(……)

(……)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА (……)

УПРАВЛЕНИЕ (……)

деральной антимонопольной службы

по Оренбургской области (……)

места нахождения: г.Оренбург, ул. Краснознаменная, 22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

18.08.2021 года г. Оренбург

Решение по делу № 056/07/3-884/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – временно исполняющего обязанности

руководителя Оренбургского УФАС России (……)

.., членов Комиссии:

(……)

- специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

(……)

- специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

в присутствии представителя (……)

(на основании доверенности № 140-Юр от 16.08.2021 г.) дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

в отсутствии представителей (……)

, извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения, в том числе, о возможности дистанционного участия, посредством видеоконференцсвязи;

рассмотрев жалобу (вх. № 7980 от 09.08.2021) ООО «С(……)

на действия заказчика (……)

при проведении конкурса в электронной форме на «Выполнение работ по текущему ремонту фасада четырехэтажного здания частично одноэтажного, частично двухэтажного, частично четырехэтажного здания учебного корпуса с подвалом ОГУ, расположенного по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 141» (Извещение: № 32110523132),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 7980 от 09.08.2021) ООО «С(……)

» на действия заказчика(……) при проведении конкурса в электронной форме на «Выполнение работ по текущему ремонту фасада четырехэтажного здания частично одноэтажного, частично

двухэтажного, частично четырехэтажного здания учебного корпуса с подвалом ОГУ, расположенного по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 141» (Извещение: № 32110523132).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 11.08.2021 исх. № 7117, организатору закупки от 11.08.2021 исх. № 7118.

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.08.2021 в 13 ч. 30 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что заказчиком в конкурсной документации ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок участников закупки по не стоимостному критерию. По не стоимостному показателю оцениваются исключительно контракты/договоры, которые исполнены за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме, что может привести к ограничению числа участников в данной процедуре, имеющих исполненные контракты/договоры ранее указанного срока (например, за 5 лет до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе). Заявки на участие в Конкурсе, содержащие договоры (контракты) сопоставимого характера выполнения работ, цена которых составляет не менее 40% начальной (максимальной) цены контракта, не могут быть оценены Конкурсной комиссией, вследствие наличия ограничения цены указанных контрактов (договоров), что не соответствует Правилам. Действия заказчика нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В Комиссию от (……) поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых они не согласились с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

02.08.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на «Выполнение работ по текущему ремонту фасада четырехэтажного здания частично одноэтажного, частично двухэтажного, частично четырехэтажного здания учебного корпуса с подвалом ОГУ, расположенного по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 141» (Извещение: № 32110523132).

Дата начала срока подачи заявок 02.08.2021 г.

Дата окончания срока подачи предложений 10.08.2021 г. в 10:00 (мск +2).

Дата подведения итогов 13.08.2021 г.

(……)» не являлось участником данных торгов, но жалоба подана до окончания срока подачи заявок (09.08.2021 г.).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд (……) (далее - Положение), утверждено 17.06.2021 г. и размещено в ЕИС 21.06.2021 г.

Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту фасада четырехэтажного здания частично одноэтажного, частично двухэтажного, частично четырехэтажного здания учебного корпуса с

подвалом ОГУ, расположенного по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 141. (далее – Документация) утверждена директором департамента имущественных и земельных отношений, строительства и ремонта Гутаревым Д.Н. и размещена в ЕИС 02.08.2021 г.

В соответствии с ч. 16 ст. 3.2 Закона о закупках, под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2.1. Раздела 2.1 Документации, квалификация участника конкурса (опыт работы): применяемые показатели данного критерия: Общая стоимость исполненных контрактов (договоров): по показателю «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)» заказчиком оценивается общая стоимость контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, предметом которых является выполнение работ по ремонту объектов капитального

строительства (за исключением линейных объектов), исполненных за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке (с учетом правопреемства). При этом стоимость каждого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 40 процентов начальной максимальной цены договора (цены лота).

Перечень подтверждающих документов:

-копия исполненного контракта (договора);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что критерий «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)», установлен заказчиком в Документации, согласно положениям документации, он применяются в равной степени ко всем участникам закупки. Заказчик правомерно установил указанный критерий и порядок его оценки.

Кроме того, заявителем обжалуются критерии оценки заявок, не соответствие заявки критериям Документации, не является основанием для отклонения заявки. Доводов и доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в Документации требования являются непреодолимыми для заявителя в части формирования предложения и подачи заявки, представлено не было.

Заявитель в заседании Комиссии участия не принимал, уточняющие вопросы не могли быть заданы.

Ссылки в жалобе ООО «СТРОЙТРАСТ» на решения ФАС России и решение Московского УФАС России, не учитывались Комиссией, при рассмотрении данного дела т.к. относятся к практике по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ, рассматриваемая закупка проводилась по Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу (вх. № 7980 от 09.08.2021) ООО «С(……)

на действия заказчика ФГБОУ ВО «ОГУ» при проведении конкурса в электронной форме на «Выполнение работ по текущему ремонту фасада четырехэтажного здания частично одноэтажного, частично двухэтажного, частично четырехэтажного здания учебного корпуса с подвалом ОГУ, расположенного по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 141» (Извещение: № 32110523132), необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение: № 32110523132) уведомлением Оренбургского УФАС России от 11.08.2021 исх. № 7118.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии
(……)

Члены Комиссии
(……)

(……)