

## РЕШЕНИЕ

по жалобе «...» (вх. № 014318)

«20» октября 2016 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

### Заместитель Председателя Комиссии:

**Баранов Д. Е.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

### Члены комиссии:

**Трутнева Е.П.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Анущенко Г.А.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу «...» (вх. № 014318) (далее – заявитель) на действия ООО «Велес Групп» (далее – организатор торгов) при организации и проведении торгов – открытого аукциона по продаже имущества: Лот № 35 (AMTC Toyota Land Cruiser 200 2007г.в., г/н P841OC 59, собственник: «...», н/ц – 786 000 руб., залог), извещение № 210916/12592624/01, размещено на сайте – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

### УСТАНОВИЛА:

12.10.2016 г., в Пермское УФАС России поступили жалоба заявителя на действия (бездействие) организатора торгов, в которой указано, на необоснованное отстранение от участия в торгах, а также на подлог документов со стороны организатора торгов.

Организатор торгов с доводами заявителя не согласен, представил письменные возражения, в которых указывает на законность и обоснованность процедуры торгов, в т.ч. в части не допуска заявителя к торгам.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №

135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом ([Указ](#) Президента РФ от 12.05.2008 N 724, [Постановление](#) Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

12.04.2016 г. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае во исполнение государственного контракта от 14.03.2016г. № 9, выдало ООО «Велес групп» доверенность №49 на организацию и продажу арестованного имущества на торгах, проводимых в рамках Закона об исполнительном производстве.

21.09.2016г., в т.ч. на официальном сайте торгов - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), было опубликовано извещение о проведение аукциона, согласно которому заявки принимаются, и договора о задатке заключаются по рабочим дням с 21.09.16 по 04.10.16 с 10-00 до 16-00.

Дата проведения аукциона – 11.10.2016г.

Кроме того, на официальном сайте торгов была размещена аукционная документация, в которой указано, что к участию в аукционе допускаются

юридические, физические лица и индивидуальные предприниматели, представившие в сроки указанные в извещении о проведении торгов, оформленные надлежащим образом документы, а именно: заявка на участие в аукционе (по установленной Организатором форме); платежное поручение с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение претендентом задатка на счет Исполнителя на основании заключенного с организатором торгов договора о задатке; опись представленных документов, подписанная претендентом или его уполномоченным представителем, в двух экземплярах; доверенность на лицо, подающее заявку, если заявка подается представителем. Физические лица дополнительно представляют: копию паспорта или любого заменяющего его документа, удостоверяющего личность Претендента; копию ИНН физического лица, а также дополнительно представляют согласие супруга(и) на приобретение имущества (при наличии таковых).

Также данная документация содержит указание на порядок приема заявок на участие в аукционе, в силу которого организатор торгов отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в аукционе в следующих случаях: заявка подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении; не представлено подтверждение об уплате задатка в срок, указанный в извещении о проведении торгов, представлены не все документы, перечисленные в извещении, либо представлены документы, несоответствующие требованиям действующего законодательства.

Согласно протоколу окончания приема заявок от 11.10.2016г. № 1/35 для участия в торгах поступило 4 заявки: Скорняковой Е.В., Степанова И.А., Маркова А.А. и Коваленко О.А. Допущенными до участия стали 2 участника: Скорнякова Е.В. и Коваленко О.А.

Из материалов жалобы следует, что победителем по рассматриваемому лоту явилась Скорнякова Е.В.

*Заявитель был недопущен до участия в торгах ввиду того, что «в копиях документа удостоверяющего личность претендента (заявителя) «паспорт», приобщенных к заявке, согласно описи в количестве 7 л. составленной претендентом (заявителем), отсутствуют страницы паспорта, содержащие информацию о личности претендента (заявителя) и о месте регистрации заявителя».*

Комиссией Пермского УФАС России установлено, что заявитель 04.10.2016г. прибыл по адресу проведения торгов и в 12-20 заключил договор о задатке. Затем, в 13-50 представил документы для участия в торгах:

- собственноручную опись документов на 1 л.;
- заявку, скаченную с сайта и заполненную собственноручно;
- копию ИНН на 1 л.;
- копию паспорта на 7 л.;
- копию платежного поручения об уплате задатка.

В день проведения аукциона 11.10.2016г. при проверке заявок поданных для участия в торгах, организатором установлено, что в материалах заявки Макарова

А.А., в копиях документа, удостоверяющего личность претендента – паспорте, отсутствуют страницы, содержащие информацию о его личности и регистрации.

Комиссией организатора торгов принято решение о недопуске заявки Макарова А.А. к участию в аукционе. Запись об этом была сделана в протоколе торгов № 1/35 от 11.10.2016г.

Комиссией антимонопольного органа, в свою очередь, установлено, что в материалах жалобы имеется лишь копия заявки Макарова А.А., в которой действительно отсутствуют страницы содержащие информацию о его личности и регистрации. Иного не имеется.

Кроме того, у заявителя на момент подачи заявки, была возможность заверить копию своего паспорта приложенного к заявке.

С учетом того, что организатор торгов проверяет сам факт наличия документа, отсутствие страниц было установлено позднее, а заявителем не представлено надлежащих доказательств своих доводов, относительно подлога со стороны ООО «Велес групп» страниц паспорта в заявке Маркова А.А., в данном случае у Комиссии Пермского УФАС России отсутствуют правовые основания для признания жалобы заявителя обоснованной и выдачи соответствующего предписания.

Учитывая изложенное, на основании ст.ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Маркова Алексея Анатольевича (вх. № 014318) (на действия ООО «Велес Групп» при организации и проведении торгов – открытого аукциона по продаже имущества: Лот № 35 (АМТС Toyota Land Cruiser 200 2007г.в., г/н P841OC 59, собственник: Ковалев О.А., н/ц – 786 000 руб., залог), извещение № 210916/12592624/01, размещено на сайте – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), необоснованной.

**Заместитель Председателя Комиссии  
Баранов**

**Д. Е.**

**Члены Комиссии  
Трутнева**

**Е.П.**

**Г.А. Анущенко**

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Трутнева Е.П.,

(342) 2351-036.