

## РЕШЕНИЕ

5 марта 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Бороздунова А.А. («...») на действия заказчика – муниципального унитарного предприятия «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» (633216, Новосибирская область, Искитимский район, р.п. Линево, пр. Коммунистический, д. 5) при проведении закупки на предмет гидродинамической промывки канализационных сетей у единственного поставщика, в присутствии «...»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ИП Бороздунова А.А. (далее по тексту – ИП Бороздунов) (вх. № 1631 от 25.02.2015 г.) на действия заказчика – МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» (далее по тексту – МУП «РКЦ р.п. Линёво») при проведении закупки на предмет гидродинамической промывки канализационных сетей у единственного поставщика (извещение № 31502047799).

Заявитель сообщает, что 19.02.2015 года МУП «РКЦ р.п. Линёво» разместило извещение о проведении закупки N 31502047799. Указанная закупка была проведена способом закупка у единственного поставщика. Согласно протоколу от 19.02.2015, размещенному на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), поставщиком было объявлено ООО «ТЕПЛОСЕРВИС».

Данная закупка была проведена с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно:

1) согласно части 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. МУП «РКЦ р.п. Линёво» план закупки нигде не размещало.

2) Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении, о закупке должен быть указан предмет договора с указанием объема выполняемых работ, оказываемых услуг. Предметом договора является гидродинамическая промывка канализационных сетей. Однако, объем выполняемых работ стоимостью 1 801 633, 87 руб. указан как 1 штука услуг по техническому обслуживанию машин и оборудования - такие сведения не определяют объем работ, являющихся предметом договора.

3) Согласно пункту 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должно быть указано место и дата подведения итогов закупки, что не было указано заказчиком в извещении.

4) В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке документация о закупке проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. Согласно части 10 данной статьи в документации о закупке должны быть указаны, в том числе требования к качеству работ и услуг, результатам работ и услуг и т.п. В нарушение вышеуказанных норм документация о закупке заказчиком не размещалась. В этой связи также невозможно определить соответствие сведений, содержащихся в извещении о закупке и сведений, содержащихся в документации о закупке (часть 8 статьи 4 Закона о закупках);

5) Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Так, статьей 16 Положения о закупке товаров, работ и услуг МУП «РКЦ р.п. Линёво» определен закрытый перечень оснований проведения закупки у единственного поставщика. В извещении о проведении закупки заказчиком не указаны основания осуществления закупки способом закупка у единственного поставщика. Учитывая предмет заключаемого договора (гидродинамическая промывка канализационный сетей), а также его цену (1 801 633,87 рублей) подобная закупка не может осуществляться у единственного поставщика. Кроме того, необоснованное использование такого способа закупки как закупка у единственного поставщика нарушает принципы закупок, установленные пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, учитывая предмет заключаемого договора (гидродинамическая промывка канализационный сетей) его цену (1 801 633, 87 рублей), а также отсутствие плана закупки, сомнительным представляется проведение закупки согласно Закона о закупках. Маловероятно, что у такого предприятия как МУП «РКЦ р.п. Линёво» имеется такое количество канализационных сетей, промывка которых обойдется в 1 801 633, 87 руб. Заявитель полагает, что указанные работы должны выполняться для муниципальных нужд, а проведение закупки осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» (статья 1 указанного Федерального закона).

ИП Бороздунов А.А. является лицом, способным осуществлять работы, являющиеся предметом закупки N 31502047799, имеет все необходимые материально-технические ресурсы. Вышеуказанные нарушения действующего

законодательства ограничили право ИП Бодоздунова А.А. на участие в закупке на выполнение указанных работ по гидродинамической промывке канализационных сетей. Также необходимо отметить, что кроме ИП Бороздунова А.А. в Новосибирской области имеется еще ряд потенциальных поставщиков данных работ/услуг.

От заказчика – МУП «РКЦ р.п. Линёво» поступили возражения по существу жалобы, в которых сообщается следующее.

1) По доводу неразмещения плана закупки товаров, работ, услуг на 2015 год поясняем, что МУП «РКЦ р.п. Линёво», в соответствии с требованиями Закона о закупках, 31.12.2014 г. утвержден и опубликован на официальном сайте «План закупки товаров, работ, услуг на 2015 г.»,

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана установлены Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров, работ, услуг и требований к форме такого плана". В соответствии с пунктом 8 вышеуказанных Правил в случае изменения потребности в товарах, работах, услугах может осуществляться корректировка плана закупки.

