

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области из ФАС России поступила жалоба ООО «Железная логика» (вх. № 13581э от 14.11.2019) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении закупки на поставку трубы стальной электросварной прямошовной (№ 31908398589). Заявитель сообщает следующее.

30.10.2019 ООО «Железная логика» (далее – Участник или Заявитель) подало заявку на участие в конкурсе через электронную площадку, указанную в конкурсной документации. К заявке были приложены документы: заполненные приложения к конкурсной документации, а также документы, подтверждающие сведения об участнике и об объекте закупки.

Заявке Участника был присвоен порядковый номер <...> .

06.11.2019 конкурсная комиссия Заказчика, рассмотрев первые части заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, приняла решение, что заявка №2 не соответствует требованиям конкурсной документации, в результате чего Участник не был допущен к участию в конкурсе (п.13 протокола №1164618 от 06.11.2019).

Конкурсная комиссия обосновала свое решение следующим: «Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм. Участник в своей заявке предлагает трубу с наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип НЗ. При этом не указывает тип покрытия и его толщину.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - внутреннее антикоррозийное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм. Участник в своей заявке предлагает стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009, материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС. При этом не указывает толщину покрытия.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - для питьевого водоснабжения. Участник данную характеристику не предоставляет».

Участник в свою очередь не согласен с тем, что он не был допущен к участию в конкурсе и считает, что его заявка соответствует требованиям конкурсной документации, а решение конкурсной комиссии неправомерно и нарушает его права как Участника закупки.

Согласно требованиям конкурсной документации (п.22 информационной карты) в первой части заявки на участие в конкурсе участник должен предоставить:

Описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, установленными в описании объекта закупки -Приложение №5 (часть 1 пункта 22);

Первая часть заявки на участие в конкурсе должна быть представлена в соответствии с обязательной формой - Приложение №1 (абз.3 части 2 пункта 22).

Согласно конкурсной документации Приложение 1 содержит следующую таблицу:

№ п/п	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения товара	Год выпуска (производства) труб	Год нанесения наружного покрытия	Год нанесения внутреннего покрытия
1							
2							
3							

Участник закупки предоставил заполненную таблицу в следующем виде:

№ п/п	Наименование	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения товара	Год выпуска (производства) труб	Год нанесения наружного покрытия	Год нанесения внутреннего покрытия
1	Труба электросварная прямошовная с защитным покрытием	1020x12мм Марка стали 17Г1С-У, группа В, ГОСТ 10706-76, длина 11,8 м. С наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип НЗ. Стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009 Материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС	м	1880	Российская Федерация	2019	2019	2019
2	Труба электросварная прямошовная	1220x14мм Марка стали 17Г1С-У, группа В, ГОСТ 10706-76, длина 11,8 м	м	268	Российская Федерация	2019	-	-

Таблица содержит полную информацию об объекте закупки, содержит функциональные и технические характеристики, указание на ГОСТ, ТУ, что не запрещено конкурсной документацией и положением о закупках Заказчика.

Приложение № 5 к конкурсной документации содержит описание объекта закупки.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во, не менее
1	2	3	4
1	Труба стальная электросварная прямошовная ГОСТ 10704-76, ГОСТ	м	1880

	<p>10706-76 с защитным покрытием ГОСТ 9.602-2016, ГОСТ 31445-2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> - группа В, диаметр 1020мм, толщина стенки 12-14мм (в заявке участник должен указать только одно значение толщины стенки, предлагаемые к поставке трубы должны быть одного типоразмера); - длина трубы не менее 11м - заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм; - внутреннее антикоррозийное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм; - для питьевого водоснабжения. <p>Год изготовления труб стальных 2018-2019гг.</p> <p>Год нанесения наружной и внутренней изоляции 2018-2019гг.</p>		
2	<p>Труба стальная электросварная прямошовная Ø1220x14мм ГОСТ 10704-76, ГОСТ 10706-76:</p> <ul style="list-style-type: none"> - группа В, диаметр 1220мм, толщина стенки 14-18мм (в заявке участник должен указать только одно значение толщины стенки предлагаемые к поставке трубы должны быть одного типоразмера); - длина трубы не менее 11м. <p>Год изготовления труб стальных 2018-2019гг.</p>	м	268

Участник должен учитывать характеристики, указанные в Приложении №5, при выборе товара, но он не обязан копировать содержание Приложения №5 в части описания объекта закупки в Приложении №1. Главная задача Участника указать характеристики позволяющие идентифицировать товар, как соответствующий объекту закупки.

