

# РЕШЕНИЕ

по делу № А-359/14-12 о нарушении антимонопольного законодательства

«25» декабря 2012г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

Заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

<...> Заместитель начальника отдела  
взаимодействия с государственными органами,  
аналитической работы и рекламы;

Ведущий специалист-эксперт отдела  
взаимодействия с государственными органами,  
аналитической работы и рекламы;

рассмотрев дело №А-359/14-12 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении ООО "Медиа-Дельта" (450079, РБ, г.Уфа, ул. 50-летия Октября, 13) по признакам нарушения части 1 статьи 14 Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Федеральный закон "О защите конкуренции"),

при участии представителя ООО "Медиа-Дельта" – <...>, по доверенности от 25.12.2012г.,

## УСТАНОВИЛА:

Управлением федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан рассмотрено обращение ООО «Рекламное агентство «Фортуна» (вх. №12698 от 13.09.2012г.) по вопросу недобросовестных действий со стороны рекламной газеты «Курьер Башкортостана» (учредитель – ОАО Информационное агентство «Башинформ», издатель - ООО «Медиа-Дельта»), выразившихся в недобросовестной конкуренции, связанной с нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

По-мнению заявителя, на сегодняшний день на рынке бесплатных газет сложилась ситуация, при которой недобросовестные издатели сообщают сведения о тиражах, превышающих реальное количество отпечатанных экземпляров в

несколько раз.

Так, в выходных данных рекламной газеты «Курьер Башкортостана», а именно в номерах №30-40 включительно за 2012гг. указан тираж 200 000 экз., тогда как фактически согласно актов выполненных ГУП «ГРИ «Башкортостан» работ, фактические тиражи газеты составили - 140 000 экз.

На рассмотрение дела 30.11.2012г. генеральный директор ООО "Рекламное агентство "Фортуна" <...> представила копии учредительных документов (вх.№17553 от 30.11.2012), договор №20 на рекламно-информационное обслуживание от 24.07.2012, письменных пояснений по делу представлено не было.

В ходе заседания членом Комиссии было озвучено поступившее в управление обращение ООО "Издательский Дом "Регион" (вх.№17095 от 23.11.2012г.) об аналогичных фактах нарушения антимонопольного законодательства со стороны редакции газеты "Курьер Башкортостана" (ООО "Медиа-Дельта") и рассмотрен вопрос о привлечении ООО "Издательский Дом "Регион" к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица.

ООО "Медиа-Дельта" на рассмотрение дела не явилось, уведомление о взыскании почтового отправления адресату в управление не возвращалось.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о невозможности рассмотрения и принятия решения по делу и необходимости отложения дела, в связи с необходимостью получения дополнительной информации и привлечением заинтересованного лица.

ООО "Издательский Дом "Регион" представило пояснения (вх.№18440 от 14.12.2012г.), акт выполненных работ №23217 от 31.08.2012г., расчет убытка. Таким образом, ООО "Издательский Дом "Регион" признано заявителем по настоящему делу.

ООО "Рекламное агентство "Фортуна" представила пояснения с приложением списка бесплатных газет г.Уфы (вх.№18446 от 14.12.2012г.).

Директор ООО "Рекламное агентство "Фортуна", представитель ООО "Издательский Дом "Регион" <...> представила устав за 2012г. (вх.№18565 от 17.12.2012г.), свидетельство о государственной регистрации юридического лица, выписку из ЕГРЮЛ от 09.11.2012г.

17.12.2012г. ООО "Медиа-Дельта" на рассмотрение дела не явилось, уведомление о взыскании почтового отправления адресату в управление не возвращалось. В связи с этим, дело о нарушении антимонопольного законодательства отложено на другой срок.

ООО "Рекламное агентство "Фортуна" представило пояснения (вх.№18653 от 18.12.2012г.), в котором указало: «что является рекламным агентством, которое размещает рекламу во все бесплатные газеты г.Уфы и пригорода».

ООО "Издательский Дом "Регион" представило договор на оказание возмездных услуг по печати №53/12 от 13.04.2012г. с приложением дополнительного соглашения, ответ ФГУП «Почта России» на запрос Валитовой Г.Р. от 03.12.2012г., расчет убытков (вх.№18655 от 18.12.2012г.), в котором указало: «ООО «ИД «Регион»

является учредителем трех бесплатных газет: «Евразия-Уфа», «Рекламная газета», «Евразия Авто». Таким образом, является конкурентом на рекламном рынке бесплатных газет».

ООО "Медиа-Дельта" представлено сопроводительное письмо (вх.№19054 от 24.12.2012г.), акт №36912 от 31.07.2012г., №54212 от 31.10.2012г., №48112 от 30.09.2012г., №42012 от 31.08.2012г., акт выполненных работ №22854 от 31.07.2012г., №24430 от 26.11.2012г., №24414 от 19.11.2012г., №24342 от 16.11.2012г., №24065 от 31.10.2012г., №23658 от 29.09.2012г., №23234 от 31.08.2012г., №24957 от 24.12.2012г., счет-фактура от 31.07.2012г., от 26.11.2012г., от 19.11.2012г., от 16.11.2012г., от 31.10.2012г., от 29.09.2012г., от 30.09.2012г., от 31.08.2012г., от 24.12.2012г., договор №3/12 от 01.08.2012г. об оказании возмездных услуг по печати газеты с приложением, договор №132-ИБ от 10.08.2012г., правила прохождения газет в ГУП «ГРИ «Башкортостан», доверенность от 25.12.2012г., товарная накладная №24957 от 24.12.2012г., письменные пояснения, рекламная газета «Курьер Башкортостана» №43 (703) от 05.11.2012г., №50 (710) от 24.12.2012г.

