

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-826/2021

«07» сентября 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> — специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика – ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ»

в присутствии представителей Заявителя – ООО «Доверие» – Яманова Л.И. по доверенности от 29.07.2019, <...> по доверенности от 06.09.2021;

рассмотрев сведения, представленные ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» об уклонении ООО «Доверие» (<...>) от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение 0308300032621000162) на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ», и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представлены в Марийское УФАС России сведения от 02.09.2021 в отношении ООО «Доверие» (<...>) об уклонении от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение 0308300032621000162) на оказание информационных услуг и услуг

обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Доверие» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0308300032621000162 от 05.08.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 083 335,00 руб.

Электронная площадка для проведения запроса котировок в электронной форме — <http://www.sberbank-ast.ru>

Дата и время начала срока подачи заявок — 05.08.2021 16:59.

ООО «Доверие» было единственным участником запроса котировок, и заявка которого соответствует требованиям Закона о контрактной системе и документации запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Пунктом 3 части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик осуществляет действия, предусмотренные частью 7 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления победителем запроса котировок в электронной форме действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее срока, предусмотренного пунктом 4 настоящей части.

30.08.2021 Заказчик разместил в единой информационной системе (ЕИС) с использованием единой информационной системы без своей подписи проект

контракта № 0308300032621000162.

Пунктом 2 части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель запроса котировок в электронной форме осуществляет действия, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части. При этом формирование и размещение протокола разногласий не допускаются.

Таким образом, крайним сроком для подписания государственного контракта являлось 31.08.2021. Однако, ООО «Доверие» в указанный срок контракт не подписало.

02.09.2021 Заказчик составил протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта. Таким образом, сведения об уклонении ООО «Доверие» были направлены в антимонопольный орган ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в установленные законом сроки.

В рамках рассмотрения заявления ООО «Доверие» представлены пояснения, согласно которым контракт 31.08.2021 не был подписан по причине блокировки Налоговым органом банковского счета организации, с которого должна быть оплачена банковская гарантия в размере 2900, 00 рублей. Кроме того, была представлена квитанция на оплату банковской гарантии со счета генерального директора «ООО Доверие». Однако, данный платеж был возвращен банком отправителю с указанием причины отказа – «платеж от третьего лица» (платежная квитанция № 7496 от 31.08.2021).

Банковская гарантия была оплачена ООО «Доверие» 02.07.2021 после разблокировки счета организации, о чем ООО «Доверие» незамедлительно сообщило Заказчику.

ООО «Доверие» также пояснило, что готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда

участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Доверие» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Доверие» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку неподписание в установленный законом срок проекта контракта в соответствии с законодательством было обусловлено независящими от общества обстоятельствами.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается, представленными в материалы дела документами.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» об уклонении ООО «Доверие» (<...>) от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (извещение 0308300032621000162) на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта по результатам проведения запроса котировок в

электронной форме (извещение 0308300032621000162) на оказание информационных услуг и услуг обработки звонков для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: