

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ЮК Омега групп»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 10.01.2021.

Решение изготовлено в полном объеме: 13.01.2021.

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа № 5 от 10.01.2022 по рассмотрению жалобы Общества с ограниченной ответственностью «ЮК Омега групп» (далее – Заявитель, ООО «ЮК Омега групп») (вх. № 15659 от 27.12.2021) о нарушении законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

<...> – и.о.
заместителя руководителя
Ленинградского УФАС России,
председатель Комиссии;

<...> – начальник
отдела противодействия
монополистической деятельности
Ленинградского УФАС России;

<...> – ведущий
специалист-эксперт отдела
противодействия монополистической
деятельности Ленинградского УФАС
России;

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЮК Омега групп» (<...>), перенаправленную ФАС России, на действия (бездействие) Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (далее – ГУП «ТЭК СПб», Заказчик) (<...>),

в присутствии представителей Заказчика – Фомичева А.С., Исаковой Д.С.;

в отсутствие представителя Заявителя (уведомлен надлежащим образом);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «ЮК Омега групп» на действия (бездействие) ГУП «ТЭК СПб» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по формированию комплектов документов в объеме, необходимом для взыскания ГУП «ТЭК СПб» в судебном порядке с юридических лиц и физических лиц – собственников нежилых помещений (в том числе индивидуальных предпринимателей): дебиторской задолженности по договорам теплоснабжения, стоимости тепловой энергии, потребленной без заключения договора теплоснабжения, штрафных санкций (изв. № 32110886732) (далее – Запрос предложений).

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган в соответствии со всеми требованиями, предусмотренными частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 применительно к вопросу о принятии жалоб участников закупок установлено следующее.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, А27-24989/2015 часть 10 статьи 3 Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно жалобе Заявителя, действия Заказчика противоречат нормам Закона о закупках в части отклонения заявки ООО «ЮК Омега групп».

Жалоба принята к рассмотрению в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Принимая во внимание сложную эпидемиологическую обстановку, Ленинградское УФАС России приняло решение о проведении

комиссии по рассмотрению жалобы ООО «ЮК Омега групп» в формате видео-конференц-связи (далее – ВКС).

Уведомлением (исх. № 05/2236 от 29.12.2021) рассмотрение жалобы ООО «ЮК Омега групп» назначено на 10.01.2022 в 15:30.

ГУП «ТЭК СПб» в срок до 10:00 10.01.2021 надлежало представить письменные пояснения по доводам жалобы, а также представить документы и сведения, предусмотренные частями 13, 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Запрошенные документы и сведения были представлены Заказчиком в установленный срок.

В указанную дату жалоба была рассмотрена Комиссией по ВКС.

Резолютивная часть оглашена 10.01.2022.

Заказчик поддержал доводы, изложенные в своих письменных пояснениях, направленных в Ленинградское УФАС России и считает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

Изучив доводы жалобы Заявителя, заслушав правовую позицию Заказчика, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При проведении Конкурса Заказчик руководствуется Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «ТЭК СПб» (далее – Положение), а также Документацией о Запросе предложений.

Согласно пункту 7 Информационной карты Документации о Запросе предложений при обеспечении заявки на участие в закупке Банковской гарантией Участник должен предоставить Организатору (Заказчику) оригинал банковской гарантии по форме 15 в сроки,

предусмотренные Документацией о Запросе предложений. В случае подписания банковской гарантии по доверенности, вместе с оригиналом банковской гарантии предоставляется доверенность, либо её заверенная копия.

Согласно пункту 7.1.9 Документации о Запросе предложений в случае, если банковская гарантия подписана лицом, не имеющим права действовать от имени банка без доверенности, представляется копия доверенности, подтверждающая полномочия лица, подписавшего банковскую гарантию, как в составе заявки, так и вместе с оригиналом банковской гарантии. В случае, если в составе заявки Участника приложена копия доверенности, данный документ заверяется Участником закупки

Заявителем в составе заявки не предоставлен оригинал банковской гарантии, а также доверенность, подтверждающая полномочия подписанта банковской гарантии

Согласно пункту 15.1 Документации о Запросе предложений по результатам рассмотрения заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Заказчиком, Комиссия вправе отклонить Заявку на участие в Запросе предложений в случае отсутствия обеспечения Заявки на участие в Запросе предложений, если в Документации установлено данное требование. Отсутствия не предоставления оригинала банковской гарантии, если обеспечение предоставляется в форме банковской гарантии и оригинала/заверенной копии доверенности, в случае подписания банковской гарантии по доверенности в сроки, указанные в документации.

На основании пункта 15.1 Документации о Запросе предложений заявка ООО «ЮК Омега групп» отклонена.

В соответствии с разделом 1 Информационной карты Документации о Запросе предложений оригиналы документов (банковская гарантия) во исполнение требований пункта 7 Информационной карты Документации о Конкурсе предоставляются в отдел делопроизводства (ящик для корреспонденции) с пометкой «для отдела организации и проведения закупок по закупке №__»).

Также из пункта 7.1.9. Документации о Запросе предложений следует, что участник должен включить в состав Заявки копию банковской гарантии (в случае предоставления обеспечения в форме банковской гарантии) с последующим предоставлением оригинала

банковской гарантии в течение 1 рабочего дня с даты окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений (если обеспечение назначено в Информационной карте).

ООО «ЮК Омега групп», во второй части заявки, была приложена скан-копия банковской гарантии. В установленный Документацией о Запросе предложений срок не был предоставлен оригинал Банковской гарантии и копии доверенности, подтверждающей полномочия лица, подписавшего банковскую гарантию заверенной Заявителем.

При изложенных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что комиссия ГУП «ТЭК СПб» правомерно отклонила заявку ООО «ЮК Омега групп» без нарушений действующего законодательства, а доводы Заявителя относительно неправомерности отклонения своей заявки не находят своих подтверждений.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЮК Омега групп» на действия (бездействие) ГУП «ТЭК СПб» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по формированию комплектов документов в объеме, необходимом для взыскания ГУП «ТЭК СПб» в судебном порядке с юридических лиц и физических лиц – собственников нежилых помещений (в том числе индивидуальных предпринимателей): дебиторской задолженности по

договорам теплоснабжения, стоимости тепловой энергии, потребленной без заключения договора теплоснабжения, штрафных санкций (изв. № 32110886732) **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>