25.12.2012г. ни ООО "Рекламное агентство "Фортуна", ни ООО "Издательский Дом "Регион", уведомленные надлежащим образом, на рассмотрение дела не явились.

Представитель ООО "Медиа-Дельта" пояснила, что: «в связи с тем, что газета «Курьер Башкортостана» после покупки была в плачевном состоянии, было принято решение о печати лишь части тиража. Подчеркнула, что обманывать рекламодателей, относительно тиража, они не хотели, это упущение в силу неопытности. Сейчас выходные данные приведены в соответствие».

В ходе заседания Комиссией установлено, что газета «Курьер Башкортостана» №50 от 24.12.2012г. содержит достоверные сведения о тираже – 140 000 экз., что свидетельствует об устранении нарушения.

Анализ представленных материалов по делу и пояснений лиц, участвующих в деле показал следующее.

В соответствии со свидетельством о регистрации СМИ ПИН№ТУ02-00229 от 07.12.2009г., рекламная газета «Курьер Башкортостана» была зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по РБ (учредитель - ОАО Информационное агентство «Башинформ»).

ООО "Медиа-Дельта" является издателем рекламной газеты «Курьер Башкортостана».

ООО "Медиа-Дельта" и ООО "Рекламное агентство "Фортуна", ООО "Издательский Дом "Регион" являются хозяйствующими субъектами-конкурентами, осуществляющими деятельность на одних и тех же товарных рынках, вид деятельности обществ совпадает по коду ОКВЭД 74.40: «Рекламная деятельность». Кроме того, вид деятельности у ООО "Медиа-Дельта" и ООО "Рекламное агентство "Фортуна" совпадает по 4 кодам ОКВЭД: 51.19 («Деятельность агентов по оптовой торговле универсальным ассортиментом товаров»); 74.81 («Деятельность в области фотографии»); 74.83 («Предоставление секретарских, редакторских услуг и услуг по переводу»); 92.40 («Деятельность информационных агентств»).

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 27 декабря 1991г. N 2124-I «О средствах массовой информации», тираж периодического печатного издания, аудио, видео-, кинохроникальной программы определяется главным редактором по согласованию с издателем.

Таким образом, действия по завышению заявленного тиража газеты «Курьер Башкортостана» совершены ООО "Медиа-Дельта".

Таким образом, учитывая вышеизложенное, в действиях издателя газеты - ООО "Медиа-Дельта" содержатся признаки нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона "О защите конкуренции".

Согласно пункту 6 статьи 27 Федерального закона от 27 декабря 1991 г. N 2124-I «О средствах массовой информации», каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать сведения о тираже.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О средствах массовой информации», под продукцией средства массовой информации понимается тираж или часть тиража отдельного номера периодического печатного издания, отдельный выпуск радио-, теле-, кинохроникальной программы, тираж или часть тиража аудио- или видеозаписи программы.

Таким образом, при выпуске в свет каждого номера средства массовой информации в выходных данных должен указываться его тираж, при этом размещение дополнительной информации в виде недельного тиража не запрещается.

В выходных данных рекламной газеты «Курьер Башкортостана», а именно в номерах №30-49 включительно за 2012гг. указан тираж 200 000 экз., тогда как фактически согласно актов выполненных ГУП «ГРИ «Башкортостан» работ, фактические тиражи газеты составили - 140 000 экз.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона "О защите конкуренции" недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона "О защите конкуренции", присутствуют в действиях ООО "Медиа-Дельта":

1. факт распространения информации, либо совершения иных действий, которые вводят потребителей в заблуждение, лицом, в отношении которого подано заявление (причастность к недобросовестной конкуренции);
2. возможность создания этими действиями ложного впечатления у потребителя о характере, способе и месте изготовления, потребительских свойств, качестве и количестве товара, его производителях;
3. возможность получения хозяйствующим субъектом, совершившим указанные

действия, преимуществ перед конкурентами;

4. способность указанных действий вызвать уход потребителей от конкурентов, то есть способность причинить убытки хозяйствующим субъектам – конкурентам.

ООО "Медиа-Дельта" совершило действия по завышению в выходных данных тиража рекламной газеты «Курьер Башкортостана» с августа по декабрь 2012г., чем нарушило пункт 2 части 1 статьи 14 Закона "О защите конкуренции".

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России, рассмотрев все приложенные к материалам дела документы, пришла к выводу, что действия ООО "Медиа-Дельта", выразившиеся в завышении заявленного тиража газеты «Курьер Башкортостана», являются действиями по недобросовестной конкуренции, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, могут причинить убытки заявителю, способны ввести в заблуждение участников гражданского оборота и потребителей продукции в отношении количества товара/услуги, а также рекламодателей - относительно объемов распространения своей рекламы среди потребителей рекламы вследствие завышения фактического тиража газеты.

Учитывая вышеизложенное, по результатам рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу, что факт нарушения ООО "Медиа-Дельта" пункта 2 части 1 статьи 14 Закона "О защите конкуренции" подтверждается в полном объеме.

Необходимо учесть, что Комиссией по рассмотрению настоящего дела установлен факт добровольного устранения ООО "Медиа-Дельта" нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

1. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий ООО "Медиа-Дельта" (450079, г.Уфа, ул. 50-летия Октября, 13), совершившим нарушение требования пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", рассмотрение дела №А-359/14-12 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

2. Направить материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административной ответственности в соответствии со статьей 14.33 КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме «15» января 2013 года.

<...>