «Почта России» 30.09.2019г. подал заявку на участие в рассматриваемой закупке. Участник закупки ФГУП «Почта России» на момент подачи заявки 30.09.2019г. и на момент рассмотрения заявок конкурсной комиссией 11.10.2019г. не находился в стадии ликвидации, отсутствовало решение арбитражного суда о признании участника закупки несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства. Данное обстоятельство подтверждается заявкой, поданной в соответствии с формой 1, в которой задекларирован указанный факт (пп. 16-21 Заявки), а также выпиской из ЕГРЮЛ.

ФГУП «Почта России» на момент подачи заявки на участие в закупочной процедуре находилось в процессе реорганизации, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ, представленной участником в составе заявки. Необходимо отметить, что в закупочной документации не содержалось требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих нахождение участника в процессе реорганизации с предоставлением подтверждающих документов, в связи с чем у ФГУП «Почта России» отсутствовала необходимость сообщения данной информации в составе заявки на участие в конкурсе.

Кроме того, в силу части 5 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации реорганизация юридического лица в форме преобразования юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы не несет никаких правовых последствий в отношении третьих лиц.

В разделе 9 Инструкции в составе конкурсной документации установлен исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, в котором требование о ненахождении участника закупки в процессе реорганизации не содержится.

Пунктом 6.5.2 Положения о закупке установлен исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявок участников, среди которых отсутствует основание для отклонения заявки участника закупки в случае реорганизации юридического лица. Самарским УФАС России установлено, что участник закупки ФГУП «Почта России» соответствовал требованиям к участникам закупки, установленным разделом 9 документации о закупке, в связи с чем отклонение заявки участника по рассматриваемому основанию неправомерно.

Таким образом, действия Конкурсной комиссии по отклонению заявки ФГУП «Почта России» по вышеуказанному основанию противоречат пункту 6.5.2 Положения о закупке.

4. Исходя из письменных пояснений Заказчика, представленных Самарскому УФАС России, заявка ФГУП «Почта России» на участие в

закупке подписана лицом, полномочия которого не подтверждены надлежащим образом.

В соответствии с пунктом 10.3.1 Инструкции заявка на участие в закупке вместе с прилагаемыми к ней документами подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и подается посредством функционала электронной площадки в соответствии с регламентами, правилами, действующими на электронной площадке, в виде файлов с графическими образами оригиналов документов, составляющих заявку на участие в закупке.

Статьей 187 ГК РФ регулируются правоотношения, связанные с передоверием, а именно: лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено. Оно может передоверить их совершение другому лицу, если уполномочено на это доверенностью, а также если вынуждено к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность лица и доверенность не запрещает передоверие. Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально [удостоверена](#). Правило о нотариальном удостоверении доверенности, выдаваемой в порядке передоверия, не применяется к доверенностям, выдаваемым в порядке передоверия юридическими лицами, руководителями филиалов и представительств юридических лиц.

В соответствии с правилами работы на Универсальной торговой платформе (далее - УТП) зарегистрированным заявителем по заявке является филиал АО «Почта России» УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Заявка и приложенные к ней документы в графическом виде подписаны заместителем директора по посылочному бизнесу и экспресс-доставке УФПС Самарской области - филиал ФГУП «Почта России» Сергеевым П.Н.

В составе заявки ФГУП «Почта России», поданной на участие в Конкурсе, представлены следующие доверенности:

- доверенность от 01.03.2019г. исх. № 7.1.16.4-03/251. Данной доверенностью ФГУП «Почта России» в лице директора УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» Вакуленко А.Л. уполномочивает Сергеева П.Н. совершать действия от имени ФГУП «Почта России». Вместе с тем, доверенность, подтверждающая полномочия Вакуленко А.Л. действовать от имени ФГУП «Почта России», в составе заявки ФГУП «Почта России» не представлена;

- доверенность от 24.12.2018г. исх. № 67. Данной доверенностью ФГУП «Почта России» в лице Серебренникова Д.М. уполномочивает Поспееву Е.В. на представление интересов ФГУП «Почта России»;

- доверенность от 24.12.2018г. исх. № 2039-АУП-2018. Данной доверенностью ФГУП «Почта России» уполномочивает филиал АО «Почта России» УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в лице Серебренникова Д.М. действовать от имени ФГУП «Почта России».

В доверенности, выданной Д.М. Серебренникову на УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, отсутствуют полномочия представлять интересы ФГУП «Почта России» в лице УФПС Самарской области.

Наличие полномочий у подписанта графических документов заявки от УФПС Самарской области также невозможно установить на основании приложенных документов (доверенность на П.Н. Сергеева выдана Вакуленко Александром Леонидовичем, полномочия на представление интересов АО «Почта России» в рамках проведения закупочных процедур не предоставлены и не подтверждены).

На основании вышеизложенного конкурсной комиссией правомерно сделан вывод о том, что заявка и документы, приложенные Заявителем (их графическая форма) с учетом предоставленных полномочий, не соответствуют друг другу, что не позволяет Заказчику определить действительную волю, согласие и полномочия участника на участие в закупке.

В связи с тем, что установленное в действиях Заказчика нарушение Положения о закупке не повлияло на результат закупки, предписание, предусмотренное частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, не выдается.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Почта России» обоснованной в части.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 6.5.2 Положения о закупке.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.