

ООО «СПМК-4»

ул. Промышленная, д. 8, г. Курган,
Курганская область, 640000

ул. Боровая, д. 8, с. Кетово, Кетовский
район, Курганская область, 641310

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА ОБ
АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

14 мая 2021 года
г. Курган

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы (далее – Курганское УФАС России) по Курганской области <...>, рассмотрев в порядке части 2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) заявление ООО «СПМК-4» (вх. № 584 от 15.02.2021 г.) на действия АО «СУЭНКО» по вопросу отказа в технологическом присоединении к электрическим сетям по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8.

УСТАНОВИЛ:

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет

полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона об электроэнергетике Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике устанавливает порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Постановление Правительства № 861) утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения).

На основании абзаца второго пункта 2 Постановления Правительства № 861 Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением Правил технологического присоединения.

Пунктом 1 Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение), Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства,

Пунктом 4 Положения установлено, что ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

В соответствии с абзацами 9, 10 пункта 1 Письма ФАС России от 28.12.2015 N СП/75571/15 «О направлении разъяснений» в случаях, когда

гражданин заявляет о действиях хозяйствующих субъектов, связанных с нарушением правил подключения (технологического присоединения) к соответствующим сетям по такому заявлению должно быть принято решение о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП.

Статьей 9.21 КоАП установлена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

Разъяснением № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15) установлено, что при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно статье 28.1 КоАП заявления физических и юридических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, являются поводом к возбуждению дела об административном правонарушении (пункт 3 часть 1 КоАП), подлежат рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях (часть 2 КоАП), а в случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении выносится мотивированное определение (часть 5 статьи 28.1 КоАП).

Между ООО «СПМК-4» и ОАО «ЭнергоКурган» (правопреемственник

АО «СУЭНКО») заключен договор № 4-620-312 от 18.07.2011 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, дополнительные соглашения к договору № 1 и № 2.

Согласно данного договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя вводное устройство 0,4 кВ цеха с питающей кабельной линией, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства, с учетом соответствующих характеристик. Технологическое присоединение осуществлено по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8.

ООО «СПМК-4» 06.06.2019 г. обратилось в АО «СУЭНКО» с заявлением о продлении технических условий, уменьшении максимальной мощности энергопринимающих устройств до 15 кВт, корректировке размера оплаты и порядка расчетов за технологическое присоединение, постройке кабельной линии до границ земельного участка.

Дополнительное соглашение о продлении технических условий ООО «СПМК-4» подписано не было.

ООО «СПМК-4» 17.07.2019 г. обратилось в АО «СУЭНКО» с заявлением о расторжении договора № 4-620-312 от 18.07.2011 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. Сторонами подписано соглашение от 13.09.2019 г. о расторжении указанного договора. Кроме того, подписан акт о возмещении фактически понесенных сетевой организацией расходов по договору от 13.09.2019 г.

Таким образом, договор № 4-620-312 от 18.07.2011 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям расторгнут по инициативе ООО «СПМК-4».

ООО «СПМК-4» 16.09.2019 г. обратилось в АО «СУЭНКО» с заявкой об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8 в связи с новым технологическим присоединением.

По результатам рассмотрения заявки ООО «СПМК-4» на технологическое присоединение АО «СУЭНКО» дало отказ в связи с отсутствием оснований для заключения договора.

На момент подачи заявки энергопринимающее устройство ООО «СПМК-4» по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8 присоединено к электрическим сетям от электросетевых объектов, не принадлежащих АО «СУЭНКО» через земельный участок Чудинова Николая Ивановича

(далее – Чудинов Н.И.) по адресу г. Курган, ул. Бурова-Петрова, д.103, стр.1 от объектов электросетевого хозяйства, владельцем которых является ИП Свитова Лариса Ивановна (далее – ИП Свитова Л.И.) по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.16.

Указанные сведения подтверждаются актом о технологическом присоединении от 14.07.2012 г., подписанным ИП Свитовой Л.И. и ОАО «Курганэнерго»; актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, подписанным ИП Свитовой Л.И. и ООО «СПМК-4», согласно которому граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон находится на контактах кабельных наконечников в РУ – 0,4 кВ ТП «ЦПК» с разрешенной мощностью 16 кВт; схемой Внешнего электроснабжения и граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ИП Свитовой Л.И. и ООО «СПМК-4»; актом фактического присоединения от 24.09.2019 г., которым АО «СУЭНКО» установило наличие технологического присоединения у объектов ООО «СПМК-4» по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8 от внутренних сетей здания расположенного по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.16, владельцем которых является ИП Свитова Л.И.; фотоматериалами АО «СУЭНКО» по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8, которыми установлено наличие вводной линии от соседнего здания, закрепленной снаружи объекта ООО «СПМК-4», вводная кабельная линия с коммутационным аппаратом, расположенная внутри объекта ООО «СПМК-4», ВРУ - 0,4 кВ с прибором учета электрической энергии объекта ООО «СПМК-4», наличие различного электрического оборудования внутри объекта ООО «СПМК-4», наличие напряжение на объекте ООО «СПМК-4».