В соответствии с 6.2.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (с изменениями, внесенными приказами директора предприятия от 15.10.2018 № 159, от 24.10.2018 №169, от 13.12.2018 № 187, от 09.04.2019 № 56, от 31.05.2019 № 87) в документации о закупке содержатся требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

То есть Заказчик допустил, что характеристики объекта закупки могут определяться установленными и предусмотренными действующим законодательством стандартами и регламентами.

Основания	Редакция	Редакция	ТУ 1390-003-	Р е д а к ц и я ТУ	Редакция
-----------	----------	----------	--------------	--------------------	----------

<p>несоответствия заявки участника конкурсной документации согласно протоколу № 1164618 от 06.11.2019</p>	<p>Участника Приложение №1 к конкурсной документации</p>	<p>00186654-2008 (приложено к конкурсной заявке)</p>	<p>1390-017-001866-54-2009 (приложено к конкурсной заявке)</p>	<p>свидетельства о государственной регистрации эпоксидного покрытия AMERCOAT 391 PC (приложено к конкурсной заявке)</p>
<p>Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - заводское (базовое) наружное полимерное защитное покрытие усиленного типа толщиной не менее 3мм. Участник в своей заявке предлагает трубу с наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип Н3. При этом не указывает тип покрытия и его толщину.</p>	<p>С наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип Н3.</p>	<p>Стр.3, абз.7,8 «Наружное трехслойное защитное покрытие на основе экструдированного полиэтилена (ПЭПк) может быть нормального (Н) и (С) специального исполнения.</p> <p>В зависимости от температурных условий эксплуатации и строительства водопроводов покрытие нормального исполнения может быть изготовлено трех типов... в морозостойком исполнении для строительства трубопроводов в условиях микроклиматических районов с холодным климатом – третьего типа (Н-3)»</p> <p>Стр.7, пункт 1.1.3.5, «Таблица 3.</p> <p>Общая толщина наружного покрытия (мм), для труб диаметром от 820 мм. при показателе Н-3 составляет 3 мм.»</p>		
<p>Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - внутреннее антикоррозийное жидкое эпоксидное покрытие толщиной не менее 0,35мм. Участник в своей заявке предлагает стандарт</p>	<p>Стандарт внутреннего покрытия ТУ 1390-017-</p>		<p>Стр.6, пункт 1.5.3. «Толщина отвержденного покрытия должна соответствовать рекомендациям производителя</p>	

<p>внутреннего покрытия ТУ 1390-017-001866-54-2009, материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС. При этом не указывает толщину покрытия.</p>	<p>001866-54-2009</p>		<p>материала, но быть не менее 400 мкм (0,4 мм) ...».</p>	
<p>Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования - для питьевого водоснабжения. Участник данную характеристику не предоставляет.</p>	<p>Материал внутреннего покрытия Amercoat 391 РС</p>			<p>3 абзац: «Прошла государственную регистрацию, внесена в реестр свидетельств о государственной регистрации и разрешена для производства, реализации и использования в пищевой промышленности в качестве антикоррозионного покрытия поверхностей контактирующих с пищевой продукцией и питьевой водой (для внутренних поверхностей резервуаров хранения, трубопроводов (водоводов, бассейнов)»</p>

Конкурсная комиссия Заказчика неверно рассудила, что отсутствие «расшифровки» ТУ равносильно отсутствию нужных характеристик объекта закупки в его описании.

Участник не согласен с позицией Заказчика, считает что информация, которая им была указана в Приложении №1 к конкурсной документации, соответствует описанию характеристик объекта закупки. Позиция Участника подтверждается выводами судов по аналогичным вопросам, которые были рассмотрены в рамках применения норм закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 (решение АС Рязанской области от 08.12.2014 по делу № А54-4995/2014, Определение Верховного Суда РФ от 24.07.2018 по делу N А23-6045/2017).

Суть документов такова, что заявка участника закупки не может быть отклонена, если предложенные характеристики отвечают требованиям документации, а отличается только наименование товара, указанное участником закупки, от наименования товара, указанного Заказчиком в конкурсной документации.

Следовательно, применительно к нашему случаю, если характеристики объекта закупки отвечают требованиям конкурсной документации, то форма изложения данной информации (в нашем случае ссылка на ТУ без подробного перечисления характеристик), не может служить основанием для отклонения заявки.

22.07.2019 Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 31908121123 <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908121123>).

Дата и время окончания подачи заявок 07.08.2019 в 09-00.

Согласно конкурсной документации закупка проходит в несколько этапов:

1. Рассмотрение первых частей заявок 12.08.2019.
2. Рассмотрение вторых частей заявок 14.08.2019.
3. Подведение итогов 15.08.2019.