В виду срочной необходимости проведения работ, являющихся предметом обжалуемой закупки 09.02.2015 г. по решению Закупочной комиссии МУП «РКЦ р.п. Линёво» N 1/1-2015 от 09.02.2015 г. в действующий план закупок внесены изменения. Проект изменений опубликован на официальном сайте 19.02.2015 г. в 13-18 часов (Новосибирского времени). Проект изменений опубликован в структурированном виде и содержит обжалуемую Заявителем закупку (позиция плана N 3).

2) Об отсутствии указания предмета договора и объема выполняемых работ в извещении о проведении закупки (согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках) поясняем, что извещение о проведении закупки сформировано в соответствии с позициями Плана закупок товаров, работ, услуг на 2015 г.

Наименование закупки и способ закупки указаны. Единица измерения объема услуг (работ) – «штука», количество – 1, что подразумевает одну услугу (работу). Код ОКДП «услуги по техническому обслуживанию машин и оборудования» установлен закупочной комиссией, как соответствующий данному виду услуг (работ). При этом код ОКВЭД «Производство санитарно-технических работ», дополняет и расширяет необходимый вид деятельности.

3) Учитывая неконкурентный способ закупки – «Закупка у единственного поставщика» указание места и даты предоставления конкурсной документации в извещении о закупке, а так же места и даты проведения итогов закупки не требуется. Кроме того, размещение этой информации не предусмотрено интерфейсом официального сайта).

4) Одновременно с размещением на сайте извещения о проведении закупки Заказчиком размещен проект договора. Учитывая неконкурентный способ закупки – «Закупка у единственного поставщика» размещение документации о закупке не требуется. Минимально необходимые требования, предъявляемые к закупке указаны в Плане закупок товаров, работ, услуг на 2015 г.

На этапе подведения итогов сформирован, подписан комиссией и опубликован на сайте протокол для способа "Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)" N 31502047799-01. Одновременно с указанным протоколом размещено решение закупочной комиссии МУП «Расчетно-кассовый центр р.п. Линёво» N 1-2015 от 19.02.2015 г., в соответствии и на основании которого проведена закупка у Единственного поставщика.

5) В извещении о проведении закупки Заказчиком не указано основание проведение закупки данным способом. Данный вид закупки не может осуществляться способом «Закупка у единственного поставщика»

Закупочная комиссия МУП «РКЦ р.п. Линёво» сформирована приказом руководителя по предприятию. Выбор способа закупки осуществляется закупочной комиссией индивидуально в каждом конкретном случае.

Законодательство в сфере закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц не предусматривает обязанность Заказчика обосновывать в извещении выбранный комиссией способ закупки.

Перечень способов закупки определен Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «РКЦ р.п. Линёво».

Статья 16 указанного положения определяет перечень оснований для проведения закупки у единственного поставщика. Пункт 2 определяет «существует срочная потребность в продукции и проведение процедур торгов или использование иного способа закупки является нецелесообразным». Данное основание проведение закупки способом «закупка у единственного поставщика» отражено в решении закупочной комиссии N 1-2015 от 19.02.2015 г.

Срочная потребность в данном виде работ обусловлена следующими обстоятельствами:

- Аварийная необходимость проведения работ по гидродинамической промывки участков канализационных сетей. (Письмо обслуживающей организации ООО «ТЕПЛОСЕРВИС» исх. N 2аТ от 03.02.2015 г.; акты обследования участков трубопровода сетей водоотведения поселка от 05.02.2015 г. - 2 участка)

- Выделение целевых субсидий администрации р.п. Линёво на выполнение работ по гидродинамической промывке отдельных участков инженерных сетей водоотведения. (Письмо МУП «РКЦ р.п. Линёво «О выделении денежных средств» исх. № 89 от 09.02.2015 г.; Постановление Главы р.п. Линёво N 37 от 19.02.2015 г.)

6) Указанные работы должны выполняться для муниципальных нужд, а проведение закупки осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок».