Кроме того, факт технологического присоединения не оспаривается ООО «СПМК-4» в заявлении, поданном в Курганское УФАС России.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно абзацу три пункта 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической

энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.

Факт наличия технологического присоединения не ставится в зависимость от прямого или опосредованного подключения потребителя к электрическим сетям.

Технологическое присоединение подтверждается наличием энергоснабжения (Определение Верховного суда РФ от 29.11.2016 г. по делу № 306-КГ16-15721).

Таким образом, ООО «СПМК-4» имеет надлежащее технологическое присоединение к объектам по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8.

13.07.2020 г. Уральским управлением Ростехнадзора выдано предостережение в отношении ООО «СПМК-4» о недопустимости нарушения обязательных требований, выразившихся в том, что ООО «СПМК-4», как владелец кабельной линии электропередачи 0,4 кВ, не обеспечило надежную, безопасную эксплуатацию кабельной линии и содержание ее в исправном состоянии, которая проложена по крыше производственного здания по адресу г. Курган, ул. Бурова-Петрова, д.103, стр.1.

ООО «СПМК-4» во исполнение предупреждения Уральского управления Ростехнадзора запрашивало согласие Чудинова Н.И., владельца производственного здания на земельном участке по адресу г. Курган, ул. Бурова-Петрова, д.103, стр.1, на предоставление возможности привести кабельную линию в надлежащее состояние в соответствии с обязательными требованиями. На что Чудиновым Н.И. дан отказ в доступе на свой земельный участок, потребовал произвести демонтаж всей кабельной линии электропередачи со своего земельного участка и здания, обратился в суд с соответствующим исковым заявлением, которое рассматривается в Курганском городском суде.

В связи с изложенными событиями, 17.11.2020 г. ООО «СПМК-4» обратилось в АО «СУЭНКО» с заявкой об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8 в связи с изменением точки присоединения.

По результатам рассмотрения заявки ООО «СПМК-4» на технологическое присоединение АО «СУЭНКО» дало отказ в связи с отсутствием оснований для заключения договора.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, также на

случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

При этом, изменение точки присоединения является случаем технологического присоединения только тогда, когда в отношении ранее присоединенного энергопринимающего устройства меняется категория надежности, вид производственной деятельности без изменения максимальной мощности, но меняется схема внешнего электроснабжения (Ответ ФАС на обращение АО «СУЭНКО» по вопросу технологического присоединения от 08.04.2019 г. № ВК/28330/19).

Таким образом, ООО «СПМК-4» подало заявку на технологическое присоединение к электрическим сетям в связи с изменением точки присоединения без изменения категория надежности, вида производственной деятельности и схемы внешнего электроснабжения, что не является основанием для осуществления технологического присоединения по указанной заявке.

04.02.2021 г. ООО «СПМК-4» обратилось в АО «СУЭНКО» с заявкой об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по адресу г. Курган, ул. Промышленная, д.8 в связи с изменением категории надежности.

17.02.2021 г. АО «СУЭНКО» в соответствии с разделом X Правил технологического присоединения разместило в личном кабинете заявителя на сайте сетевой организации счет на оплату № КГ-21-0069-01, технические условия для присоединения к электрическим сетям № КГ-21-0069-300-110, условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № КГ-21-0069-200-110.

24.02.2021 г. ООО «СПМК-4» оплатило указанный счет.

В соответствии с пунктом 104 Правил технологического присоединения наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

24.02.2021 г. между ООО «СПМК-4» и АО «СУЭНКО» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № КГ-21-0069-200-110, который в настоящий момент является действующим.

Срок для выполнения мероприятий по технологическому присоединению указанного договора составляет 6 месяцев со дня заключения договора, то есть до 23.08.2021 г.

Таким образом, АО «СУЭНКО» не уклонялось от рассмотрения заявок ООО «СПМК-4» на технологическое присоединение, обоснованно отказывало в заключении договора на технологическое присоединение по заявкам ООО «СПМК-4» от 16.09.2019 г., 17.11.2020 г. При этом, заключило договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № КГ-21-0069-200-110 по заявке, соответствующей требованиям Правил технологического присоединения и Закона об электроэнергетике.

Кроме того, 13.05.2021 г. от ООО «СПМК-4» поступило заявление об отзыве жалобы, поданной в Курганское УФАС России, на действия АО «СУЭНКО», в связи тем, что после подачи жалобы АО «СУЭНКО» согласовало заявку на технологическое присоединение.

С учетом вышеизложенных норм права и приложенных к заявлению документов (информации), установлено, что событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП, отсутствует.

Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом. 1 части 1 статьи 24.5, частью 5 статьи 28.1 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

В возбуждении дела об административном правонарушении отказать в связи отсутствием события административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП.

В соответствии с частью 4, пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по

месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 2 статьи 27 «Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» от 24.07.2002 N 95-ФЗ дела об обжаловании ненормативного акта, вынесенного антимонопольным органом, подведомственны арбитражному суду.

Руководитель

<...>