07.08.2019 ООО «Железная логика» подало заявку на участие в конкурсе через электронную площадку, указанную в конкурсной документации. К заявке были приложены документы: заполненные приложения к конкурсной документации, а также документы, подтверждающие сведения об участнике и об объекте закупки.

Заявке участника был присвоен порядковый номер <...> .

Конкурсная документация по закупке № 31908121123 абсолютно идентична конкурсной документации по закупке № 31908398589 по ее содержанию, в том числе в отношении форм и содержания документов, а также требованиям к их заполнению.

Приложения №1 и №5 к конкурсной документации по закупке № 31908121123 идентичны Приложению № 1 и 5 соответственно по закупке №31908398589.

Таблица Приложения №1 к закупке № 31908121123 была заполнена Участником в следующем виде.

№ п/п	Наименование	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения товара	Год выпуска (производства) труб	Год нанесения наружного покрытия	Год нанесения внутреннего покрытия
1	Труба электросварная прямошовная с защитным покрытием	820x12мм Марка стали 17Г1С-У, группа В, ГОСТ 10706-76 С наружным полимерным защитным покрытием ТУ 1390-003-00186654-2008 тип НЗ. Стандарт внутреннего покрытия ТУ	м	1880	Российская Федерация	2019	2019	2019

		1390-017-001866-54-2009 Материал внутреннего покрытия Amercoat 391 PC					
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--

Форма подачи информации в заявках по обеим закупкам абсолютно идентичны.

Протоколом № 984314 от 12.08.2019 рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия Заказчика приняла решение допустить Участника с номером заявки 4, к участию в конкурсе.

Протоколом № 984314 от 14.08.2019 рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия Заказчика приняла решение, что заявка Участника с порядковым номером 4 (ООО «Железная логика») была признана единственной, которая соответствует требованиям конкурсной документации.

Протоколом № 984314 от 15.08.2019 подведения итогов конкурса конкурс был признан несостоявшимся в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только один участник закупки, подавший заявку, соответствует требованиям конкурсной документации. В итоге договор был заключен с единственным участником, заявка которого соответствует требованиям конкурсной документации, – ООО «ЖЕЛЕЗНАЯ ЛОГИКА».

Исходя из вышеизложенного следует, что при схожих обстоятельствах, при абсолютно идентичных требованиях, содержащихся в конкурсной документации, при абсолютно идентично заполненных первых частях заявки по закупкам №31908121123 и № 31908398589, Заказчик принимает противоположные решения. Следовательно, по закупке №31908121123 Заказчик признал, что первая часть заявки Участника соответствует требованиям конкурсной документации т.к. содержит необходимые характеристики объекта закупки со ссылкой на ТУ, по закупке №31908398589 Заказчик отказался признать соответствие заявки требованиям конкурсной документации, при том, что условия и требования конкурсной документации остались неизменными.

Участник считает, что такое поведение Заказчика не допустимо, оно прямо противоречит принципам закупки товаров, работ и услуг, которыми должен руководствоваться Заказчик при закупке товаров и услуг в соответствии с ч.1 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011, в частности принципом отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.7.2, 7.3 Конкурсной документации по закупке № 31908398589 «участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации, предусмотренной п.6.3.1 конкурсной документации или предоставление недостоверной информации;
- 2) несоответствие предложения участника конкурса требованиям, предусмотренным п.6.3.1 конкурсной документации и установленным в извещении о проведении конкурса;

3) указание в первой части заявки участника конкурса сведений о таком участнике и (или) его ценового предложения.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным п.7.2 конкурсной документации, не допускается».

Участник закупки (ООО «Железная логика») не совершало действий, перечисленных в п. 7.2 Конкурсной документации. Следовательно, Заказчик неправоммерно признал заявку участника не соответствующей требованиям конкурсной документации и не допустил его к участию в конкурсе.

Участник полагает, что Заказчиком при проведении закупки № 31908398589 были допущены следующие нарушения:

пп.1 п.10 ст.3 223-ФЗ: Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого Заказчика. Документы закупки не содержат ограничений на указание характеристик объекта закупки со ссылкой на стандарты, регламенты и иные общепринятые характеристики. Участник в полном объеме указал все необходимые для идентификации и оценки характеристики описания объекта закупки.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, МУП г. Новосибирска «Горводоканал» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в срок до **21.11.2019г.** документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия

антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **25.11.2019 в 15-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10этаж) за 15 минут до начала заседания Комиссии.