

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-333/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2013 года.

В полном объеме текст решения изготовлен «12» декабря 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по контролю за действиями (бездействием) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в следующем составе:

- | | | |
|--------------------|---|---|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии; |
| Мультановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Тихомирова Н.Ю. | - | главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии, |

с участием представителей:

от **ООО «Каркуша»** (Заявитель);

Воронов В.М.- генеральный директор (решение №1 от 11.07.2011 о назначении директора);

Резванова Ю.В. – представитель (доверенность №1 от 09.12.2013)

от **Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»** (Заказчик, Организатор закупки):

Зеленчук Н.М. – представитель (доверенность №78АА0897513 от 31.10.2013);

Псыщанина Ю.В.– представитель (доверенность от 23.10.2013 №183);

Акимов А.С.– представитель (доверенность от 23.10.2013 №180);

в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 № 17/13, рассмотрев жалобу ООО «Каркуша» (далее – Заявитель) от 29.11.2013 исх.№11/13 (вх.№24291 от 29.11.2013) (далее – жалоба) на действия Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (местонахождение: 190000, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д. 12, лит. А) (далее – ГУП «ТЭК СПб») при организации и проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме на предмет: «Выполнение комплекса работ по уборке помещений здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Белоостровская, д. 6», извещение №31300675450 (далее - запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

1. Заявитель обжалует следующие действия ГУП «ТЭК СПб».

Заявитель не согласен с протоколом «Подведение итогов открытого запроса предложений в электронной форме» от 26.11.2013 г. №225-П, в сводной таблице которого указаны количество баллов по критерию «Цена договора» и количество баллов по критерию «Качество услуг и (или) квалификация Участника». Заявителю не понятно, каким образом Комиссия распределяла баллы.

По информации Заявителя, при оценке Заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника Запроса предложений набравшего максимальное количество баллов.

При оценке заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» наибольшее количество баллов присваивается заявке участника, предоставившего документы, подтверждающие наиболее высокую квалификацию среди всех участников запроса предложений.

В таблице, представленной в документации для проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по уборке помещений здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Белоостровская, д. 6 открытого запроса предложений не конкретизированы критерии оценки заявок.

В документации открытого запроса предложений отсутствует порядок формирования цены договора.

2. ГУП «ТЭК СПб» с доводами Заявителя не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 06.12.2013 исх. №75-18/37425 (вх.№24820 от 06.12.2013), пояснив следующее.

Извещение №31300675450 о проведении запроса предложений, Документация были размещены 14.11.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок) и на электронной площадке ОТС-tender по адресу <http://www.ots-tender.ru> под №10682.

Порядок оценки заявок участников в рамках проведения открытого запроса предложений указан в Документации в разделе 12 «Оценка заявок».

Комиссия (рабочая группа) осуществляет оценку Заявок на участие в Запросе предложений, поданных Участниками в соответствии с критериями и методикой оценки, изложенными в Документации.

Для оценки заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия составляет 100 баллов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию.

Оценка каждого показателя производится экспертным путем членами комиссии/членами рабочей группы по предоставленным Участником в составе заявок документам (форма №8, форма №9, отзывы от организаций, которые выступают со стороны Заказчика).

Порядок формирования цены договора указан в п. 8.5 документации запроса предложений, а именно цена договора включает в себя стоимость всех затрат, издержек и иных расходов, в том числе стоимость налогов, пошлин и прочих сборов, связанных с выполнением работ, оказанием услуг.

3. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей ГУП «ТЭК СПб», Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ГУП «ТЭК СПб» при осуществлении закупочных процедур для нужд ГУП «ТЭК СПб», руководствовалось следующими документами:

- Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «ТЭК СПб», утвержденным 30.03.2012 (дата вступления в силу: 29.07.2013) генеральным директором ГУП «ТЭК СПб» А.М. Тринога (далее - Положение);

- Конкурсной документацией по лоту №1 для проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по уборке помещений здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Белоостровская, д. 6» (далее – Документация).

В соответствии с пп. 9.8.14. Положения Комиссия осуществляет оценку заявок Участников размещения заказа в целях определения наилучшей заявки в соответствии с критериями и методикой оценки, изложенными в документации о

запросе предложений.

Согласно пп. 12.1 Документации оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев:

- цена договора (значимость критерия - 40%);

- качество услуг и квалификация участника запроса предложений (значимость критерия - 60%).

При оценке заявок по критерию «цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника запроса предложений с наименьшей ценой договора.

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» используется следующий перечень показателей:

- опыт работы на рынке клининговых услуг (максимальное значение - 30 баллов), подтверждается предоставлением формы №8 Документации;

- наличие собственных материально-технических ресурсов, в т.ч. специальной техники (максимальное значение - 35 баллов), подтверждается предоставлением формы №9 Документации;

- деловая репутация участника размещения заказа (максимальное значение - 35 баллов), подтверждается предоставлением отзывов от организаций, которые выступают со стороны заказчика.

При оценке заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» наибольшее количество баллов присваивается заявке участника, предоставившего документы, подтверждающие наиболее высокую квалификацию среди всех участников запроса предложений.

Согласно п. 12.2 Документации в соответствии с полученными оценками комиссия проводит ранжирование заявок с присвоением порядковых номеров по мере уменьшения выгоды предложений участников.

Таким образом, порядок оценки заявки по указанному показателю Заказчиком не установлен в Положении и Документации.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на

сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Отсутствие порядка (методики) расчета оценки критерия могут вести к отказу в допуске к участию в процедуре закупки претендента и к отклонению заявки претендента в качестве победителя запроса предложений.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что установленное заказчиком требование не соответствует целям и принципам, указанным в Законе о закупках, поскольку Заказчик может произвольно и субъективно ограничивать состав участников закупки, что не способствует развитию добросовестной конкуренции и не направлено на эффективное расходование денежных средств.

Проведение закупок должно происходить при обязательном раскрытии критериев и порядка, по которым заявка участника будет оцениваться.

Согласно пп.7 п. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с п. 8.5 Документации цена договора включает в себя стоимость всех затрат, издержек и иных расходов, в том числе стоимость налогов, пошлин и прочих сборов, связанных с выполнением работ, оказанием услуг.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Каркуша» от 29.11.2013 исх.№11/13 (вх.№24291 от 29.11.2013) на действия на действия Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» при организации и проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме на предмет: «Выполнение комплекса работ по уборке помещений здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул.

Белоостровская, д. 6», извещение №31300675450 – частично обоснованной;

2. Признать в действиях Закупочной комиссии ГУП «ТЭК СПб» при организации и проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме на предмет: «Выполнение комплекса работ по уборке помещений здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Белоостровская, д. 6», нарушения части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать в отношении ГУП «ТЭК СПб» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений по порядку критериев оценки при организации и проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме на предмет: «Выполнение комплекса работ по уборке помещений здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Белоостровская, д. 6», извещение №31300675450.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультиановская

Н.Ю. Тихомирова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

- [predpisanie f12-333_13.doc](#)