Данный довод Заявителя не аргументирован и построен на предположениях. При этом канализационные сети находятся в хозяйственном ведении МУП «РКЦ р.п. Линёво» на основании Постановления главы р.п. Линёво N 219 от 30.12.2011. МУП «РКЦ р.п. Линёво» осуществляет свою хозяйственную деятельность, непосредственно используя их, соответственно заинтересовано в поддержании сетей в работоспособном состоянии. В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" МУП «РКЦ р.п. Линёво» является Заказчиком обжалуемой закупки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Статья 16 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «РКЦ р.п. Линёво» определяет перечень оснований для проведения закупки у единственного поставщика. Пункт 2 статьи 16 определяет основание «существует срочная потребность в продукции и проведение процедур торгов или использование иного способа закупки является нецелесообразным».

Решением № 1-2015 от 19.02.2015 г. Закупочная комиссия МУП «РКЦ р.п. Линёво» утвердила проведение закупки у единственного поставщика в связи с необходимостью проведения комплексной гидродинамической промывки аварийно опасных участков.

Согласно представленным МУП «РКЦ р.п. Линёво» документам срочная потребность закупки обусловлена следующими обстоятельствами:

– аварийная необходимость проведения работ по гидродинамической промывке участков канализационных сетей, что следует из письма обслуживающей организации ООО «ТЕПЛОСЕРВИС» (исх. N 2аТ от 03.02.2015 г.) и актов обследования участков трубопровода сетей водоотведения поселка от 05.02.2015 г.

– выделение целевых субсидий администрацией р.п. Линёво на выполнение работ по гидродинамической промывке отдельных участков инженерных сетей водоотведения, что подтверждается письмом МУП «РКЦ р.п. Линёво» «О выделении денежных средств» исх. № 89 от 09.02.2015 г. и Постановлением администрации р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области N 37 от 19.02.2015 г.).

МУП «РКЦ р.п. Линёво» в соответствии с требованиями Закона о закупках 31.12.2014 г. утвержден и опубликован на официальном сайте «План закупки товаров, работ, услуг на 2015 г.». В соответствии с пунктом 8 Правил формирования плана закупки товаров, работ, услуг и требований к форме такого плана, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932, в случае изменения потребности в товарах, работах, услугах может осуществляться корректировка плана закупки.

Ввиду срочной необходимости проведения работ, 09.02.2015 г. Решением Закупочной комиссии МУП «РКЦ р.п. Линёво» N 1/1-2015 от 09.02.2015 г. в действующий план закупок внесены изменения. Проект изменений опубликован на официальном сайте 19.02.2015 г.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о проведении закупки указан предмет договора и объем выполняемых работ; извещение сформировано в соответствии с позициями Плана закупок товаров, работ, услуг на 2015 г.

Ввиду проведения неконкурентного способа закупки – «закупка у единственного поставщика» указание места и даты предоставления конкурсной документации,

места и даты проведения итогов закупки в извещении о закупке и документации о закупке не требуется.

Поскольку довод заявителя о том, что данный вид закупки не может осуществляться способом «закупка у единственного поставщика» не подкреплён нормативно-правовым обоснованием, то Комиссией он не принимается. Кроме того, Закон о закупках не предусматривает обязанность заказчика обосновывать в извещении выбранный комиссией способ закупки.

Относительно довода заявителя, что указанные в извещении работы должны выполняться для муниципальных нужд, а проведение закупки осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок», необходимо отметить следующее.

МУП «РКЦ р.п. Линёво» владеет канализационными сетями на основании Постановления администрации р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области от 30.12.2011 № 219 (вид права – хозяйственное ведение). МУП «РКЦ р.п. Линёво» подпадает под сферу действия Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Соответственно, правовой основой закупки товаров, работ, услуг, регламентирующей закупочную деятельность заказчика является – «Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «РКЦ р.п. Линёво».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Бороздунова А.А. на действия заказчика – муниципального унитарного предприятия «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» при проведении закупки на предмет гидродинамической промывки канализационных сетей у единственного поставщика необоснованной.

Председатель Комиссии

Н. П. Камнева

Члены Комиссии

С. Е. Князькова

А. М. Шагжитарова

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.